

SZÉCHENYI 2020



A MAGYAR HALGAZDÁLKODÁSI OPERATÍV PROGRAM ÉRTÉKELÉSI TERVÉBEN FOGLALT 2021. ÉVI ÉRTÉKELÉS

Budapest, 2022



Készült „A Magyar Halgazdálkodási Operatív Program megvalósítását szolgáló Technikai Segítségnyújtás Projekt” keretében.

**A MAGYAR HALGAZDÁLKODÁSI
OPERATÍV PROGRAM ÉRTÉKELÉSI
TERVÉBEN FOGLALT 2021. ÉVI
ÉRTÉKELÉS**

című dokumentumot

az Agrárminisztérium
Vidékfejlesztési Programok Végrehajtásáért
Felelős Helyettes Államtitkárság
Irányító Hatósági Főosztály

megbízásából készítette az



1093 Budapest, Zsil utca 3–5.

Telefon: +36 1 217 1011

Fax: +36 1 217 8111

www.aki.gov.hu

aki@aki.gov.hu

A megrendelő részére átadva:

2021. március 22.

A jelentés státusza:

Éves Végrehajtási Jelentés
felhasználásához

Megrendelő

Szervezet

Agrárminisztérium

Vidékfejlesztési Programok Végrehajtásáért

Felelős Helyettes Államtitkárság

Irányító Hatósági Főosztály

1055 Budapest, Kossuth Lajos tér 11.

Kapcsolattartó

Gódor Emőke

főosztályvezető

(emoke.godor@am.gov.hu)

Összeállította

AKI Nonprofit Kft.

Témafelelős

Bojtárné Lukácsik Mónika

(bojtarne.lukacsik.monika@aki.gov.hu)

Tartalom

Bevezetés	4
1. Az operatív program, valamint a releváns uniós és a nemzeti fejlesztési törekvések összhangjának értékelése	7
1. Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció	7
2. Nemzeti Akvakultúra Stratégiai Terv	10
3. Partnerségi Megállapodás	11
4. A makroregionális vagy tengeri medencéket érintő stratégiákra vonatkozó információk	14
5. Natura 2000 irányelv	16
6. Kapcsolódás a vízpolitikához	17
7. Éves Fejlesztési Keret és Indikatív keret	19
2. Az intézményrendszer működésének értékelése	21
1. Értékelési fókuszterület indoklása	21
2. Az intézményrendszer bemutatása	22
3. A Módszertanban meghatározott, az intézményrendszer működési mechanizmusait feltáró kérdések:	27
3. Energiahatékony beruházások növelése, a vízhasználatra és vízminőségre gyakorolt negatív hatás csökkentését eredményező beruházások támogatása	102
4. A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra, valamint a környezet állapotának és a természetes élőhelyek javításának a támogatása.	116
5. A halfogyasztási szokások változása, a fogyasztói magatartás változása, a fogyasztói igényekhez való alkalmazkodás, termékfejlesztés	127
6. Kutatás, fejlesztés, technológiai innováció	131
7. Vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességének javítása, a helyi gazdaság erősödése	142
8. Az esélyegyenlőségi és munkahelyteremtési célok érvényesülése	150
9. Kérdőíves megkeresés és a mélyinterjúk eredményeinek összefoglalása	156
10. Értékelői ajánlások a 2021–2027-es programozási időszak operatív programjához	161
11. Az értékelés során felhasznált források	164

Bevezetés

Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1303/2013/EU rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (a továbbiakban: 1303/2013/EU rendelet) 54. cikke alapján értékeléseket kell végezni az operatív programok kidolgozása, minőségének és végrehajtásának a javítása érdekében, valamint eredményességük, hatékonyságuk és hatásuk felmérésére. Az adott európai strukturális és beruházási alap küldetésével összhangban értékelni kell az operatív programok hatását az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó uniós stratégia célértékeihez képest, valamint – adott esetben – figyelemmel az adott program méretére a GDP-hez és az érintett programterületen jellemző munkanélküliséghez képest.

Az Európai Parlament és a Tanács 2014. május 15-i 508/2014/EU rendelete az Európai Tengerügyi és Halászati Alapról, valamint a 2328/2003/EK, a 861/2006/EK, az 1198/2006/EK és a 791/2007/EK tanácsi rendelet, valamint az 1255/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (a továbbiakban: 508/2014/EU rendelet) 107. cikke előírja, hogy az Európai Tengerügyi és Halászati Alap (a továbbiakban: ETHA) teljesítményének mérése céljából közös monitoring- és értékelési keretet kell kidolgozni az ETHA-ból finanszírozott megosztott irányítású műveletekhez. Az 508/2014/EU rendelet rögzíti továbbá, hogy a szóban forgó rendszer célja, hogy segítse

- a közös halászati politika (a továbbiakban: KHP) és az integrált tengerpolitika (a továbbiakban: ITP) terén elért előrehaladás és eredmények bemutatását;
- az ETHA-ból finanszírozott műveletek eredményességének, hatékonyságának és relevanciájának értékelését;
- a KHP és ITP célzottabb támogatásához való hozzájárulást;
- a monitoringgal és az értékeléssel kapcsolatos általános tanulási folyamat támogatását; és
- az ETHA-ból finanszírozott műveletek szilárd, tényalapú, a döntéshozatali folyamatot támogató értékelésének biztosítását.

Minderre tekintettel jelen értékelés elsődleges célja a Magyar Halgazdálkodási Operatív Program (a továbbiakban: MAHOP) és az annak keretében nyújtott támogatások előre meghatározott teljesítménykategóriák, -kritériumok és -mutatók alapján történő objektív vizsgálata. A vizsgálat során értékelésre kerül a rendelkezésre álló források felhasználásának gazdaságossága, hatékonysága, eredményessége és az uniós célokhoz való hozzájárulása.

Az értékeléssel elérni kívánt cél az, hogy a MAHOP Irányító Hatóság (a továbbiakban: IH) a folyamatos visszacsatolásokon keresztül – szükség szerint – javítsa a végrehajtás minőségét, hatékonyságát és eredményességét. Cél továbbá, hogy a megállapítások biztosítsák az ETHA-ból finanszírozott műveletek esetében a tényalapú döntéshozatali folyamatot, valamint érdemi információkat szolgáltatassanak a fejlesztéspolitika jövőbeni alakítása, illetve a támogatások felhasználásának átláthatóságára vonatkozóan.

Az értékelés a Magyar Halgazdálkodási Operatív Program Értékelési Tervében Foglalt Értékelési Feladatok Módszertana című, 2019-ben felülvizsgált dokumentum (a továbbiakban: Módszertan) alapján készült, amely a MAHOP Értékelési Terv 2014-2020 című dokumentumban (a továbbiakban: Értékelési Terv) foglaltakra épül.

Az Értékelési Tervben javasolt hat fókuszterület elemzését megelőzően minden esetben megvizsgáljuk az operatív program, valamint a releváns uniós és a nemzeti fejlesztési törekvések összhangját, valamint az intézményrendszer működését.

Az Értékelési Tervben javasolt hat fókuszterület:

1. Energiahatékony beruházások növelése, a vízhasználatra és vízminőségre gyakorolt negatív hatás csökkentését eredményező beruházások támogatása.
2. A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra, valamint a környezet állapotának és a természetes élőhelyek javításának a támogatása.
3. A halfogyasztási szokások változása, a fogyasztói magatartás változása, a fogyasztói igényekhez való alkalmazkodás, termékfejlesztés.
4. Kutatás, fejlesztés, technológiai innováció.
5. Vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességének javítása, a helyi gazdaság erősödése.
6. Az esélyegyenlőségi és munkahelyteremtési célok érvényesülése.

Az értékelés elvégzéséhez több szinten is vizsgálni kell az operatív program végrehajtásának sikerességét, az egyes támogatott projektek értékelése mellett szükség van a program egészének vizsgálatára is.

A 2021. évi értékelés elkészítését segítette, hogy a Covid-19-járvány miatt a 2020. évben elhalasztott kedvezményezett interjúk megvalósulhattak, így az interjúk következtetései és megállapításai szintén az értékelés részét képezik. Továbbá a járványügyi intézkedések következtében korábban meghosszabbításra került projektek többsége is lezárásra kerülhetett, így különösen a MAHOP 1.2-es intézkedésén megvalósult projektek.

Az értékelés során felhasználtunk kvalitatív és kvantitatív elemzési módszereket, eszközként interjút, primer és szekunder adatok elemzését. Az elemzések eredményeképpen következtetéseket vontunk le és javaslatokat fogalmaztunk meg a MAHOP eredményes végrehajtására és az IH megfelelő működésére vonatkozóan.

Tekintettel arra, hogy az értékelés készítésének időpontjában még nem állnak rendelkezésre a 2021. évi akvakultúra-termeléssel és intenzív akvakultúra-termeléssel kapcsolatos indikátorértékek, a jelen értékelésben még a 2020. évi adatok szerepelnek.

1. Az operatív program, valamint a releváns uniós és a nemzeti fejlesztési törekvések összhangjának értékelése

1. Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció

Az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció (a továbbiakban: OFTK) az 1/2014. (I. 3.) OGY határozattal került elfogadásra. Az OFTK-ban az ország társadalmi, gazdasági, ágazati és területi fejlesztési szükségleteiből kiindulva négy hosszú távú fejlesztési célt jelöltek ki, amelyek 2030-ig szólnak. Az OFTK és a MAHOP között számos kapcsolódási pont azonosítható, amelyek az alábbiakban kerülnek bemutatásra:

a) értékteremtő, foglalkoztatást biztosító gazdasági fejlődés

Az OFTK értékteremtő, foglalkoztatást biztosító, gazdasági fejlődésirányozó céljához a MAHOP „Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása”, „A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése”, „Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások” és „A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása” intézkedései kapcsolódnak. Az akvakultúra-beruházásra irányuló intézkedések célja a meglévő akvakultúra-telepek (beleértve a hagyományos tógazdasági haltermelést és az intenzív üzemi haltermelést) fejlesztése, kapacitásuk növelése, korszerűsítésük, valamint új telepek és új akvakultúrával foglalkozó vállalkozások létrehozásának támogatása. A halfeldolgozás keretében cél a halfeldolgozó üzemek fejlesztése, korszerűsítése, új halfeldolgozók létrehozása. Mindegyik intézkedés esetében célként jelenik meg a MAHOP-ban a munka- és biztonsági körülmények javítása.

„Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 98 db

Megítélt támogatás összege: 4.698.506.171 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 3.527.456.002 Ft (támogatási előleggel együtt)

„A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 10 db

Megítélt támogatás összege: 4.823.883.480 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.213.428.776 Ft (támogatási előleggel együtt)

„Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 78 db

Megítélt támogatás összege: 1.087.215.058 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.087.215.056 Ft

„A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 15 db

Megítélt támogatás összege: 2.774.368.154 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 2.038.961.189 Ft (támogatási előleggel együtt)

b) népesedési fordulat, egészséges és megújuló társadalom

Az OFTK egészséges társadalom célkitűzéséhez a halfogyasztás járul hozzá. A MAHOP keretében a halfogyasztás népszerűsítését a „Kommunikációs és promóciós kampány a halfogyasztás népszerűsítésére” intézkedés szolgálja, azonban a halfogyasztás alapja az akvakultúra-termelés és a feldolgozás, így a beruházások közvetett kapcsolódást mutatnak az OFTK-val ezen fejlesztési cél tekintetében is.

A „Kommunikációs és promóciós kampány a halfogyasztás népszerűsítésére” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 1 db

Megítélt támogatás összege: 960.069.600 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 960.069.600 Ft (támogatási előleggel együtt)

c) természeti erőforrásaink fenntartható használata, értékeink megőrzése és környezetünk védelme

A MAHOP „Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ívási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását” intézkedése közvetlen kapcsolódást mutat az OFTK-val, mivel az intézkedés célja a biodiverzitás megőrzése ívóhelyfejlesztés, -létrehozás és -helyreállítás támogatásával, a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítása, a

természetes vizek rehabilitációja az invazív, idegenhonos halfajok visszaszorítására irányuló tevékenységekkel, valamint a vízi biológiai sokféleség és a vízi ökoszisztémák védelme és helyreállítása.

A MAHOP „A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása” intézkedés keretében támogatja a hagyományos technikákon alapuló extenzív tógazdasági haltermelést a természet és a biológiai sokféleség megőrzéséhez és javításához, valamint a tájképi elemek megóvásához nyújtott szolgáltatásokkal összefüggő többletköltségek és kieső jövedelem részleges kompenzációja révén.

Közvetett kapcsolódási pont mutatható ki az innovációra, az akvakultúra-beruházásokra és a feldolgozásra irányuló intézkedéseknél, mivel ezeknél az intézkedéseknél általános célkitűzés a környezetre gyakorolt negatív hatások csökkentése (energiahatékonyság, vízhasználat csökkentése, vízminőség javítása, CO₂-kibocsátás csökkentése). Fontos kiemelni, hogy a MAHOP-nak külön intézkedése van az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások támogatására („Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások”).

A „Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ívási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 795.738.583 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 677.583.249 Ft (támogatási előleggel együtt)

„A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 1 db

Megítélt támogatás összege: 1.342.613 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.342.613 Ft

d) térségi potenciálokra alapozott, fenntartható térszerkezet

Tekintettel arra, hogy a MAHOP-ban nincsen területi megosztás, a halgazdálkodás fejlesztésére irányuló támogatás Magyarország egész területén elérhető, az OFTK 4., a térségi potenciálokra alapozott, fenntartható térszerkezet célkitűzésével kapcsolódás nem mutatható ki.

2. Nemzeti Akvakultúra Stratégiai Terv

A Nemzeti Akvakultúra Stratégiai Terv (a továbbiakban: NAS) a MAHOP megalapozó dokumentuma, így különös jelentőséggel bír. A NAS a hazai halgazdálkodás fejlesztésének irányait és céljait azonosítja be, a MAHOP pedig a célok eléréséhez szükséges eszközök és adminisztráció meghatározására szolgáló program.

A vonatkozó uniós rendeletek alapján a többéves nemzeti stratégiai tervnek tartalmaznia kell a tagállam célkitűzéseit és az ezek eléréséhez szükséges intézkedéseket, határidőket. A tervben ki kell térni az adminisztráció egyszerűsítésére, a kutatás és a termelés közötti együttműködésre, a jó minőségű fenntartható élelmiszerek versenyelőnyének előmozdítására, az innováció és a fejlesztések gyakorlótára.

A kötelező elemeken túl a NAS bemutatja a stratégia kialakítása során lezajlott szakmai és társadalmi egyeztetések menetét. Az egyeztetések során kidolgozásra került SWOT-elemzés adta a MAHOP táblázatos SWOT-elemzését, amely alapján meghatározásra kerültek az ágazat versenyképességének növelése szempontjából fontos, támogatandó intézkedések.

A fentiek alapján a NAS-hoz a MAHOP összes intézkedése kapcsolódik. A MAHOP intézkedéseiben megfogalmazott célkitűzések és a vonatkozó MAHOP-felhívások keretében, a célkitűzések alapján meghatározott MAHOP-ból támogatható tevékenységek teljes mértékben összhangban állnak a NAS-ban meghatározott stratégiai indikátorral és a meghatározott fejlesztési területekkel, amelyek részletesen a IV. fejezetben kerülnek bemutatásra.

3. Partnerségi Megállapodás

A Partnerségi Megállapodás (a továbbiakban: PM) célrendszere az OFTK célrendszerére támaszkodik, amely kialakításában fontos tényezők voltak az Európai Unió fejlesztési politikájának 2014–2020-as célkitűzései. Ezáltal az összes nemzeti fejlesztési prioritás hozzájárul az Európa 2020 Stratégia megvalósulásához és az Európai Unió által támogatásra javasolt 11 tematikus célkitűzést is támogatja.

Az Európai Unió a PM keretében az alábbi tematikus célterületek támogatását teszi lehetővé a 2014–2020-as tervezési időszakban:

1. A kutatás, a technológiai fejlesztés és az innováció erősítése
2. Az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés, azok használatának és minőségének javítása
3. A kis- és középvállalkozások, a mezőgazdasági (az EMVA keretében), a halászati és akvakultúra-ágazat (az ETHA keretében) versenyképességének javítása
4. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé történő elmozdulás támogatása minden ágazatban
5. Az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a kockázatmegelőzés és -kezelés előmozdítása
6. A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása
7. A fenntartható közlekedés előmozdítása és a szűk keresztmetszetek megszüntetése a főbb hálózati infrastruktúrákban
8. A fenntartható és minőségi foglalkoztatás, valamint a munkavállalói mobilitás támogatása
9. A társadalmi együttműködés erősítése és a szegénység, valamint a hátrányos megkülönböztetés elleni küzdelem
10. Az oktatásba és a képzésbe, többek között a szakképzésbe történő beruházás a készségek fejlesztése és az egész életen át tartó tanulás érdekében
11. A hatóságok és az érdekelt felek intézményi kapacitásának javítása és a hatékony közigazgatáshoz történő hozzájárulása

A MAHOP a fenti célkitűzések közül két célkitűzéshez járul hozzá.

1. EU TEMATIKUS CÉL 3: A kis- és középvállalkozások, a mezőgazdasági (az EMVA keretében), a halászati és akvakultúra-ágazat (az ETHA keretében) versenyképességének javítása

Fő cél a hazai kkv-k versenyképességének javítása innovatív, hozzáadottérték-növelő és exportpotenciállal rendelkező fejlesztések támogatásán keresztül, emellett az agrár- és élelmiszeripari termelés hozzáadott értékének növelése.

Az ETHA tekintetében elvárt legfontosabb eredmények:

- A teljes kibocsátásból a magasabb hozzáadott értékű halgazdálkodási termékek aránya nő.
- Haltermelés és -fogyasztás arányának növekedése az élelmiszer-termelésben és a fogyasztásban.
- Versenyképes, innovatív, diverzifikált, multifunkcionális halgazdaságok elterjedése.
- Innováción alapuló műveletek számának növekedése a halgazdálkodásban a versenyképesség elősegítése érdekében.
- Versenyképes vállalkozások száma nő a halgazdálkodási ágazatban

2. EU TEMATIKUS CÉL 6: A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása

A fejlesztések középpontjában a víziközmű-fejlesztések és ez által a Víz Keretirányelvnek való megfelelés, a hulladékgazdálkodási rendszerek fejlesztése, valamint a városi környezet fejlesztése áll. Agrár- és vidékfejlesztési vonatkozásban az agrár-környezetvédelem megerősítése.

Az ETHA tekintetében elvárt legfontosabb eredmények:

- Környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra-formák támogatása környezetgazdálkodási program keretében.
- Akvakultúrában a víztakarékos technológiákat elősegítő beruházások és innovációk számának növekedése.
- Az ökológiai szemléletű beruházások számának növekedése a felszíni vizeken.

A vizsgált időszak végéig A 2014–2020 programozási időszakra vonatkozó indikatív támogatási keretösszegekről, valamint a kötelezettségvállalási szükségletekről szóló 1207/2021. (IV. 29.) Korm. határozatban (a továbbiakban: 1207/2021. Korm. határozat) meghatározott MAHOP indikatív keret 103,85%-a került támogatói okirattal, illetve támogatási szerződéssel lekötésre. Az operatív program általános pénzügyi előrehaladása (kifizetett támogatási előlegek és kifizetési kérelmek együttesen) 12.250.971 Ft, ami a kötelezettségvállalás 67,43%-át teszi ki.

Az ESB-alapok tematikus célkitűzéseikhez nyújtott ETHA-hozzájárulás alakulása az operatív programban EUR-ban került meghatározásra, a hozzájárulás szempontjából a költségnyilatkozatban feladott igazolt költségek vehetőek figyelembe, a költségnyilatkozat feladási árfolyamán számolva. Mivel a HUF/EUR árfolyam folyamatosan változik, a százalékos előrehaladás számításánál eltérő eredményt kapunk az EUR és HUF alapú kifizetések összehasonlításánál.

Jelen értékelésben általában a 2021. december 31. napjáig tett kifizetések forintösszegét vesszük figyelembe. Az ESB-alapok tematikus célkitűzéseikhez nyújtott ETHA-hozzájárulás alakulása esetében azonban csak a 2021. december 31. napjáig költségnyilatkozatba is állított tételek vehetőek figyelembe. Tekintettel arra, hogy a 2021. évi utolsó költségnyilatkozat 2021. december 9. napján feladásra került, valamint arra, hogy a költségnyilatkozatban feladott tételek kifizetését követően is történtek kifizetések a kedvezményezettek felé az adott évben (ezek a 2022. évi első költségnyilatkozatban kerülnek feladásra), a forintértéken számított előrehaladás meghaladja az ESB-alapok tematikus célkitűzéseikhez nyújtott ETHA-hozzájárulás előrehaladását.

1. táblázat: Az ESB-alapok tematikus célkitűzéseikhez nyújtott ETHA-hozzájárulás alakulása

Tematikus célkitűzés	ETHA-hozzájárulás (EUR) teljes keret	ETHA-hozzájárulás (EUR) 2021. december végéig költségnyilatkozatba állított kifizetések	Tematikus célkitűzések teljesülésének aránya
03 - A kkv-k, (az EMVA esetében) a mezőgazdasági, illetve (az ETHA esetében) a halászati és akvakultúra-ágazat versenyképességének növelése	31.172.355,00	11.854.254,64	38,022%
06 - A környezet megőrzése és védelme és a forráshatékonyság elősegítése	6.888.002,00	5.320.969,36	77,25%

Forrás: saját szerkesztés

Megállapítható, hogy a 06 - A környezet megőrzése és védelme és a forráshatékonyság elősegítése tematikus célkitűzés megvalósítása előrehaladott, a 2021. december 31-i állapot szerinti, költségnyilatkozatba állított tételek 77,25%-os pénzügyi teljesítést mutat.

Továbbra is elmaradás tapasztalható ugyanakkor a 03 - A kkv-k, (az EMVA esetében) a mezőgazdasági, illetve (az ETHA esetében) a halászati és akvakultúra ágazat versenyképességének növelése tematikus célkitűzés előrehaladásában. A 2021. december 31-i költségnyilatkozatba állított tételek állapota 38,022%-os pénzügyi előrehaladást mutat az operatív programban tett EUR-vállaláshoz képest.

4. A makroregionális vagy tengeri medencéket érintő stratégiákra vonatkozó információk

A PM 3.1.4. fejezetében rögzítésre kerültek az ESB-alapok keretében folytatott együttműködés főbb kiemelt területei (figyelembe véve a makroregionális és a tengeri medencéket érintő stratégiákat), vagyis az ETE programok, az ETE határ menti programok és az EU Duna Régió Stratégia kiemelt tématerületei. Magyarország az EU Duna Régió Stratégiában (a továbbiakban: EUSDR) vesz részt. A stratégiát az Európai Tanács felkérésére az Európai Bizottság dolgozta ki a Duna régió országaival. Az EUSDR 2011 júniusában került elfogadásra, majd az Európai Bizottság 2020 áprilisában kiadta az EUSDR megújult cselekvési tervét.

A megújult cselekvési terv 4 pillért (1. A Duna régió összekapcsolása a többi régióval; 2. A Duna régió környezetének védelme; 3. A jólét növelése a régióban; 4. A régió megerősítése), a pillérekben pedig összesen 11 prioritási területet határoz meg. Az egyes prioritásokhoz cselekvési területek kerültek meghatározásra.

Az alábbiakban csak a MAHOP-pal kapcsolódási pontot mutató, a 2. pillér 4. és 6. prioritásainak cselekvési területei kerülnek bemutatásra.

4. prioritás: A vizek minőségének helyreállítása és megőrzése

3. cselekvési terület: Víz és mezőgazdaság

6. cselekvési terület: Klímaváltozás

Közvetlen kapcsolódási pont a „Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ivási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását” intézkedéssel mutatható ki, mivel az intézkedés célja elsősorban a természetes vizek biodiverzitásának megőrzése ívóhelyfejlesztés, -létrehozás és -helyreállítás támogatásával, valamint a vízi biológiai sokféleség és a vízi ökoszisztémák védelme és helyreállítása.

Közvetett kapcsolódás mutatható ki az akvakultúra-beruházásra irányuló intézkedések esetében, mivel ezen intézkedések általános célkitűzése az innovatív technológiákra épülő fenntartható, erőforrás-hatékony, versenyképes haltermelés növelése a káros környezeti hatások csökkentése mellett. A MAHOP-ban cél a vízhasználatra és vízminőségre gyakorolt negatív hatást csökkentő beruházások támogatása, továbbá a felhasznált víz és vegyszerek mennyiségének csökkentése is, ami javítaná az elfolyó víz minőségét mind a tógazdasági haltermelés, mind az intenzív üzemi haltermelés esetében. Ezeket a célokat szolgálja „Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása”, „A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése”, „Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások”, valamint a beruházásra irányuló támogatások mellett megemlíthető „Az akvakultúra terén történő innováció ösztönzése” intézkedés is.

5. cselekvési terület: Vándorló halfajok

A MAHOP „Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ivási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását” intézkedése szinergiában áll a „Vándorló halfajok” cselekvési területtel, mivel az intézkedés céljai között szerepel a vándorló halak vándorlási útvonalának biztosítása.

6. prioritás: A biodiverzitás, a táj, valamint a levegő- és talajminőség megőrzése

10. cselekvési terület: A vizes élőhelyek kezelésének és ökológiai helyreállításának ösztönzése, különösen a Duna-deltában

A MAHOP „Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ívási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását” intézkedése szinergiában áll az EUSDR jelen cselekvési területével, mivel célja a természetes vizek rehabilitációja, a biodiverzitás fenntartása, megőrzése.

A „Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ívási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 795.738.583 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 677.583.249 Ft (támogatási előleggel együtt)

5. Natura 2000 irányelv

A Natura 2000 hálózat létrehozásának alapját az Európai Unió madárvédelmi irányelve (79/409/EGK) és az élőhelyvédelmi irányelv (43/92/EGK) adja. Magyarországon a Natura 2000 területekre vonatkozó szabályozást az európai közösségi jelentőségű természeti rendeltetésű területekről szóló 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet tartalmazza.

Magyarország területének 22,2%-a (2,067 millió hektár) európai uniós vagy természetvédelmi oltalom alatt áll, amelyből a Natura 2000 területek aránya 21,44% (1,9 millió hektár). A MAHOP nem biztosít közvetlen támogatást a Natura 2000 területekhez kapcsolódó programokhoz, azonban a tavak biológiai sokféleségének javítására irányuló tevékenységek hozzájárulnak a Natura 2000 célkitűzések megvalósításához.

A MAHOP „A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása” intézkedése keretében meghirdetett MAHOP-2.5-2017 és MAHOP-2.5-2018 számú felhívásokon kiadott támogatói okiratok alapján (78 db projekt) összesen 15.487,39 hektár területtel vesz részt a „Vizesélőhely és vízimadár-élőhelyvédelmi célprogramban”. A támogatott területek közül 9.844,39 hektár terület Natura 2000 területet fed le, a fennmaradó 5.643 hektár egyéb terület.

„A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 78 db

Megítélt támogatás összege: 1.087.215.058 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.087.215.056 Ft

6. Kapcsolódás a vízpolitikához

A Nemzeti Vízstratégia és a végrehajtását biztosító intézkedési terv elfogadásáról szóló 1110/2017. (III. 7.) Korm. határozattal elfogadott Nemzeti Vízstratégia a magyar vízgazdálkodás 2030-ig terjedő keretstratégiája, amely hivatkozik az Európai Parlament és a Tanács 2000/60/EK irányelvére (2000. október 23.) a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról (a továbbiakban: VKI). Magyarországon a földrajzi elhelyezkedésnek köszönhetően nagy jelentősége van a vízpolitikának, mivel hazánk teljes területe a Duna vízgyűjtőjéhez tartozik. Magyarországon emellett a klimatikus és vízrajzi adottságoknak köszönhetően jelentős kiterjedésű halastórendszer működik. Minderre tekintettel a MAHOP több intézkedése kapcsolódik a Nemzeti Vízstratégia és a VKI általános céljaihoz is.

A Nemzeti Vízstratégia 7 hosszú távú célt határoz meg:

1. Vízvisszatartás és vízsztosztás a vizeink jobb hasznosítása, a gazdaságtámogató vízgazdálkodás érdekében
2. Kockázatmegelőző vízkárelhárítás
3. A vizek állapotának fokozatos javítása a fenntartható jó állapot elérésére
4. Minőségi víziközmű-szolgáltatás és minőségi csapadékvíz-gazdálkodás elviselhető fogyasztói teherviselés mellett.
5. A társadalom és a víz viszonyának a javítása (mind egyéni, mind gazdasági, mind döntéshozói szinten).
6. A tervezés és irányítás megújítása
7. A vízgazdálkodás gazdasági szabályozó rendszerének újjászervezése

A MAHOP a Nemzeti Vízstratégia 1. és 3. céljaihoz kapcsolódik.

1. Vízvisszatartás és vízszétosztás a vizeink jobb hasznosítása, a gazdaságtámogató vízgazdálkodás érdekében

A törendszereknek fontos szerepe van a vízraktározásban. A MAHOP „Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása”, „A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése” és „Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások” intézkedések keretében támogatja halastavak létesítését, valamint célként tűzi ki a víztakarékos technológiák bevezetését és a vízminőségre gyakorolt negatív hatást csökkentő beruházások támogatását. „Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások” intézkedés esetében a MAHOP kiemeli a támogatható tevékenységek között az olyan zárt haltermelő rendszerek fejlesztésének elősegítését, ahol a halakat zárt recirkulációs rendszerekben termelik, ezzel jelentősen csökkentve a vízhasználatot.

„Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 98 db

Megítélt támogatás összege: 4.698.506.171 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 3.527.456.002 Ft (támogatási előleggel együtt)

A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 10 db

Megítélt támogatás összege: 4.823.883.480 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.213.428.776 Ft (támogatási előleggel együtt)

„Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 78 db

Megítélt támogatás összege: 1.087.215.058 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.087.215.056 Ft

3. A vizek állapotának fokozatos javítása a fenntartható jó állapot elérésére

A MAHOP a „Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ivási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását” intézkedés keretében megvalósuló projektekkel hozzájárul a vízfolyások ökológiai állapotának és a vízminőség javításához, ami összhangban van a VKI célkitűzéseivel.

A MAHOP továbbá az előző pontban írtak alapján támogatja a haltermelő létesítményekből elfolyó víz szervesanyag-tartalmának innovatív víztisztító technológiák alkalmazásán keresztüli csökkentését, valamint a meglévő halastavak iszapjának eltávolítását vagy az iszaplerakódás megelőzését célzó beruházásokat, így az erre irányuló intézkedésekkel szintén szinergia mutatható ki.

A „Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ívási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását” intézkedés keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 795.738.583 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 677.583.249 Ft (támogatási előleggel együtt)

7. Éves Fejlesztési Keret és Indikatív keret

A MAHOP Éves Fejlesztési Keretének¹ (a továbbiakban: ÉFK) 8. (2021. április 1. napján megjelent) módosításának ismertetése

1. *A Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében a 2014–2020 programozási időszakra vonatkozó indikatív támogatási keretösszegekről, valamint a kötelezettségvállalási szükségletekről* szóló 1152/2020. (IV. 14.) Korm. határozatban (a továbbiakban: 1152/2020. Korm. határozat) megállapított MAHOP-keretösszeg úgy került meghatározásra, hogy minden MAHOP-intézkedés esetében egységesen 75/25%-os uniós és nemzeti átlag-társfinanszírozási arány került alkalmazásra. A MAHOP 3. uniós prioritásán a MAHOP-3.1.2-2017 számú, Halgazdálkodással kapcsolatos adatgyűjtés, -kezelés és -felhasználás támogatása - a DCF projekt végrehajtása című, valamint a MAHOP-3.2-2016 számú, Az uniós ellenőrzési, vizsgálati és végrehajtási rendszer megvalósítása című, kiemelt eljárásrendben meghirdetett felhívások esetében azonban 80/20%, illetve 90/10%-os az uniós és nemzeti társfinanszírozási arány az operatív program alapján.

¹A Magyar Halgazdálkodási Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1056/2016. (II. 17.) Korm. határozat (a továbbiakban: 1056/2016. Korm. határozat)

A 75/25%-os uniós és nemzeti átlag-társfinanszírozási arány alkalmazása miatt az ÉFK 2020. augusztus 8. napján megjelent módosításában a fent nevezett két felhívás keretösszege az árfolyamváltozás érvényesítésén felüli mértékben került megemelésre. Az IH az ÉFK módosítás megjelenése után észlelte a hibát, így a felhívásokban és a támogatási szerződésekben nem vezette át a módosított ÉFK-ban foglaltakat. Az érintett két felhívás keretösszege az operatív programban írt társfinanszírozási arányoknak megfelelően pontosításra került, a két felhívás esetében többletforrásként mutatkozó 94.636.849,23 Ft forrásátcsoportosítás megtörtént.

2. Az ÉFK 2020. augusztusi módosítását követően beérkezett támogatási kérelmek alapján szükségessé vált forrásátcsoportosítás történt, a már megjelent felhívások keretének módosítása és a már lezárt felhívások esetében le nem kötött források újbóli kihelyezése érdekében.
3. A Magyar Közlöny 2020. évi 282. számában megjelent, a *Nemzeti Agrárkutatási és Innovációs Központ egyes feladatainak agrár-felsőoktatás részére történő átadásáról, valamint egyes felsőoktatási tárgyú törvények módosításáról* szóló 2020. évi CXLIX. törvény (a továbbiakban: 2020. évi CXLIX.) alapján 2021. február 1. napjától a Nemzeti Agrárkutatási és Innovációs Központ, Agrárgazdasági Kutatóintézet (a továbbiakban: NAIK AKI) feladatait jogutódként az AKI Agrárközgazdasági Intézet Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: AKI Nonprofit Kft.) veszi át. Erre tekintettel szükségessé vált a MAHOP-3.1.1-2016 és a MAHOP-3.1.2-2017 számú kiemelt felhívások kedvezményezettjének módosítása.
4. MAHOP ÉFK 1. melléklete rögzíti az egyes felhívások meghirdetésének és azok lezárásának tervezett idejét, amelyek 5 db felhívás esetében, azaz a MAHOP-1.2-2017, a MAHOP-2.1-2016, a MAHOP-2.4-2016, a MAHOP-2.5-2018 és a MAHOP-5.3.1-2016 számú felhívások esetében felmerült technikai jellegű változásként – az időközben történt lezárás dátumára tekintettel – ezen ÉFK-módosítás keretében átvezetésre kerültek.

A fentiek engedélyezésével a MAHOP keretében továbbra is, változatlanul összesen 20,527 milliárd forint forrás maradt elérhető.

Az 1207/2021. Korm. határozat 2021. december 2-i módosítása a MAHOP indikatív keretét változatlanul 17,5 Mrd Ft összegben határozta meg, azonban a maximális kötelezettségvállalási szint a korábbi 110%-ról az ÉFK hatályos keretösszegére, 20,52 Mrd Ft-ra módosult.

2. Az intézményrendszer működésének értékelése

1. Értékelési fókuszterület indoklása

A támogatási intézményrendszer felépítése és működése meghatározó fontosságú a pályázatok hatékony elbírálása, a támogatások biztosítása és a teljesítés monitorozása szempontjából egyaránt. A támogatási intézményrendszer hatékony működésének biztosítása érdekében folyamatos visszacsatolásra van szükség.

Értékelés típusa: intézményi értékelés

Kapcsolódó intézkedések

Az intézményrendszer működése valamennyi MAHOP intézkedésre hatással van.

Értékelési módszerek

Tervezett értékelési módszerek:

- A támogatási intézményrendszeri folyamatok értékelése.
- Az Európai Bizottság által elvégzett auditvizsgálatok ellenőrzési jelentéseinek elemzése.
- Az audithatóság által elvégzett rendszerellenőrzések, tematikus ellenőrzések és mintavételes ellenőrzések ellenőrző jelentéseinek vizsgálata.

Az intézményrendszer értékelése az alábbi módszerek kombinációjával történik:

- minőségi vizsgálatok: mélyinterjúk az IH tagjaival
- a többi fókuszterület értékelése során gyűjtött primer és szekunder adatok eredményességi elemzése

Adatforrások

- az IH-tól gyűjtött információ a MAHOP végrehajtására vonatkozóan, beleértve az Éves Végrehajtási Jelentésekben (a továbbiakban: ÉVJ), az értékelésekben, az auditmegállapításokban és más releváns dokumentumokban foglalt információkat
- a minőségi és mennyiségi vizsgálatok során kapott primer és szekunder adatok

2. Az intézményrendszer bemutatása

Az *Európai Unió működéséről* szóló szerződés (EUMSZ) 174. cikke alapján az unió törekszik a **gazdasági, társadalmi és területi kohézió** erősítése érdekében a **különböző régiók fejlettségi szintje közötti egyenlőtlenségek** és a legkedvezőtlenebb helyzetű régiók vagy szigetek lemaradásának **csökkentésére**, és kiemelt figyelmet kell fordítani a vidéki térségekre, az ipari átalakulás által érintett térségekre és a súlyos és tartós természeti vagy demográfiai hátrányban lévő régiókra.

Az 1303/2013/EU rendelet (2) preambulumbekzdése alapján a koordináció javítása és a kohéziós politika keretében támogatást nyújtó alapok – többek között az ETHA keretében megosztott irányítás szerint finanszírozott intézkedések – működésének összehangolása érdekében közös rendelkezéseket kell megállapítani ezekre az alapokra, az ESB-alapokra vonatkozóan. Az 1303/2013/EU rendelet határozza meg az ESB-alapokra alkalmazandó közös rendelkezéseket, melynek 4. cikke alapján általános elvként fogalmazódik meg, hogy az **ESB-alapok** a nemzeti, regionális és helyi támogatásokat kiegészítő többéves programokon keresztül, az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó uniós stratégia, valamint a Szerződéseken alapuló célkitűzései – beleértve a **gazdasági, társadalmi és területi kohézió** – szerinti, alapspecifikus küldetések végrehajtása érdekében **nyújtanak támogatást**. Általános elv továbbá az is, hogy a **tagállamok és az általuk erre a célra kijelölt szervezetek felelőssége a programok elkészítése és végrehajtása, valamint feladataik elvégzése**, e rendelettel és az alapspecifikus szabályokkal összhangban. A hatóságok kijelöléséről az 1303/2013/EU rendelet 123. cikke szerint valamennyi tagállam minden egyes operatív program esetében gondoskodik.

Közösségi szinten az 1303/2013/EU rendelet hazai vonatkozásban – a közösségi jogszabályt alapul véve – A *2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről* szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 272/2014. Korm. rendelet) határozza meg a fejlesztéspolitikai intézményrendszer szereplőinek feladatkörét. Magyarországon valamennyi operatív program esetében a **hazai fejlesztéspolitikai intézményrendszer** biztosítja az intézkedések szabályszerű végrehajtását, az uniós források Európai Bizottságtól történő lehívását és a forrásokkal való elszámolást. Ide tartozik a koordináló szervezet, az irányító hatóság, az igazoló hatóság, illetve az audithatóság.

a) Koordináló szervezet

Az 1303/2013/EU rendelet 123. cikk (8) bekezdése alapján a **koordináló szervezet** feladata az Európai Bizottsággal való kapcsolattartás és az Európai Bizottság tájékoztatása, az egyéb érintett kijelölt szervezetek tevékenységének koordinálása, valamint az alkalmazandó jog összehangolt alkalmazásának előmozdítása.

A fejlesztéspolitikai intézményrendszer központi szereplője a Kormány és az irányító hatóságok között elhelyezkedő koordináló szervezet, amely a Kormány fejlesztéspolitikai döntéseit készíti elő, továbbá valamennyi, a minisztériumok alá rendelt, európai uniós forrásokból megvalósuló operatív program összhangját biztosítja.

Feladatait részletesen a 272/2014. Korm. rendelet 8–14. §-a tartalmazza. A kijelölt koordináló szervezet az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter által vezetett minisztérium.

A koordináló szervezet látja el az operatív programok végrehajtásának koordinációs feladatait, biztosítja a fejlesztéspolitikai intézményrendszerre vonatkozó joganyag egységes alkalmazását és az irányító hatóságok egységes végrehajtási tevékenységét.

A koordináló szervezet feladatkörét 2018. május 22-éig a Miniszterelnökség, ezt követően pedig az Innovációs és Technológiai Minisztérium (a továbbiakban: ITM) látta el. *A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet módosításáról* szóló 536/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet alapján 2021. január 1. napjától ismét a Miniszterelnökséget vezető miniszter a felelős az európai uniós források felhasználásáért.

A közbeszerzések szabályosságának ellenőrzését továbbra is a Miniszterelnökség végzi.

b) Irányító Hatóság

Az 1303/2013/EU rendelet 125. cikke alapján az irányító hatóság felelős az operatív programoknak a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével összhangban történő végrehajtásáért.

Az irányító hatóság legfőbb feladata az operatív program irányítása, a műveletek kiválasztása, a program pénzügyi irányítása és kontrollja, valamint a hitelesítés, vagyis a folyamatba épített – dokumentumalapú és helyszíni – ellenőrzések elvégzése.

Az IH 2018. május 22. napjával a Miniszterelnökségtől átkerült az Agrárminisztérium irányítása alá, és a Vidékfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárság látja el az irányító hatósági feladatokat.

Feladatait részletesen a 272/2014. Korm. rendelet 20–21. és 24. §-a tartalmazza. Az Agrárminisztérium Szervezeti és Működési Szabályzata, az *Agrárminisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról* szóló 10/2019. (XII. 30.) AM utasítás (a továbbiakban: Szervezeti és Működési Szabályzat, módosította az agrárminiszter 5/2020. (VI. 30.) AM utasítása) alapján az irányító hatóság fejlesztéspolitikai, kodifikációs, koordinációs feladatokat, európai uniós és nemzetközi feladatokat, illetve funkcionális feladatokat végez.

Az IH vezetője a hatályos Szervezeti és Működési Szabályzat alapján a vidékfejlesztési programok végrehajtásáért felelős helyettes államtitkár. Az IH vezetőjének munkáját az Irányító Hatósági Főosztály alatt működő Halászati Alapok Osztály segíti.

Az IH feladatai egy részét **közreműködő szervezetre, a Magyar Államkincstárra ruházta át, a 2017. május 9. napján, a Magyar Halgazdálkodási Operatív Program Irányító Hatósága és a Magyar Államkincstár mint Közreműködő Szervezet között megkötött Közreműködő Szervezeti Megállapodás** (a továbbiakban: Közreműködő Szervezeti Megállapodás) **szerint**. A Közreműködő Szervezeti Megállapodásban elkülönítésre kerültek az IH és a Közreműködő Szervezet (a továbbiakban: KSZ) feladatai. Az IH főbb feladatai a felhívások előkészítése, a támogatási jogviszonyt keletkeztető döntések meghozatala standard és kiemelt eljárásrendben, kommunikáció a támogatást igénylők, kedvezményezettek felé, a szükséges adatszolgáltatás a KSZ részére, adatszolgáltatás az Európai Bizottság felé, továbbá a KSZ-re delegált feladatok ellenőrzése.

A MAHOP Rendszerleírás 2.2. fejezete alapján az IH feladatait az Irányító Hatósági Főosztály 1 fővel, az Irányító Hatósági Főosztály Halászati Alapok Osztály 6 fővel, az Irányító Hatósági Főosztály Monitoring Osztály 2 fővel, továbbá a Forrásgazdálkodási Főosztály 4 fővel végzi.

c) Közreműködő Szervezet

Az 1303/2013/EU rendelet 123. cikk (6) bekezdése alapján a tagállam egy vagy több közreműködő szervezetet jelölhet ki abból a célból, hogy az irányító hatóság vagy az igazoló hatóság bizonyos feladatait annak felelősségére végezze. Az irányító hatóság vagy az igazoló hatóság és a közreműködő szervezetek közötti feladatmegosztásra vonatkozó szabályokat írásban kell rögzíteni.

A KSZ főbb feladatai a támogatási kérelmek jogosultsági ellenőrzése, előzetes helyszíni szemle lefolytatása, standard eljárásrendben a támogatói okirat összeállítása, standard és kiemelt eljárásrendben az előleg és a kifizetési igénylések dokumentumalapú ellenőrzése, helyszíni ellenőrzés, a támogatási előlegek és a támogatások kifizetése, követeléskezelési, kifogáskezelési feladatok elvégzése, a projektek zárásával kapcsolatos és a fenntartási időszak alatt elvégzendő feladatok végzése standard és kiemelt eljárásrendben, illetve rendszeres adatszolgáltatás az IH felé.

Az IH Felügyeleti Szabályzattal rendelkezik az IH által a KSZ-re hivatalosan átruházott feladatok végrehajtásának ellenőrzésére vonatkozóan. Az IH 2021. március 24-én végzett felügyeleti ellenőrzést a KSZ feladatellátását illetően. Az ellenőrzésről készített feljegyzés alapján megállapítható, hogy a KSZ a megállapodásban szereplő feladatokat pontosan és szabályszerűen elvégezte, a megfelelő adatokat a monitoring- és információs rendszerben rögzítette.

Az IH tájékoztatása alapján a KSZ-nél 36 fő végzi a MAHOP-pal kapcsolatos feladatokat.

d) Monitoring Bizottság

Az 1303/2013/EU rendelet 47. cikke alapján az operatív program elfogadásáról szóló határozatról megküldött értesítést követő három hónapon belül a tagállam a program végrehajtását monitoring alá vonó bizottságot, ún. monitoringbizottságot (MB) hoz létre. Az MB évente legalább egyszer ülésezik. A rendelet 49. és 56. cikke alapján az MB felülvizsgálja az operatív program végrehajtását és a célkitűzései elérésének előrehaladását, továbbá észrevételeket tehet az IH számára a program végrehajtása és értékelése tekintetében.

Az MB a partnerségre épít, bevonva a végrehajtásba az érintett tagállami hatóságokat, az illetékes regionális és helyi hatóságokat, gazdasági és szociális partnereket, továbbá a civil társadalmat képviselő érintett szervezeteket.

Az MB feladatait a MAHOP Monitoring Bizottság ügyrendje határozza meg. Az ügyrend az 1303/2013/EU rendeletben rögzített feladatokat tartalmazza. Az MB titkársági feladatait az IH végzi. Az MB a 2021. évben két alkalommal ülésezett, mindkét ülés a Covid-19-járvány miatt ún. hibrid módon került megrendezésre, a személyes jelenléti lehetőség kiegészült online csatlakozási lehetőséggel is:

- 2021. május 21., Budapest
- 2021. december 1., Budapest

A pandémiára tekintettel az Európai Bizottság, valamint az MB tagjainak egy része online videókonferencia keretében csatlakozott az MB-üléshez.

e) Audit Hatóság

Az 1303/2013/EU rendelet 127. cikke szerint az audithatóság elvégzi az operatív program irányítási és kontrollrendszere megfelelő működésének és a műveletek egy megfelelő mintájának auditjait, elkészíti az auditvéleményt és az auditok során tett fő megállapításokat tartalmazó kontrolljelentést.

A 272/2014. Korm. rendelet 16. §-a alapján az audithatóság folytatja le az 1303/2013/EU rendeletnek megfelelően a kijelölési kritériumok teljesülésének értékelését, elkészíti az auditstratégiát, elvégzi a rendszerellenőrzéseket, a projektek mintavételes ellenőrzését, illetve az éves elszámolások vizsgálatát. Az audithatóság tevékenysége során funkcionális függetlenséggel rendelkezik. Az Audit Hatóság feladatait az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (a továbbiakban: AH) látja el.

f) Igazoló Hatóság

Az 1303/2013/EU rendelet 126. cikke alapján az igazoló hatóság felelősségi körébe tartozik a kifizetési kérelmek elkészítése, azok megbízhatóságának igazolása és benyújtása az Európai Bizottságnak, valamint a beszámolók teljességének, pontosságának, hitelességének és jogszerűségének igazolása.

A 272/2014. Korm. rendelet 17. §-a szerint az igazoló hatóság feladatai a költségnyilatkozatok számszaki pontosságának és megbízhatóságának igazolása, az átutalásigénylési dokumentáció összeállítása, annak benyújtása az Európai Bizottság részére, a költségek megfelelőségének ellenőrzése érdekében tényfeltáró vizsgálatok végzése, az adminisztratív hibák és szabálytalanságok következtében szükségessé váló pénzügyi korrekciók végrehajtása, az éves beszámoló összeállítása, a beszámolók teljességének, pontosságának, hitelességének és megfelelőségének igazolása.

Az igazoló hatóság feladatait a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: IgH) végzi. A Magyar Államkincstár szervezetén belül az igazoló hatósági feladatokat az EU Támogatások Elszámolási Főosztály, illetve az EU Támogatások Szabályossági Főosztály látja el. Az igazoló hatóság belső ellenőrzését a Magyar Államkincstár Ellenőrzési Igazgatósága folytatja le.

3. A Módszertanban meghatározott, az intézményrendszer működési mechanizmusait feltáró kérdések:

- *Megfelelően elősegítik-e az alkalmazott eljárások és az intézményrendszer a MAHOP-ban megfogalmazott célkitűzések elérését?*

A MAHOP összeállítása során mind a potenciális kedvezményezettek, mind a hatóságok részéről megfogalmazódott az adminisztratív terhek csökkentésének igénye. Ennek, valamint a támogatások gyors kifizetése érdekében került kifejlesztésre a Fejlesztéspolitikai Adatbázis és Információs Rendszer [(FAIR) – Európai Unió Programok Rendszere (EUPR) és az Elektronikus Pályázó Tájékoztató és Kommunikációs rendszer (EPTK)], azonban ezen igények a gyakorlatban – az Európai Bizottság által felülvizsgált, jóváhagyott kiválasztási kritériumok összeállításával, a támogatási kérelmek állami projektértékelők segítségével történő tartalmi értékelésével, az egységes monitoring- és információs rendszer alkalmazásával – az egyszerűsítés célkitűzésével csak megnehezítették a végrehajtást.

A monitoring- és információs rendszerben lefolytatható valamennyi eljárás lépésről lépésre rögzítésre került a 272/2014. Korm. rendeletben. A rendelkezések az 1303/2013/EU rendelet előírásait veszik figyelembe, ezzel meghatározzák a hatóságok feladatainak ellátását.

A támogatói és a pályázói oldal elektronikus megfelelő módon összekötésre került, így a kétirányú kommunikációnak segítenie kellene az adminisztratív ügyek intézését. Ennek ellenére az IH tájékoztatása alapján még mindig számos esetben szükséges volt adatjavításra, hibajavításra az adminisztratív folyamatok gördülékeny végrehajtása érdekében.

A támogatási kérelmek elbírálását illetően a 2014–2020-as támogatási időszakban bevezetett új elem a felhívások folyamatos nyitva tartása és a szakaszos elbírálás intézménye. Ez a támogatást igénylőt a támogatási kérelem adott szakaszban történő mihamarabbi benyújtására sarkallja, a hatóság pedig egy időpontban kezdheti el a szakaszban beérkező pályázatok elbírálását. A gyakorlati tapasztalatok azonban azt mutatják, hogy a szakaszos elbírálás kezdete nem jelenti automatikusan valamennyi, egy szakaszban beérkezett támogatási kérelem esetén a döntések egyidejű meghozatalát, ugyanis a döntéselbírálás folyamatában jelentős különbségek adódhatnak.

A KSZ-nél egyetlen osztály mindösszesen 5 munkatársa végzi a teljes kérelemkezelési folyamatot. A kérelmek elbírálása során az $n+3$ elszámolási kötelezettség teljesítése élvez elsődleges prioritást, így bizonyos időszakokban a beérkezett kérelmek jogosultsági ellenőrzése – az IH tájékoztatása alapján – gyakorlatilag szünetel. A 2021. évben kiadásra került támogatói okiratok még a 2020. évben kerültek benyújtásra, akkor a még nyitott felhívások felfüggesztésre kerültek, így az utolsó pillanatokban a MAHOP viszonyításához képest viszonylag nagy mennyiségű (25 db) támogatási kérelem került beadásra. Sok kérelem minősége nem érte el a kívánt színvonalat, többkörös hiánypótlásra, tisztázó kérdésre, illetve egyedi egyeztetésre volt szükség. Ezek több esetben elutasításra, majd ismételt beadásra kerültek, többszörös munkaterhet róva a munkatársakra.

Jelentősen hátráltatták az ügyintézési határidőket továbbá *A Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány létrehozásáról, a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány és a Szent István Egyetem, illetve a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetem működéséhez szükséges feltételek és forrás biztosításáról, valamint a Nemzeti Agrárkutatói és Innovációs Központ átalakításáról* szóló 2004/2020. (XII. 24.) Korm. határozat (a továbbiakban: 2004/2020. Korm. határozat) szerinti intézményi változások, amelyek 6 db MAHOP projektet is érintettek. Minden esetben szerződésmódosítás, kedvezményezettcsere vált szükségessé a korábban benyújtott kifizetési kérelmek jóváhagyását megelőzően, amely folyamatot tovább nehezítette a kedvezményezettek információhiánya, az aláírói jogosultságok hiánya, illetve egyéb technikai elemek, pl. GFO-kód, ami további paraméterváltoztatással is járt az EPTK/EUPR felületen.

Néhány projekt esetében a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt folyamatban lévő eljárás elhúzódása, illetve szabálytalansági eljárás lefolytatása késleltette az ügyintézését. 3 db projekt esetében is jelentős késedelmet okozott az ügyintézési folyamatban az a tény, hogy szabálytalansággal, illetve túlfizetéssel érintett tételek esetében kompenzációval kerültek érvényesítésre a szankciók.

Az elektronikus úton történő pályázat az ágazati visszajelzések alapján továbbra is nehézséget okoz. **Javasolt a kedvezményezettek célzott tájékoztatása az elektronikus felület gyakorlati kezelésével kapcsolatosan, Technikai Segítségnyújtás forrás bevonásával.**

Az elhúzódó jogosultsági értékelések tapasztalataira támaszkodva a következő (2021–2027-es) programozási időszakban javasolt a KSZ létszámának további növelése, a munkatársak motiválása, Technikai Segítségnyújtás forrás bevonásával.

Amennyiben a létszámbővítésre nincs lehetőség, akkor javasolt megvizsgálni az értékelések ki-szervezésének lehetőségét a projektek kiválasztási folyamatainak meggyorsítása érdekében, Technikai Segítségnyújtás forrás bevonásával. A jelen ciklus tapasztalataira támaszkodva a következő, 2021–2027-es programozási időszakban javasolt konkrét lépéseket tenni az állami projektértékelői rendszer működésének meggyorsítása érdekében, akár Technikai Segítségnyújtás forrás bevonásával.

Az állami projektértékelés folyamatba emelése továbbra is meghosszabbítja a támogatási kérelmek elbírálásának határidejét, bár az IH tájékoztatása alapján az elmúlt években jelentősen meggyorsult az állami értékelői rendszer működése.

Az IH tájékoztatása alapján a rendszerben még mindig lassú folyamatnak tekinthető az ÉFK módosítása, továbbá esetenként az a folyamat is, amikor egy közjogi szerv költségnövekmény-igénnyel fordul az IH-hoz. Ezek a folyamatok azért haladnak lassan, mert végső lépésként a Kormány döntését igénylik.

A fejlesztéspolitikai intézményrendszer keretében a MAHOP végrehajtásának meghatározó szereplői az IH, a KSZ, az AH és az IgH.

Az IH és a KSZ végzi a támogatási kérelmek és a kifizetési kérelmek feldolgozását, a támogatások kifizetését és a projektmegvalósítás nyomon követését. Az AH felel a program szabályszerű működésének ellenőrzéséért annak érdekében, hogy az Európai Bizottságtól csak a szabályos kifizetések alapján történjen forráslehívás. Az IgH készíti elő az Európai Bizottság felé benyújtandó kifizetési kérelmeket és felel azok megbízhatóságáért. Az IH, de leginkább a KSZ esetében a feladatok gyorsabb elvégzése érdekében szükséges lenne a humán-erő-kapacitás növelése, de összességében megállapítható, hogy az intézményrendszer a MAHOP-ban megfogalmazott célkitűzések elérését lehetővé teszi.

Az uniós szabályozást tekintve a MAHOP-ban megfogalmazott célkitűzések elérését segíti az uniós források lehívására vonatkozó $n+3$ szabály, ami a programozási időszak valamennyi évében jelentős nyomást helyez az IH-ra, az adott évre vonatkozó pénzügyi keret kifizetési kötelezettségével.

Külső szervek által elvégzett ellenőrzések 2021. évben

1. AH által a 2021. évben elvégzett auditok

i. A 2021. évi rendszerellenőrzés célja, megállapításai, következtetései

Az AH által a 2021. évben végzett **rendszerellenőrzés** tárgya a 2014–2020 közötti támogatási periódus valamennyi operatív programjára (EFOP, GINOP, IKOP, KEHOP, KÖFOP, MAHOP, RSZTOP, TOP, VEKOP) kiterjedő, 1303/2013/EU rendelet 127. cikk (1) bekezdés szerinti, illetve – az RSZTOP esetében – a 223/2014/EU rendelet 34. cikk (1) bekezdése szerinti követelmények ellenőrzése, különös tekintettel – valamennyi operatív program vonatkozásában – az adatok gyűjtéséhez, rögzítéséhez és tárolásához szükséges, a kedvezményezettekkel kialakított elektronikus adatszerét biztosító számítógépes rendszerre (6. Főkövetelmény), az IgH vonatkozásában a feladatkörök megfelelő szétválasztására (9. Főkövetelmény), valamint az elszámolások elkészítése és azok teljességének, pontosságának és helytállóságának igazolására vonatkozó eljárásokra (13. Főkövetelmény). Továbbá – kizárólag a MAHOP vonatkozásában – a vezetői nyilatkozat és az éves összefoglaló elkészítésére vonatkozó megfelelő eljárásokra (8. Főkövetelmény). A vizsgálat részét képezte az irányítási és kontrollrendszer változásainak értékelése, a korábbi rendszervizsgálatok nyitott megállapításainak nyomon követése és a külső auditok (EUB, ECA) folyamatban lévő megállapításainak a rendszer működésére gyakorolt hatásának értékelése.

Az AH 2021. évi rendszerellenőrzésről szóló Ellenőrzési Jelentése 2021 szeptemberében került kiadásra EUTAF-I/00119/020/2021 iktatószámmon. A jelentésben foglalt megállapítások:

1. Az IH munkatársai részére a vizsgált időszakban adatvédelemmel és/vagy információbiztonsággal kapcsolatosan kettő darab, a Nemzeti Közszolgálati Egyetem által tartott e-learning képzés volt elérhető. A „Vigyzó szemetek az adatokra vessétek! – Adatvédelmi incidens megelőzése és kezelése a GDPR tükrében” tárgyú, illetve az „IT-biztonsági kockázatok és alapvető technikák – Gyakorlati felhasználói tanácsok az alapszintű IT-biztonság eléréséhez” tárgyú képzés. Az AH a fenti jó gyakorlat mellett kimondottan adatvédelmi tárgyú belső vagy külső előadó által tartott, kötelező tájékoztató/képzés szervezését tartotta indokoltnak a munkavállalók részére, legalább éves szinten. Az AH

figyelemfelhívó megállapítást fogalmazott meg belső/külső előadó által tartott képzés szervezése érdekében az IH esetében. Az IH tájékoztatása alapján 2021. november 24-én megtartásra került belső képzésként az „Adatvédelmi/információbiztonsági képzés”.

2. Az IH esetében, figyelemmel arra, hogy a vidékfejlesztési miniszter a *Vidékfejlesztési Minisztérium adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatáról* szóló 12/B/2010. (XII. 16.) utasítása 2010. december 17-én lépett hatályba, az ellenőrzés szükségesnek ítélte a dokumentum mielőbbi felülvizsgálatát és új, a hatályos jogszabályoknak (GDPR, Info tv.) mindenben megfelelő szabályzat kiadását.

Az IH tájékoztatása alapján a szabályzat felülvizsgálatát elvégezték, az új szabályzat kiadása folyamatban van. Az AH a jövőben szükségesnek tartja az új szabályzat legalább évenként történő felülvizsgálatát.

3. A KSZ esetében, figyelemmel arra, hogy az *Adatvédelmi és Adatbiztonsági Szabályzatról* szóló 23/2018. számú Elnöki Utasítás 2018. május 26-án lépett hatályba, az ellenőrzés szükségesnek ítélte a dokumentum mielőbbi felülvizsgálatát. Az AH a jövőben szükségesnek tartja a szabályzat legalább évenként történő felülvizsgálatát.

A 2021. évi rendszerellenőrzés a MAHOP kapcsán intézkedést nem igénylő megállapítást nem fogalmazott meg.

A MAHOP Irányítási és kontrollrendszere a 2. rendszerértékelési kategóriába került besorolásra: 2. kategória: Működik, de egyes területeken szükség van javításokra. A szabályosságot veszélyeztető reziduális kockázat szintje: közepes.

ii. A 2020–2021-es számviteli év ellenőrzése

a) Mintavételes ellenőrzések

Az AH által végzett, a 272/2014. Korm. rendelet 189. § alapján, valamint az *Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóságról* szóló 210/2010. (VI. 30.) Korm. rendelet 3A. §-a alapján két ütemben összesen **19 db kiválasztott projekt mintavételes ellenőrzését** végezte.

Az ellenőrzés célja annak megállapítása, hogy az ellenőrzés tárgyát képező kifizetési igénylés(ek) keretében felmerült, a 2020. július 1. és 2021. június 30. közötti időszakban az Európai Bizottság felé

elszámolásra benyújtott költségek szabályszerűek voltak-e, továbbá a projekt végrehajtása megfelelt-e a vonatkozó jogszabályokban, belső eljárásrendekben és a támogatási szerződésben előírtaknak, illetve az ellenőrzési nyomvonalnak.

Az AH által végzett ellenőrzések 2021. év végéig lezárultak. Az IH tájékoztatása alapján a vizsgált projektek tekintetében négy esetben került sor pénzügyi korrekciót tartalmazó megállapítás megfogalmazására.

b) Negatív tételek mintavételes ellenőrzése

A MAHOP-ra vonatkozóan a 2010. július 1. – 2021. június 30. közötti számviteli évben költségnyilatkozatba került negatív tételek 1303/2013/EU rendelet 127. cikke szerinti mintavételes ellenőrzésének eredményéről készített, EUTAF-VIII/00059/002/2021. iktatószámú, 2021. december 13-án megküldött tájékoztató levélben foglaltak alapján **javaslat megfogalmazásával járó hiba, hiányosság, illetve szabálytalanság megállapítására nem került sor.**

2. Az IgH által elvégzett tényfeltáró vizsgálatok célja, megállapításai, következtetései

Az IgH a 2021. évben négy alkalommal végzett tényfeltáró vizsgálatot a 272/2014. Korm. rendelet 141. § (4) bekezdése alapján a költségigazolás alátámasztása érdekében:

i. 2020. július 1. – 2021. június 30. számviteli év III. negyedéves tényfeltáró vizsgálat

A vegyes tematikájú (tematikus és mintavételes) ellenőrzés első részében – mintavétel alapján – szabálytalansági eljárások vizsgálatára került sor, majd az IgH a KHR-be került bizonylatokból véletlenszerű mintavétellel kiválasztott tételeket vizsgálta.

A tematikus ellenőrzés során az IgH azon szabálytalansági eljárásokat ellenőrizte, amelyek 2020. december 31-ig szabálytalanság tényének megállapításával kerültek lezárásra.

A tényfeltáró vizsgálat célja továbbá a FAIR EUPR-ben rögzített adatok valódiságának és pontosságának, valamint az alátámasztó dokumentumok rendelkezésre állásának megállapítása. A tényfeltáró vizsgálat az elszámoló bizonylatokhoz, előlegekhez kapcsolódóan a dokumentumalapú és a monitoring- és információs rendszerben rögzített adatok egyezőségének, valamint az adatbevitel és

feldolgozás szabályszerűségének, továbbá a kapcsolódó dokumentumok EUPR-ben való elérhetőségének ellenőrzését végezte.

Megállapítások:

Az IgH a tényfeltáró vizsgálat során hibát, hiányosságot nem állapított meg.

ii. 2020. július 1. – 2021. június 30. számviteli év IV. negyedéves tényfeltáró vizsgálat

A vegyes tematikájú ellenőrzés keretében a követeléskezelési eljárások vizsgálata, valamint az elszámoló bizonylatok mintavételes ellenőrzése történt meg.

A tematikus ellenőrzés során ellenőrzésre került, hogy az EUPR/Finanszírozás modul/Szerződés lista/Követeléskezelés felületen teljeskörűen rögzítésre kerültek-e az érintett követelések adatai, azok összhangban állnak-e az EUPR egyéb felületeivel és a kapcsolódó adatokkal. Áttekintésre kerültek továbbá a hitelesítési jelentésekben szereplő, követeléskezelésre vonatkozó adatok is.

A tényfeltáró vizsgálat célja továbbá a FAIR EUPR Követeléskezelés modulban rögzített adatok valóságának és pontosságának, valamint az alátámasztó dokumentumok rendelkezésre állásának megállapítása.

Megállapítások:

Az IgH a tényfeltáró vizsgálat során hibát, hiányosságot nem állapított meg.

iii. 2021. július 1. – 2022. június 30. számviteli év I. negyedéves tényfeltáró vizsgálat

Az ellenőrzés célja a FAIR EUPR-ben rögzített adatok valóságának és pontosságának, valamint az alátámasztó dokumentumok rendelkezésre állásának megállapítása volt. A tényfeltáró vizsgálat fókuszában az elszámoló bizonylatokhoz, előlegekhez kapcsolódóan a dokumentumalapú és a monitoring- és információs rendszerben rögzített adatok egyezőségének, valamint az adatbevitel és feldolgozás szabályszerűségének, továbbá a kapcsolódó dokumentumok EUPR-ben való elérhetőségének ellenőrzése állt.

A tényfeltáró vizsgálat keretében ellenőrzésre került, hogy rendelkezésre állnak-e az EUPR Dokumentumtárában a költségek alátámasztására szolgáló dokumentumok (számla, teljesítésigazolás, bankszámlakivonat), a kiválasztott projektekhez tartozó hatályos támogatási szerződések – különös tekintettel azokra a mellékletekre, amelyek a projekt költségvetését, valamint összes forrását tartal-

mazzák – és vállalkozási szerződések, valamint hogy ezek adatai megegyeznek-e a rendszerben szereplő adatokkal. Az IgH megvizsgálta, hogy az EUPR-ben az elszámoló bizonylatok összekötésre kerültek-e a megfelelő vállalkozási szerződéssel. Az ellenőrzés keretében áttekintésre került, hogy a helyszíni ellenőrzések a jogszabályokban előírtaknak és a helyszíni ellenőrzési tervben foglaltaknak megfelelően megvalósultak-e, a lezárt státuszú helyszíni ellenőrzések EUPR-ben szereplő adatai összhangban vannak-e a helyszíni ellenőrzés jegyzőkönyvében szereplő adatokkal.

Megállapítások:

Az IgH tájékoztatást kért egy EUPR adatjavítás megvalósulásának tényéről, továbbá egy konkrét szállítói szerződés EUPR-be történő pótlólagos rögzítését kérte. **Az IH a KSZ közreműködésével intézkedési tervet fogalmazott meg az IgH által megfogalmazott javaslatok figyelembevételével.**

iv. 2021. július 1. – 2022. június 30. számviteli év II. negyedéves tényfeltáró vizsgálata

Az ellenőrzés célja a FAIR EUPR-ben rögzített adatok valódiságának és pontosságának, valamint az alátámasztó dokumentumok rendelkezésre állásának megállapítása volt. A tényfeltáró vizsgálat fókuszában az elszámoló bizonylatokhoz, előlegekhez kapcsolódóan a dokumentumalapú és a monitoring- és információs rendszerben rögzített adatok egyezőségének, valamint az adatbevitel és feldolgozás szabályszerűségének, továbbá a kapcsolódó dokumentumok EUPR-ben való elérhetőségének ellenőrzése állt.

A tényfeltáró vizsgálat keretében ellenőrzésre került, hogy rendelkezésre állnak-e az EUPR Dokumentumtárában a költségek alátámasztására szolgáló dokumentumok (számla, teljesítésigazolás, bankszámlakivonat), a kiválasztott projektekhez tartozó hatályos támogatási szerződések – különös tekintettel azokra a mellékletekre, amelyek a projekt költségvetését, valamint összes forrását tartalmazták – és vállalkozási szerződések, valamint hogy ezek adatai megegyeznek-e a rendszerben szereplő adatokkal. Az IgH megvizsgálta, hogy az EUPR-ben az elszámoló bizonylatok összekötésre kerültek-e a megfelelő vállalkozási szerződéssel. Az ellenőrzés keretében áttekintésre került, hogy a helyszíni ellenőrzések a jogszabályokban előírtaknak és a helyszíni ellenőrzési tervben foglaltaknak megfelelően megvalósultak-e, a lezárt státuszú helyszíni ellenőrzések EUPR-ben szereplő adatai összhangban vannak-e a helyszíni ellenőrzés jegyzőkönyvében szereplő adatokkal.

Megállapítások:

Az IgH a tényfeltáró vizsgálat során hibát, hiányosságot nem állapított meg.

3. Az Európai Bizottság által elvégzett auditvizsgálatok célja, megállapításai, következtetései

2021. évben az AH-t vizsgálta az Európai Bizottság a 16. sz. főkövetelmény: műveletek megfelelő auditálása, valamint a 18. sz. főkövetelmény: megfelelő eljárások megbízható auditvélemény adásához és az éves kontrolljelentés elkészítéséhez tekintetében. 2021. év végéig nem került sor a vizsgálat lezárására.

- ***Vannak-e a MAHOP végrehajtását és hatékonyságát negatívan befolyásoló intézményi vagy eljárási tényezők?***

Az 508/2014/EU rendelet késői elfogadása valamennyi tagállam operatív programjának végrehajtásában késedelmet okozott. Az 508/2014/EU rendelet 2014. május 15-étől hatályos, a MAHOP pedig 2015. december 7-én került az Európai Bizottság által elfogadásra.

A végrehajtás eljárásrendje bonyolult a halászati szektor számára, a rendelkezések nem tükrözik az egyszerű szabályozást, adminisztratív terhek nehezítik az uniós források lehívását.

A támogatási kérelmek elbírálása a kezdeti nehézségeken túl még mindig hosszadalmas folyamat, akár egy évig is elhúzódhat a számos ellenőrzési, jóváhagyási és visszacsatolási pont alkalmazása következtében.

Megállapítható, hogy a kezdeti lemaradás behozhatatlan késedelmet jelent. Az operatív program végrehajtására rendelkezésre álló 8 évből (2016-tól számolva) 6 év eltelt. A kötelezettségvállalás állománya a programvégrehajtás háromnegyedénél 18,17 Mrd Ft, ami az indikatív keretet 100%-nak véve 103,84%-os arányt mutat. Mindez ugyan az előző évhez képest jelentős előrehaladás, ám további 9 db támogatási kérelem esetében még nem született döntés 2021. december 31. napjáig.

A kifizetések elmaradása kismértékben csökkent a vizsgált időszakban. Támogatási előlegként 7.132.559.393 Ft került kifizetésre. Tényleges elszámolás (támogatási előleggel történő elszámolással együtt) 9.066.934.911 Ft értékben történt. A kedvezményezettek felé történt összes kifizetés (támogatási előleg és elszámolt kifizetési kérelem együttesen) 12.250.971 Ft, ami a kötelezettségvállalás 67,43%-a, a kifizetések indikatív kerethez viszonyított aránya pedig 70,01%.

A MAHOP végrehajtását és hatékonyságát negatívan befolyásoló további tényezők

A Covid-19-járvány hatásai 2021-ben is érezhetőek voltak, több projekt esetében módosítani kellett a mérföldköveket, beleértve a projektek záró mérföldköveit. Leginkább a gépek és eszközök – főleg, amelyek külföldről érkeztek volna – határidőre történő beszerzése jelentett problémát a nyersanyag-hiány miatt. Mindemellett jelentősen növekedtek az építőipari árak is, így több projekt esetében újra kellett gondolni a támogatási összeg keretében megvalósítható tevékenységeket úgy, hogy néhány tétel kiesésével a projekt célja még megvalósuljon. Továbbra is problémát jelentett a projektek megvalósításához szükséges engedélyek beszerzése, de mindenképpen javulás mutatkozik e téren a 2020. évhez viszonyítva.

A MAHOP 2021. évi végrehajtását közvetlenül befolyásoló vészhelyzeti intézkedések:

- Támogatási előleg további szabályainak módosulása

A kedvezményezettek által igénybe vehető támogatási előleg mértéke a megítélt támogatás összegének legfeljebb 50%-ára, ETHA esetén legfeljebb 80%-ára emelkedett *A veszélyhelyzet kihirdetéséről* szóló 293/2020 (VI. 17.) Korm. rendelet alapján. A magasabb összegű előlegre vonatkozó rendelkezés 2021. július 1. napjával kikerült a 272/2014. Korm. rendeletből.

- Projekt végrehajtási határideinek módosítása

A projekt fizikai megvalósítására rendelkezésre álló idő automatikusan meghosszabbításra került 3 hónappal, így a támogatói okirat hatálybalépésétől számított legfeljebb 27 hónap áll a kedvezményezettek rendelkezésére a projekt megvalósítására. Az érintett projektek körét a felhívások leszűkítik, a támogatói okirat kiadásának dátuma alapján.

- Helyszíni ellenőrzések feltorlódása 2021. II. fél évre

A kifizetési kérelmekhez kapcsolódó, kötelezően elvégzendő helyszíni ellenőrzések lefolytatására csak jelentős késésekkel kerülhetett sor a Covid-19-járványhelyzet miatt, átlagosan 3-5 hónappal megnyújtva a kifizetési kérelmek ellenőrzési folyamatait. A járványhelyzet feloldását követően sem minden esetben vált lehetővé azonnal a helyszíni ellenőrzések lefolytatása, hiszen a KSZ Helyszíni Ellenőrzési Főosztály Vidékfejlesztési Támogatások Ellenőrzési Osztályán mindösszesen három munkatárs végezte a helyszíni ellenőrzéseket, és nagy mennyiségű ellenőrzési feladat torlódott fel 2021 második fél évre.

A MAHOP végrehajtását közvetetten befolyásoló vészhelyzeti intézkedések:

- *Hitelkonstrukciók, egyéb állami támogatások*

A Covid-19-járvány miatti veszélyhelyzet kezelésére és a kedvezőtlen gazdasági hatások enyhítése érdekében a Kormány létrehozta az Agrár Széchenyi Kártya konstrukciót, amely a mezőgazdasági és halászati szektorban dolgozó vállalkozások részére kialakított új, kedvezményes feltételrendszerű, állami kamat-, illetve kezességidő-támogatásban részesített hitel, amely 2022. június 30. napjáig hatályba lépett hitelszerződések keretében nyújtható. A hitelkeret maximális összege 200 millió Ft (fiatal mezőgazdasági termelők esetén 25 millió Ft), a hitel futamideje 1-3 év. **A kedvezményes folyószámlahitelt a halgazdálkodási ágazat vállalkozásai a halászati csekély összegű támogatás terhére vehetik igénybe.** Az *Agrár Széchenyi Kártya Konstrukciók* keretében nyújtott *de-minimis támogatásokról* szóló 39/2011. (V. 18.) VM rendelet alapján 2021. évben 21 kedvezményezett részére 22,37 millió Ft támogatás került kifizetésre, ami mind a kedvezményezettek száma, mind a kifizetett összeg tekintetében másfélszerese a 2020. évi értéknek.

A *Gazdaságvédelmi Akcióterv* részeként kidolgozott *Nemzeti Élelmiszergazdasági Válságkezelő Programból a halgazdálkodási tevékenységet végző vállalkozások részére nyújtandó átmeneti támogatás igénybevételének részletes feltételeiről* szóló 30/2020. (VI. 22.) AM rendelet alapján **átmeneti támogatás igénybevételére nyílt lehetőség.** Az átmeneti támogatás alapja a kérelmező halgazdálkodási tevékenysége keretében foglalkoztatottak száma, mértéke – a támogatás alapját képező állományba tartozó – foglalkoztatottanként legfeljebb 500.000 Ft volt, amelynek keretében **106 kedvezményezett részére 509.395.446 Ft összegű átmeneti támogatás** került kifizetésre 2020. évben.

A *mezőgazdasági vállalkozások által de-minimis támogatásként igénybe vehető intézményi kezességvállalásról* szóló 50/2007. (VI. 27.) FVM rendelet alapján a 2021. évben 12 kedvezményezett számára 14,83 millió Ft támogatás került kifizetésre, ami értékben háromszorosa, kedvezményezettek számát tekintve pedig másfélszerese a 2020. évi értékeknek.

A *mikro-, kis- és középvállalkozások hitelezésének elősegítése érdekében a kezességvállalási díjak költségvetési támogatásáról* szóló 94/2013. (X. 10.) VM rendelet alapján a 2021. évben 12 kedvezményezett számára 0,15 millió Ft támogatás került kifizetésre.

A *minőségi pontytenyésztési programban való részvétel csekély összegű támogatásáról* szóló 64/2008. (V. 14.) FVM rendelet alapján a 2021. évben 64 kedvezményezett számára 99,999928 millió Ft támogatás került kifizetésre.

Az egyes állatbetegségek megelőzésével, illetve leküzdésével kapcsolatos támogatások igénylésének és kifizetésének rendjéről szóló 148/2007. (XII. 8.) FVM rendelet alapján a 2021. évben 48 kedvezményezett számára 1,971 millió Ft támogatás került kifizetésre.

- ***Mennyire kidolgozottak, átláthatóak, egyszerűek és ügyfélbarátak a támogatások igényléséhez kapcsolódó eljárások?***

A projektkiválasztás szabályrendszeréről a 272/2014. Korm. rendelet rendelkezik. Ezeket a szabályokat követi le a FAIR EPTK rendszer. Az IH határozza meg a felület paraméterezését, a rögzítendő adatok és a szükséges csatolandó dokumentumok körét.

A támogatást igénylők részére a FAIR EPTK rendszerben rendelkezésre állnak a támogatási kérelmek beadását segítő, a felületet bemutató felhasználói kézikönyvek. Ezeket a rendszer fejlesztője folyamatosan frissíti, aktualizálja.

A hazai halászati és akvakultúra-ágazatban működő vállalkozások jellemző mérete a mikro- és kisvállalkozás. Ebben a vállalati körben önállóan nem egyszerű a támogatások igénylése, hátránnyal indulnak az informatikai ismereteket nélkülöző vállalkozók.

Emellett az IH gondoskodik a projektek megvalósítását támogató közvetlen és hozzáférhető kapcsolattartási lehetőségek biztosításáról és specializált ügyfélszolgálati rendszerek működtetéséről. Az ügyfél-tájékoztatási rendszer a fejlesztéspolitikai intézményrendszer programjaira kiterjedően nyújt tájékoztatást elektronikus, írásbeli, telefonos és személyes csatornákon keresztül, az irányító hatóságokkal együttműködő egyablakos ügyfél-tájékoztatási rendszer keretében.

A monitoring- és információs rendszer a papíralapú ügyintézészt hivatott kiváltani, és ügyfélbarát elektronikus alkalmazássá válni, amely megkönnyíti mind a támogatást igénylők és kedvezményezettek feladatait, mind a hatóságok munkáját. A rendszerben számos ellenőrzési, négy szem ellenőrzési, értékelési, jóváhagyási és érvényesítési pont került beépítésre, ami néhol ellentmond az adminisztratív folyamatok egyszerűsítésének.

A támogatói kérelem benyújtásától a támogatói döntés meghozataláig számos ellenőrzési folyamatot kell véghez vinni: a támogatási kérelmek jogosultsági ellenőrzése, az ehhez kapcsolódó hiánypótlások kiküldése, a támogatási kérelmek tartalmi értékelése, a tartalmi értékelések minőségbiztosítása,

szükség esetén újraértékelés elrendelése, a támogatói döntések rögzítése, a támogatói okiratok összeállítása, a támogatói okiratok kiküldése. Mindez időben nagyon hosszú folyamat. A támogatói okiratok hatályba lépését követően sok esetben a kedvezményezetteknek változásbejelentést kellett tenniük, mivel a támogatói döntés időpontjában a támogatási kérelemben szereplő műszaki tartalomhoz kapcsolódó mérföldkövek már nem minden esetben aktuálisak. Számos esetben előfordult, hogy a támogatást igénylő a támogatói döntést megelőzően visszavonta támogatási kérelmét.

- ***Megfelelően segíti-e az adatgyűjtési rendszer az Éves Végrehajtási Jelentések és az értékelések elkészítését?***

A felhívások alapján – amennyiben releváns – a támogatást igénylőknek és a kedvezményezetteknek az elnyert támogatási összeg alapján a felhívásban meghatározott indikátorokra vonatkozóan kötelező vállalatot kell tenniük. Az indikátorvállalások teljesüléséről a kedvezményezettek a szakmai beszámolóban, illetve az éves fenntartási jelentésben számolnak be, amelyhez az IH által 2020-ban kidolgozta indikátordefiníciós lista nyújt segítséget.

Az IH tájékoztatása alapján „Az akvakultúra-termelés értékének változása”, „Az akvakultúra-termelés mennyiségének változása”, valamint „Az intenzív akvakultúra-termelés értékének változása” és „Az intenzív akvakultúra-termelés mennyiségének változása” indikátorok esetében megindított felülvizsgálat jelen értékelés lezárásáig nem fejeződött be, ezért ezen indikátor értékelése jelen pillanatban nem lehetséges. Az IH tájékoztatása alapján az indikátorok felülvizsgálatára az indikátorok félreértelmezése miatt volt szükség. Több kedvezményezett a szakmai beszámolóban nem a „Lehalászási jelentésben” vagy a „Könyvelői nyilatkozatban” foglaltak alapján szolgáltatott adatok, ezek összhangját pedig mind az IH, mind pedig a KSZ elmulasztotta leellenőrizni. Az indikátor értékek javítása után a jövőben mindenképpen javasoljuk a szakmai beszámoló beküldésekor a megfelelő alátámasztó dokumentumok bekérését és azok adattartalmának összehasonlítását a kedvezményezettek által megadott adatokkal. Amennyiben az adatok hibásak, az IH és az Európai bizottság is valótlan képet kap a tagállami vállalatok teljesüléséről, ami azt a kockázatot is magában hordja, hogy esetlegesen a végrehajtás előtt derül ki, hogy a tagállam jelentősen el van maradva az operatív programban tett vállalatától és már nem lesz lehetősége a korrigálásra, programmódosításra. Az indikátor értékek felülvizsgálati folyamatának elhúzódása jelentős kockázatot rejt magában és komolyan veszélyezteti a tagállam kötelező adatszolgáltatási kötelezettségeinek a teljesítését. Javasoljuk, hogy minden esetben még a záró szakmai beszámoló, illetve a releváns fenntartási jelentések elfogadása előtt vizsgál-

ják felül a projektekben rögzített indikátor tény adatokat, és azok összhangját az alátámasztó dokumentációval, illetve a projektekben tett vállalásokkal. A következő időszak végrehajtása szempontjából az indikátorok fokozottan előtérbe kerülnek, így azok megbízhatósága kulcsszerepet játszik a program teljesítésének mérése szempontjából. Ajánlott mielőbb kidolgozni a 2021-2027-es időszakra vonatkozó indikátor definíciós listát, és meghatározni a megfelelő alátámasztó dokumentumokat annak érdekében, hogy már a felhívások meghirdetésekor ismert legyen az indikátorok mérésének pontos módszertana, valamint az ehhez kapcsolódó kedvezményezetti kötelezettségek.

Azon indikátorok esetében, ahol az adatokat nem a kedvezményezettek szolgáltatják, az IH külső adatszolgáltatóktól kéri be az adatokat.

- *Mennyire hatékony az intézkedések végrehajtása?*

Az intézkedések végrehajtásának átlagos hatékonysága a végrehajtás jelenlegi szakaszában közepesnek tekinthető. A hatékonyságot eljárásrendi és pénzügyi szempontból, valamint az indikátorok tekintetében indokolt vizsgálni.

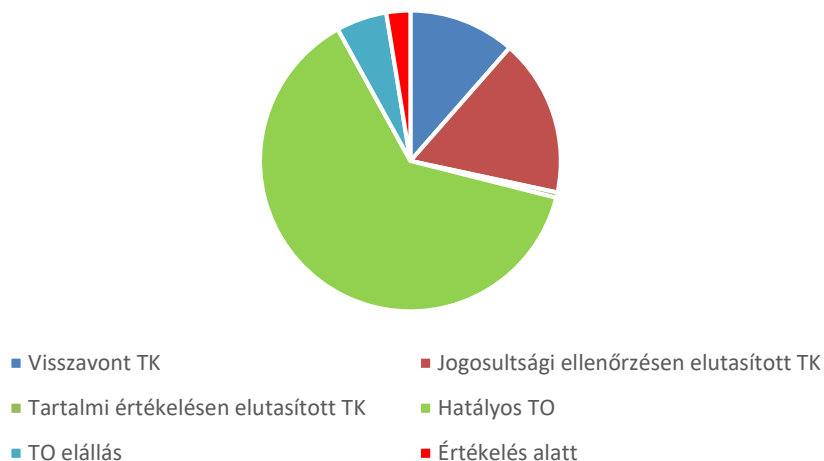
A. **Hatékonyság vizsgálata eljárásrendi szempontból**

A projektek eljárásrendi vizsgálata esetében azt a tényt vettük alapul, hogy a beérkezett támogatási kérelmek egy része különböző okok miatt nem valósul meg. A projektkiválasztási eljárás biztosítja, hogy csak a megfelelő minőségű támogatási kérelmek részesüljenek támogatásban. Az értékelési folyamatba épített elsődleges szűrő a jogosultsági ellenőrzés, az összes beérkezett 354 db támogatási kérelem 16,9%-a (59 db) itt került elutasításra. A tartalmi értékelés jelentősége ezen a ponton szinte elhanyagolható, mindösszesen 2 db támogatási kérelem került a tartalmi értékelés során elutasításra. Szintén jelentős a kedvezményezettek által visszavont támogatási kérelmek száma (40 db kérelem, 11,46%). Az IH tájékoztatása alapján az elutasított, illetve a visszavont kérelmek egy része a későbbiek során – javított, kiegészített formában – ismételten benyújtásra került. Nagyon fontos azonban, hogy a támogatott „jó projektek”, azaz a kiadott támogatói okiratok közül is visszavonásra került 19 db, ami az összes kiadott kérelem 7,78%-a. Ezek esetében potenciális, jó minőségű projektek nem valósultak meg, gazdasági okok és egyéb, a kedvezményezetteknél fellépő, előre nem látható nehézségek miatt. **Javasolt a támogatói okirattól történő elállások okainak feltáró vizsgálata annak érdekében, hogy a következő operatív programban csökkenhessen a számuk. Ez két okból is fontos: egyrészt ezen projektek megvalósulása hozzájárult volna a MAHOP és a NAS céljainak**

megvalósulásához, másrészt pedig felesleges adminisztratív terhet ró az egyébként is leterhelt intézményrendszerre.

1. ábra: MAHOP standard támogatási kérelmek

MAHOP standard támogatási kérelmek



Forrás: saját szerkesztés

1. Hatékonyság vizsgálata pénzügyi szempontból

A hatékonyság a lezárt felhívások szintjén, a lezárásra került projektek szintjén, valamint a kifizetések szintjén is értelmezhető.

1. *Lezárt felhívások vizsgálata*

A vizsgált időszak végéig az alábbi MAHOP-felhívások kerültek lezárásra, további 3 db standard felhívás felfüggesztés alatt áll, további 4 db kiemelt projekt végrehajtása pedig folyamatban van.

2. táblázat: Lezárt felhívások

Felhívás kódszáma	Felhívás keretösszege (hatályos ÉFK és felhívás alapján)	Kötelezettségvállalás összege	Tényleges elszámolás	Projektek száma / lezárt projektek száma	Kifizetés / kötelezettségvállalás aránya
MAHOP-1.2-2016	770.707.603 Ft	795.738.583 Ft	677.037.213 Ft	12/9	85,08% (3 db projekt megvalósítása folyamatban)
MAHOP-2.1-2016	1.682.423.942 Ft	1.860.771.201 Ft	1.231.403.976 Ft	5/2	66,17% (2 projekt megvalósítása folyamatban, 1 projekt záró beszámolója vizsgálat alatt)
MAHOP-2.4-2016	1.341.806 Ft	1.342.613 Ft	1.342.613 Ft	1/1	100,06 %
MAHOP-2.5-2017	877.243.212 Ft	877.243.214 Ft	877.243.212 Ft	48 / 27 projekt- megvalósítás vége 2021.12.31.	100,00%
MAHOP-2.5-2018	209.971.844 Ft	209.971.844 Ft	209.971.844 Ft	30 / 0 projekt- megvalósítás vége 2022.12.31.	100,00%
MAHOP-3.1.1-2016	134.847.124 Ft	134.847.124 Ft	134.847.124 Ft	1/1	100,00%
MAHOP-5.3.1-2016	12.742.500 Ft	12.742.500 Ft	12.742.500 Ft	1/1	100%

Forrás: saját szerkesztés

A 2021. évi ÉFK-ban a felhívások rendelkezésre álló kerete azok tényleges felhasználásához került igazításra, a fel nem használt keretek átcsoportosításra kerültek, a forrásfelhasználás így – amennyiben a kedvezményezettek a teljes támogatói okiratban szereplő támogatási összegekkel elszámolnak – 100%-os.

2. *Lezárásra került projektek vizsgálata*

A vizsgált időszak végéig 86 db projekt esetében nyújtottak be a kedvezményezettek záró szakmai beszámolót és kifizetési kérelmet. Az IH 85 esetben elfogadta a záró beszámolót, 1 projekt esetében az ellenőrzési folyamat 2021. december 31. napjáig nem zárult le.

3. táblázat: Lezárásra került projektek

Felhívás kódszáma	Elfogadott záró kk-t benyújtott projektek száma	Kötelezettség-vállalás értéke	Záró elszámolás	Záró elszámolás/ Kötelezettségvállalás aránya
MAHOP-1.2-2016	9 db	638.750.543 Ft	635.535.178 Ft	99,49%
MAHOP-2.1-2016	2 db	1.062.813.435 Ft	1.025.012.997 Ft	96,44%
MAHOP-2.2.1- 2016	65 db	1.931.277.310 Ft	1.890.511.355 Ft	97,88%
MAHOP-2.3-2016	1 db	98.032.657 Ft	94.193.201 Ft	96,08%
MAHOP-2.4.1- 2016	1 db	1.342.613 Ft	1.342.613 Ft	100%
MAHOP-3.1.1- 2016	1 db	134.847.124 Ft	134.847.124 Ft	100%
MAHOP-5.3.1- 2016	1 db	12.742.500 Ft	12.742.500 Ft	100%
MAHOP-5.3.3- 2016	5 db	535.523.677 Ft	521.033.292 Ft	97,29%
Összesen	85	4.430.436.874 Ft	4.330.325.272 Ft	97,74%

Forrás: saját szerkesztés

A záró kifizetési kérelmek vizsgálata kiemelt hatékonyságot mutat, a támogatási kérelmekben tervezett tevékenységek közel 98%-ban megvalósultak.

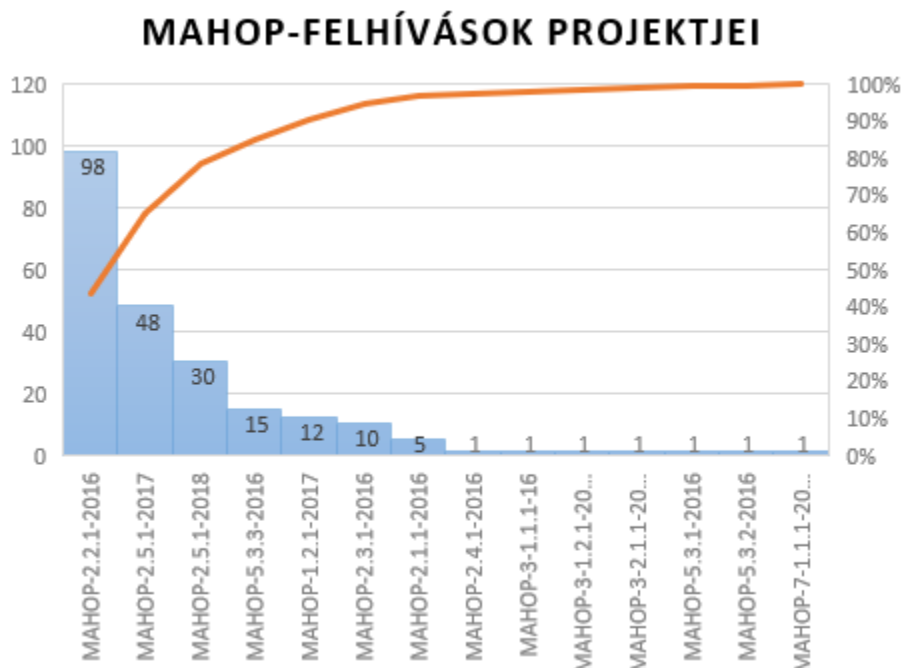
A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás azon támogatást igénylői részére, akik 2017. január 1. napjától vállalták a célprogramban történő részvételt, a záró szakmai beszámoló beadása 2022. január 1. és március 1. között esedékes.

A célprogramot 2017. évben kezdő 27 db projekt támogatási összege 652.212.192 Ft. A projekteken vállalt feladatok megvalósulásának vizsgálata nem zárult le jelen dokumentum elkészítéséig. Az intézkedésen támogatásban részesített további 21 db projekt megvalósítása a 2022. év végén zárul.

3. A kötelezettségvállalás előrehaladása

A MAHOP keretében 2021. december 31. napjáig 225 db projekt tekintetében került kiállításra támogatói okirat, illetve támogatási szerződés mindösszesen 18,170 Mrd Ft értékben, ami a program indikatív keretének 103,84%-a.

2. ábra: MAHOP-projektek felhívásonkénti megoszlása (db)



Forrás: saját szerkesztés

A támogatott projektek száma két intézkedés esetében kiemelkedő: a MAHOP 2.2. intézkedés (98 db), valamint a MAHOP 2.5-ös intézkedés esetén (összesen 78 db). Ez a két intézkedés összesen 3 db felhívására vetítve 176 db támogatói okiratot jelent, ami a kiállított összes támogatói okirat számának 78,22%-a, értékének pedig 31,84%-a. Megállapítható tehát, hogy mind mennyiségben, mind értékben ezen felhívások bizonyulnak a legsikeresebbnek, ezek a támogatást igénylők által leginkább előnyben részesített felhívások. Itt van a legnagyobb számú kedvezményezett, ezen felhívások során került sor a legszélesebb kedvezményezetti kör támogatására.

Viszonylag szűk kedvezményezetti kör (5-12 kedvezményezett) jellemzi a MAHOP-1.2-2017, a MAHOP-2.1-2016, a MAHOP-2.3-2016, valamint a MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívásokat. A kiemelt projektek felhívásai (5 db), valamint a MAHOP 2.4 és a MAHOP 5.3.1. intézkedések esetében

mindösszesen 1-1 db támogatási kérelem került támogatásra. Megállapítható tehát, hogy a MAHOP 14 db felhívásából 7 esetben (50%) egyetlen kedvezményezett került támogatásra.

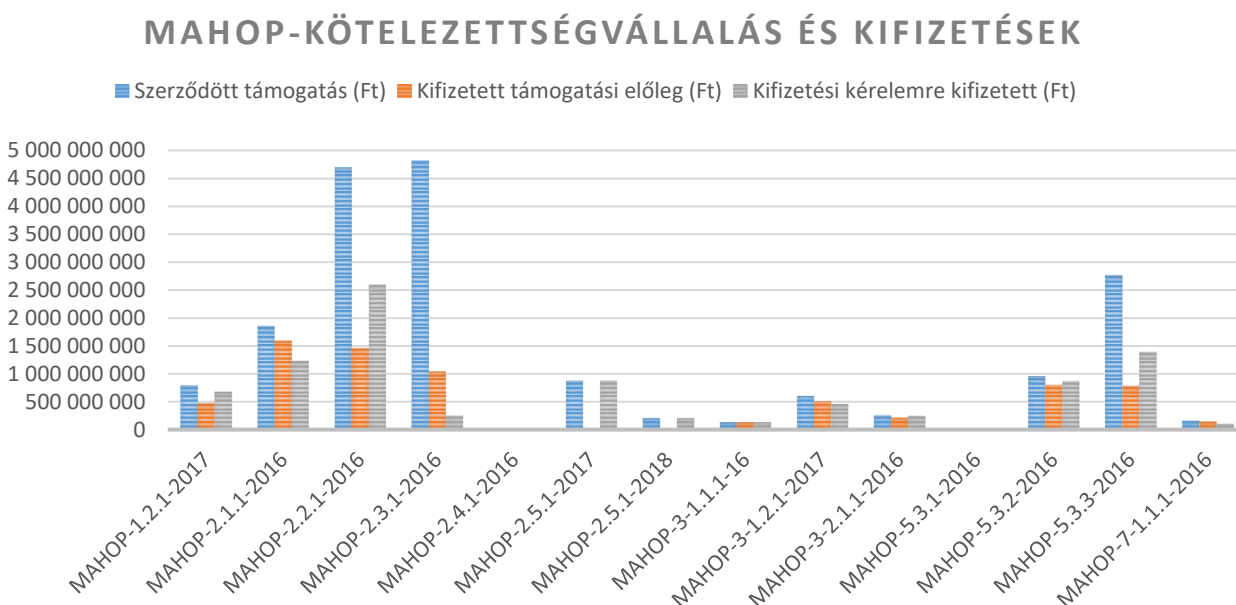
4. Kifizetések előrehaladásának vizsgálata

Kifizetések (támogatási előleg kifizetés és tényleges kifizetés) valamennyi MAHOP-intézkedés esetében történtek, azonban **megállapítható, hogy az egyes intézkedések pénzügyi végrehajtásában jelentős különbség tapasztalható.**

5. Támogatási előlegek kifizetése

2021. december 31. napjáig **7.132.559.393 Ft támogatási előleg került a MAHOP-kedvezményezettek felé kifizetésre**, ami a teljes kötelezettségvállalás 39,25%-át jelenti, amely értékkel az előleg/kötelezettségvállalás aránya gyakorlatilag a 2020. év végi szinten maradt. **A kedvezményezettek a vizsgált időszak végéig 3.957.272.020 Ft támogatási előleggel számoltak el**, mindez a kifizetett támogatási előlegek 55,48%-a.

3. ábra: MAHOP-kötelezettségvállalás és kifizetések

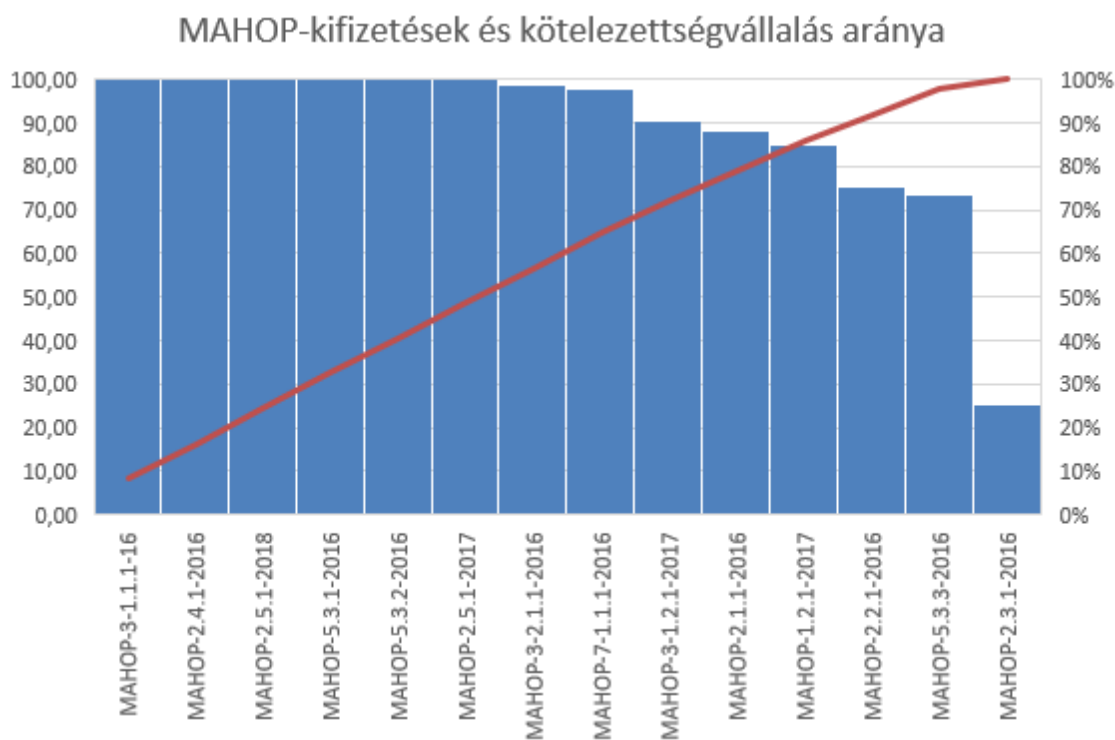


Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-kifizetések kötelezettségvállaláshoz történő arányainak vizsgálata alapján jelentős különbségek állapíthatók meg felhívásonként. **A teljes program szintjén 18,170 Mrd Ft kötelezettségvállalás történt**, a kifizetések aránya programszinten 67,42% (támogatási előleg, támogatási előleggel történő elszámolás és tényleges kifizetési kérelem együttesen).

2021. december 31. napjáig **a kedvezményezettek összesen 9.066.934.911 Ft támogatással számoltak el** az IH felé, ami a teljes kötelezettségvállalás 49,89%-át jelenti. Legnagyobb eltérés a MAHOP-2.3-2016 számú felhívás projektjeinél mutatkozik, a tényleges elszámolás a kötelezettségvállalás 5,27%-át teszi csak ki.

4. ábra: A MAHOP-kifizetések és kötelezettségvállalás aránya



Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-2.4-2016, a MAHOP-3.1.1-2016 és a MAHOP-5.3.1-2016 számú felhívások projektjeinél a tényleges elszámolás 100%-os, valamennyi felhíváson támogatásban részesített egy-egy projekt lezárult, a támogatói okiratban támogatott tevékenységek 100%-ban megvalósultak.

Szintén 100%-os az abszorpció a MAHOP 2.5-ös intézkedés két felhívásán is, ahol a teljes támogatási összeg kifizetésre került a kedvezményezettek részére, részleges kompenzáció formájában. Ezen projektek kifizetései megtörténtek ugyan, de tekintettel arra, hogy a kötelezettségvállalás 5 éves projektciklusra vonatkozik (ami 27 db projekt esetében 2021. december 31. napjával teljesült, illetve 51 db

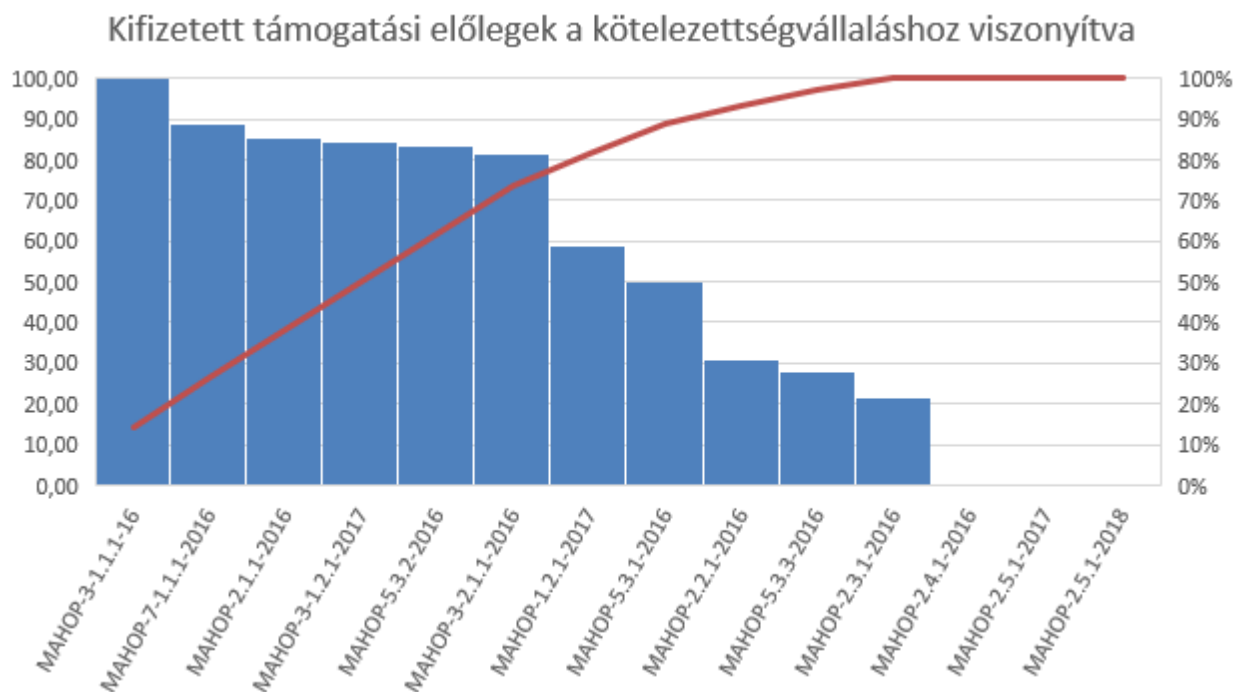
projekt esetében 2022. december 31. napjával teljesül), ezért ezen projektek a végrehajtás jelen fázisában nem tekinthetők teljes mértékben lezárt projekteknek.

A MAHOP-5.3.2-2016 számú felhívás esetében a kifizetés 100%-os, a tényleges elszámolás 90,59%-os.

A kiemelt projektek vizsgálata alapján általánosan is megállapítható, hogy a projektek előrehaladása a tervezett mérföldköveknek megfelelő, 2021. december 31-ig a kiemelt projektek támogatási összegének 85,968%-a, összesen 1.819.198.883 Ft elszámolásra került.

A standard eljárásrendben meghirdetett felhívások esetében a kiadott támogatói okiratok értékéhez képest kifizetett tényleges támogatási összegek aránya a MAHOP 2.3-as intézkedésen a legalacsonyabb (5,27%). Amennyiben figyelembe vesszük azt a tényt, hogy ezen az intézkedésen kerültek legkésőbb kiadásra a támogatói okiratok, a kifizetések elmaradása elfogadható. A kedvezményezettek viszonylag alacsony hányada élt a támogatási előleg igénylési lehetőséggel, összesen 1.040.628.578 Ft értékben történt előlegigénylés.

5. ábra: A kifizetett támogatási előlegek a kötelezettségvállaláshoz viszonyítva



Forrás: saját szerkesztés

2. Hatékonyság vizsgálata az indikátorok teljesülése szempontjából

1. A MAHOP-ban meghatározott egyedi célkitűzések és eredménymutatók

A MAHOP-ban meghatározott egyedi célkitűzések és eredménymutatók 2021. évi tényértékeinek megállapításához a FAME Support Unit CT05 Working paper EMFF Article 97(1)(a) reporting data requirements (2020. february) útmutatóban meghatározott módszertant vettük alapul. Ennek értelmében csak a záró beszámolót benyújtott projektek indikátorértékei vehetők figyelembe tényértékként. Az IH tájékoztatása alapján – az Európai Bizottság kérésére – azon indikátorok esetében, ahol nincs záró szakmai beszámoló elfogadva, a támogatói okiratban foglalt vállalásokat kell feltüntetni az ÉVJ-ben. Az értékelés során a vegyes módszer került alkalmazásra.

4. táblázat: UP1SO2

Uniós prioritás	1 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú halászat előmozdítása		
Egyedi célkitűzés	2 - A vízi biológiai sokféleség és a vízi ökoszisztémák védelme és helyreállítása		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték (vállalás)
18 - A MAHOP keretében rehabilitált területek számának változása	15,00000	db	12
19 - A MAHOP keretében rehabilitált területek kiterjedésének változása	1.000,00000	hektár	188,923

Forrás: saját szerkesztés

Az 1. uniós prioritás 2. egyedi célkitűzésre meghatározott eredménymutató („A MAHOP keretében rehabilitált területek kiterjedésének változása”) 2023. évre vonatkozó célértéke 1.000 hektárban került meghatározásra. A 2021. december 31. napjáig támogatott projektek 188,923 hektár terület rehabilitációjára vonatkoznak. A felhívás lezárásra került, további projekt nem kerül támogatásra. A vizsgált időszakban 9 db projekt került lezárásra, további 3 db megvalósítása folyamatban van. A lezárt projektek záró szakmai beszámolóiban 118,6 hektár rehabilitált terület került igazolásra.

Az indikátorérték jelentősen elmarad a tervezett értéktől. Az IH tájékoztatása alapján a célérték meghatározásakor a tervezett beavatkozások hatásterületével számoltak, azonban megfelelő, egységes módszertan hiányában csak közvetlenül a beavatkozással érintett területek nagysága validálható.

A 2020. évben készített „Indikátor definíciós lista és ellenőrzési útmutató” alapján az indikátor definíciója: A MAHOP keretében élőhely-fejlesztési beruházásokkal érintett területek kiterjedésének változása.

Tényértékszámítási mód: MAHOP projekt keretében rehabilitált terület nagysága (hektár).

Továbbra is javasolt a MAHOP keretében rehabilitált területek kiterjedésének változása, indikátor teljesüléséhez hozzájáruló projekteken belül megvalósult beavatkozások hatásterületének méréséhez szükséges megfelelő és egységes módszertan kialakítása, valamint a módszertan alapján a megvalósult beruházások hatásterületeinek pontos meghatározása, mérése.

5. táblázat: UP2SO1

Uniós prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása		
Egyedi célkitűzés	1 - A technológiai fejlődés, az innováció és a tudástranszfer megerősítéséhez támogatás nyújtása		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
2.1 - Az akvakultúra-termelés mennyiségének változása	638,00000	tonna	0
2.2 - Az akvakultúra-termelés értékének változása	1.046,00000	1.000 EUR	0

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-2.1-2016 – „Az akvakultúra terén történő innováció ösztönzése” című felhívás 12. számú melléklete alapján, amennyiben a támogatást igénylők akvakultúra-kutatással és/vagy oktatással foglalkozó közjogi szervek, úgy az indikátorvállalás nem releváns.

A felhívás keretében valamennyi támogatásban részesített projekt közjogi szerv, ezért indikátorvállalás nem történt. Az 2.1. és 2.2. eredménymutatók elérésére tett vállalások az UP2SO1-en megvalósuló projektek nélkül is teljesülhetnek, amennyiben az UP2SO2 alatt tett vállalások magasabb eredménnyel zárulnak. Mindez azonban a jelenlegi eredményeket látva bizonytalan, így az **értékelők továbbra is fenntartják a korábbi években tett értékelési javaslatukat: a 2023-ra vonatkozó célértékek felülvizsgálata, törlése szükséges.** Az IH tájékoztatása alapján eredetileg úgy tervezték az intézkedést, hogy a kutatóintézetekkel, egyetemekkel együtt vállalkozások is pályáznak. Sajnos a kedvezőtlen támogatási intenzitás miatt az IH minden igyekezete ellenére sem pályáztak vállalkozások. Tanulság, hogy a lehetséges támogatási intenzitás jelentősen befolyásolja a po-

tenciális pályázói kört, így az IH a támogatási intenzitást az indikátorok kiválasztásánál fokozottabban vegye figyelembe és olyan indikátort válasszon, amivel mérhető az innovációra és tudástranszferre biztosított források hozzáadott értéke. Jelen esetben nem a választott indikátorok célértékének eléréséhez történő hozzájárulással mérhető az innovációra és tudástranszferre biztosított források hozzáadott értéke, hanem a projekt eredményeinek a disszeminációs kötelezettség keretében széles körben történő publikálásával. Jelen intézkedés – a kapcsolódó indikátoroktól függetlenül – a keretében megvalósuló, KFI célokra irányuló projektekkel hozzájárul PM-ben, az OFTK-ben, az Európa 2020 Stratégiában, valamint a Nemzeti Reform Programban meghatározott KFI-célok teljesüléséhez.

Javasoljuk, hogy a következő időszak operatív programjában a technológiai fejlődés, az innováció és a tudástranszfer megerősítéséhez nyújtott támogatásokra vonatkozóan ne csupán termelésnövelési célú indikátorok kerüljenek meghatározásra, hanem olyan indikátorokat válasszanak, amelyek segítségével mérhető az innovációra és tudástranszferre biztosított források hozzáadott értéke is.

6. táblázat: UP2SO2

Uniós prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása		
Egyedi célkitűzés	2 - Az akvakultúra-ágazati vállalkozások és különösen a kkv-k versenyképességének és életképességének fokozása, beleértve a biztonság és a munkakörülmények javítását		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
2.1 - Az akvakultúra-termelés mennyiségének változása	3.247,00000	tonna	1.201,16 (2020. évi adat)
2.2 - Az akvakultúra-termelés értékének változása	6.670,00000	1.000 EUR	2.206,07 (2020. évi adat)
2.8 - Foglalkoztatás bővítése	40,00000	FTE	20 (tény) 49,00 (vállalás)
2 - Intenzív akvakultúra-termelés mennyiségének változása	795,00000	tonna	730,091 (2020. évi adat)
3 - Intenzív akvakultúra-termelés értékének változása	2.152,00000	1.000 EUR	929,482 (2020. évi adat)

Forrás: saját szerkesztés

2.1 - Az akvakultúra-termelés mennyiségének változása

A 2020. december 31. napjáig záró kifizetési kérelmet benyújtott projektek tekintetében 2.393,27 tonna akvakultúra-termelés mennyiség-változás került teljesítésre, ami a célérték 73,70%-a.

A 2023-ra vonatkozó célérték elérése reális.

2.2 - Az akvakultúra-termelés értékének változása

A 2020. december 31. napjáig záró kifizetési kérelmet benyújtott projektek tekintetében 7.372,572 ezer EUR értékű akvakultúra-termelés érték-változás került teljesítésre, ami a célérték 110,53%-a. **A 2023-ra vonatkozó célérték teljesült.**

2.8 - Foglalkoztatás bővítése

A vizsgált időszakig elfogadott záró szakmai beszámolókból a kedvezményezettek összesen 20 fős foglalkoztatásbővítést valósítottak meg. A munkaszerződések a releváns záró szakmai beszámolók részeként rendelkezésre állnak. Ezáltal a 2023-ra vállalt célérték 50%-a teljesült.

A támogatott projektekből a vizsgált időszak végéig 49 fő foglalkoztatásbővítésre tettek vállalást a kedvezményezettek, ezen vállalások maradéktalan teljesülésével a célérték 122,5%-on teljesülne. A 2023-ra meghatározott célérték elérése reális.

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívás egyes projektjeiben a kedvezményezettek szintén tettek foglalkoztatásra irányuló vállalást. Ennek keretein belül 2021 végéig további 6 fő foglalkoztatása valósult meg a halfeldolgozási ágazatban a MAHOP projekteknek köszönhetően. Értékelői javaslat ezen indikátorvállalás megjelenítése az operatív program eredményei között.

2 - Intenzív akvakultúra-termelés mennyiségének változása

A 2020. december 31. napjáig záró kifizetési kérelmet benyújtott projektek tekintetében 730,091 tonna intenzív akvakultúra-termelés mennyiség-változás került teljesítésre, ami a célérték 91,82%-a.

A 2023-ra vonatkozó célérték elérése reális.

3 - Intenzív akvakultúra-termelés értékének változása

A 2020. december 31. napjáig záró kifizetési kérelmet benyújtott projektek tekintetében 929,482 ezer EUR értékű intenzív akvakultúra-termelés érték-változás került teljesítésre, ami a célérték 43,19%-a.

A 2023-ra vonatkozó célérték elérése reális.

7. táblázat: UP2SO3

Uniós prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása		
Egyedi célkitűzés	3 - A vízi környezet biológiai sokféleségének védelme és helyreállítása, valamint az akvakultúrával összefüggő ökoszisztémák javítása és az erőforrás-hatékony akvakultúra előmozdítása		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
2.5 - A víz-visszaforgatásos rendszerű termelés mennyiségének változása	3,00000	tonna	0,00

Forrás: saját szerkesztés

Az intézkedésen megvalósított egyetlen projekt az IH tájékoztatása alapján csak eszközbeszerzésre irányul, a támogatott projekt keretében

- 2 db trinokuláris mikroszkóp digitális kamera
- 3 db multiméter (oldott oxigén, pH, vezetőképesség mérésére)

került beszerzésre.

A projekt tekintetében az indikátorvállalás a támogatási összegnek megfelelően minimális (20 kg).

Az operatív program tervezési szakaszában a meglévő akvakultúra-gazdaságok termelési célú beruházásait (tógazdasági és intenzív) a MAHOP 2.2. intézkedés keretében kívánta az IH támogatni, míg az új akvakultúra-gazdaságok beruházásait (tógazdasági és intenzív) a MAHOP 2.3. intézkedés alatt. A MAHOP 2.4. intézkedés keretében csak a környezeti beruházások ösztönzését tervezték támogatni. A kedvezményezett támogatása a beruházási célú felhívásokhoz hasonlóan 50%-os támogatási intenzitással valósult volna meg, azonban bizonyos többlet-kötelezettségeket kellett volna teljesíteniük (pl. A kimeneti vízminőség kiinduló állapothoz történő javításának igazolására független laborvizsgálattal igazolt mérési eredmények benyújtási kötelezettsége.) Megállapítható, hogy egy tisztán környezetvédelmi célú beruházás 50%-os támogatási intenzitással, többletkötelezettség-teljesítési követelményekkel nem biztosított vonzó beruházási feltételeket az ágazat számára. Az operatív program előkészítésekor az intézkedések az ágazat képviselőinek bevonásával kerültek meghatározásra. A gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy az ágazatnak mégsem volt szüksége erre az intézkedésre, csupán 1 db projektjavaslat érkezett, ezért az IH lezárta a felhívást. Az intézkedésre eredetileg allokált

források átcsoportosításra kerültek a nagy beruházási igényt mutató felhívásokra, erre az intézkedésre fordított ETHA-forrás összege mindösszesen 3.156,00 EUR.

Javasolt az operatív program következő módosítása során az intézkedésre allokált végső forrás arányának megfelelő mértékben csökkenteni az eredeti forrásallokáció ismeretében meghatározott indikátorértékeket. Tekintettel a kapcsolódó felhívás lezárására, az IH a célérték elérésének érdekében már nem tud mit tenni. Javasolt a jövőben a tervezett intézkedéseket az ágazat igényeihez igazítani, megfelelő indikátorok kiválasztásával, mert jelen intézkedés amellet, hogy jelentős fejlesztéseket és adminisztratív terhet generált 1 db minimális támogatási összegű kérelem miatt, a tagállamnak meg kell magyaráznia az Európai Bizottság részére is, hogy a tervezett intézkedés miért lett sikertelen.

8. táblázat: UP2SO4

Uniós prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása		
Egyedi célkitűzés	4 - A magas szintű környezetvédelmet biztosító akvakultúra, az állategészségügy és az állatjólét, valamint a közegészségügy és a közbiztonság előmozdítása		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
2.7 - Környezeti szolgáltatásokat nyújtó akvakultúra-gazdaságok	17.524,00000	hektár	15.387,39

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-2.5-2017 számú felhíváson 2020. december 31-ig kiadott támogatói okiratok értéke 877.243.214 Ft, amely 12.496,34 hektár területet fed le. A MAHOP-2.5-2018 számú felhíváson 2020. december 31-ig 209.971.844 Ft értékű támogatói okirat került kiadásra. Az igényelt forrás összegét elosztva a hektáronkénti 70.200 Ft támogatási összeghez viszonyítva megállapítható, hogy 2.991,05 hektár területet fed le. Összesen 15.487,39 hektár terület részesült támogatásban.

A támogatott területek közül 9.844,39 hektár terület NATURA 2000, a fennmaradó 5.643,00 hektár egyéb terület.

A kiadott támogatói okiratok alapján megállapítható, hogy a MAHOP-ban szereplő eredménymutató értéke 88,38%-ban teljesül. A MAHOP-2.5-2018 számú felhíváson 2021. évben egy kedvezményezett elállt a projekt megvalósításától, a részére korábban kifizetett 7.020.000 Ft támogatás

összegének visszakövetelése 2021. december 31. napjáig nem zárult le. Tekintettel arra, hogy az elállás ténye 2022. évben került rögzítésre, a 2021. december 31-i adatok között még szerepel az adott projekt.

9. táblázat: UP3SO1

Uniós prioritás	3 – A közös halászati politika végrehajtásának előmozdítása		
Egyedi célkitűzés	1 – A tudományos ismeretek fejlesztése és rendelkezésre bocsátása, valamint az adatok gyűjtésének és kezelésének fejlesztése		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó cél-érték	Mértékegység	2021. évi tény-érték
3.B.1 – A végrehajtott adatlelvások százalékos arányának növekedése	100,00000	%	100,00
4 – Az akvakultúra-termeléssel kapcsolatos adatszolgáltatók száma	415,00000	db	382,00 (2020)
5 - Az akvakultúrával kapcsolatos adatkérések éves száma	70,00000	db	99

Forrás: saját szerkesztés

A 2023-ra meghatározott eredménymutató elérése a jelenlegi ellenőrzési gyakorlat folytatásával biztosított.

10. táblázat: UP3SO2

Uniós prioritás	3 - A közös halászati politika végrehajtásának előmozdítása		
Egyedi célkitűzés	2 - Támogatás biztosítása monitoringhoz, ellenőrzéshez és a betartáshoz, ezzel az intézményi kapacitás és a közigazgatás hatékonyságának javítása, az adminisztratív terhek növelése nélkül		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó cél-érték	Mértékegység	2021. évi tény-érték
6 – Ellenőrzött halkereskedelmi pontok száma, évente	80,00000	db	127

Forrás: saját szerkesztés

Az IH tájékoztatása alapján a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivataltól (a továbbiakban: Nébih) kapott információk szerint a 2021. évben 127 db halértékesítő hely ellenőrzése történt. **A 2023-ra meghatározott eredménymutató elérése a jelenlegi ellenőrzési gyakorlat folytatásával biztosított.**

11. táblázat: UP5SO1

Unió prioritás	5 - A piaci értékesítés és a feldolgozás támogatása		
Egyedi célkitűzés	1 - A halászati és az akvakultúra-termékek piacának jobb szervezése		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
5.1.a - Az első eladások értékének változása a termelői szervezetek esetében	1.056,00000	1.000 EUR	0 (nincs termelői szervezet)
5.1.b - Az első eladások mennyiségének változása a termelői szervezetek esetében	500,00000	tonna	0 (nincs termelői szervezet)
5.1.c - Az első eladások értékének változása a nem termelői szervezetek esetében	6.660,00000	1.000 EUR	nincs adat
5.1.d - Az első eladások mennyiségének változása a nem termelői szervezetek esetében	3.388,00000	tonna	nincs adat
8 - Halfogyasztás növelése	1,00000	kg/fő	1,27
7 - Termelői szervezetek száma	2,00000	db	0
15 - EU-ban piacra vitt termelés forgalmának értéke	26.600,0000	1.000 EUR	14.020

Forrás: saját szerkesztés

„Az első eladások értékének és mennyiségének változása” indikátorok a rendelkezésre álló információk és monitoringadatok alapján jelenleg nem vizsgálhatók. **Javasolt a módszertanok kidolgozása vagy az indikátor törlése a MAHOP-ból.**

8 - Halfogyasztás növelése

A MAHOP-ban feltüntetett 1 főre jutó halfogyasztás kiinduló helyzetet ismertető összefüggés-mutatója 5,1 kg/fő/év. A 2020. évi 1 főre jutó éves halfogyasztás 6,37 kg, ami alapján a 2023-as cél 104,42%-osan teljesült. A 2021. évi adatok jelen dokumentum elkészültéig nem állnak rendelkezésre.

Javaslat nem kerül megfogalmazásra.

7 - Termelői szervezetek száma

A jogalkotási és támogatási lehetőségek ellenére a magyar halászati ágazat szereplői még nem hoztak létre termelői szervezetet, sőt ilyen kezdeményezésről sem tudunk. Ugyanakkor, különös tekintettel a Covid-19-járvány halászatra gyakorolt hatásának kezelésére, az ágazatban egyre nagyobb az igény

olyan támogatási formákra (pl. tárolási támogatás, termelési és marketingtervek), amelyeket az 508/2014/EU rendelet jelenleg csak a termelői szervezetek számára biztosít. Lehetséges, hogy a jövőben ezen lehetőségek kihasználhatósága, valamint a pozitív nemzetközi gyakorlatokból való tapasztalatok egy vagy több termelői szervezet létrehozásához vezethetnek. **Emiatt indokoltnak tartjuk a termelői szervezetek támogatásának fenntartását a 2021–2027 programozási időszakban.**

9 - Belföldi származású feldolgozott haltermékek mennyisége

12. táblázat: UP5SO2

Uniós prioritás	5 - A piaci értékesítés és a feldolgozás támogatása		
Egyedi célkitűzés	2 - A feldolgozó- és a piaci értékesítési ágazatba való beruházás ösztönzése		
Eredménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
9 - Belföldi származású feldolgozott haltermékek mennyisége	1.600,00000	tonna	385,98 (tény lezárt projekt) 1.042,5 tonna (vállalás)

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívás forráskerete 3.213.953.771 Ft, a forrás 86,32%-a kötelezettségvállalással lefedett. A támogatott projektekben tett indikátorvállalás alapján 1.042,5 tonna feldolgozott haltermék várható, a 2021. év végéig záró szakmai beszámolót benyújtott projektek esetében 385,98 tonna indikátorvállalás realizálódott. További indikátorvállalás nem várható. **A 2023. év végi indikátor célértékének teljesülése a támogatott projektekben tett indikátorvállalás alapján nem reális, a teljesülés maximuma 65% körül várható. Az IH-nak a jövőben hasonló indikátor választása esetén az átlagos projektméreteket az elmúlt évek tapasztalata alapján jobban be kell határolnia, és az adott intézkedésre allokált forrás összegéhez nézve megtenni a valós indikátorvállalást.**

15 – EU-ban piacra vitt termelés forgalmának értéke

A 2021. évi kiviteli (export) EU-ban értékesített termékek értéke, azaz azoknak a halászati és akvakultúra termékeknek az értéke, amelyek az ország statisztikai területéről az Európai Unió más országaiba kerülnek kivitelre és értékesítésre: 14.020 EUR.

Az EU-ban piacra vitt termelés forgalmának értéke indikátor tárgyévi értéke **14.020 EUR**, a **monitoringmutató 2021. évi teljesülése a 2023-as célérték 52,70%-a.**

2. *A MAHOP-ban meghatározott kapcsolódó intézkedések és teljesítménymutatók*

13. táblázat: UP1SO2

Unió prioritás	1 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú halászat előmozdítása			
<i>Egyedi célkitűzés</i>	<i>2 - A vízi biológiai sokféleség és a vízi ökoszisztémák védelme és helyreállítása</i>			
ETHA-intézkedés	Teljesítmény-mutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
01 - 40. cikk (1) bekezdés, b)–g) és i) pont: A tengeri biológiai sokféleség védelme és helyreállítása – hozzájárulás az eredményesebb gazdálkodáshoz vagy védelemhez, statikus vagy mozgó létesítmények építése, telepítése vagy korszerűsítése, a NATURA 2000 helyszínekhez és a fokozottan védett területekhez kapcsolódó védelmi és gazdálkodási tervek előkészítése, a védett tengeri területek irányítása, helyreállítása és nyomon követése, beleértve a NATURA 2000 területeket is, környezettudatosság, a biológiai sokféleség és az ökoszisztémák által nyújtott szolgáltatások fenntartását és előmozdítását célzó egyéb cselekvésekben való részvétel (+ 44. cikk (6) bekezdés a) és b) pont)	1.6 - Projektek száma a következő témában: a biológiai sokféleség és az ökoszisztémák védelme és helyreállítása	15,00	db	12

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-1.2-2017 számú felhíváson 12 db támogatói okirat került kiállításra. A felhívás lezárásra került, a 2023-ra meghatározott teljesítménymutató célértéke 80%-ban teljesül.

14. táblázat: UP2SO1

Uniós prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása			
Egyedi célkitűzés	1 - A technológiai fejlődés, az innováció és a tudástranszfer megerősítéséhez támogatás nyújtása			
ETHA-intézkedés	Teljesítménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
01 - 47. cikk: Innováció	2.1 - Projektek száma a következő témában: innováció, tanácsadói szolgáltatások	30,00	db	5,00

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-2.1-2016 számú felhíváson 2020 végéig 5 db kérelem esetében került kiállításra támogatói okirat. A felhívás lezárására való tekintettel a támogatott projektszám 5 db, amivel a 2023-ra meghatározott célérték 16,66%-ban teljesül. A 2021. évben nem történt változás.

15. táblázat: UP2SO2

Uniós prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása			
Egyedi célkitűzés	2 - Az akvakultúra-ágazati vállalkozások és különösen a kkv-k versenyképességének és életképességének fokozása, beleértve a biztonság és a munkakörülmények javítását			
ETHA-intézkedés	Teljesítménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
01 - 48. cikk (1) bekezdés a)–d), f)–h) pont: Az akvakultúrába való termelő beruházások	2.2 - Projektek száma a következő témában: az akvakultúrába történő termelő beruházások	160,00	db	98,00
02 - 52. cikk: Akvakultúrával foglalkozó új, fenntartható gazdálkodók ösztönzése	2.5 - Projektek száma a következő témában: a humántőke fejlesztése az akvakultúra-ágazatban általában, valamint az akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók támogatása	20,00	db	10,00

Forrás: saját szerkesztés

2.2 - Projektek száma a következő témában: az akvakultúrába történő termelő beruházások

A MAHOP-2.2-2016 számú felhíváson 98 db támogatói okirat került kiállításra, 4.698.506.171 Ft értékben, további 4 projekt esetében a döntés még folyamatban volt a vizsgált időszak végén. Az aktuális támogatási igény 102 db projekt. Amennyiben a kiválasztási eljárási folyamatban részt vevő valamennyi projekt támogatásban részesül, a 2023-ra meghatározott célérték 63,75%-ban teljesül.

2.5 - Projektek száma a következő témában: a humántőke fejlesztése az akvakultúra-ágazatban általában, valamint az akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók támogatása

A MAHOP-2.3-2016 számú felhíváson 2021 végéig 10 db kérelem esetében került kiállításra támogatói okirat, összesen 4.823.883.480 Ft támogatási összegre. További 6 db kérelem 2021. év őszén került benyújtásra, a kiválasztási eljárás az értékelés készítésének időpontjában 1 db támogatási kérelem esetében már lezárult. A teljesítménymutató teljesülése jelenleg 50%-os, amennyiben valamennyi, kiválasztási eljárásban részt vevő projekt támogathatónak minősülne, a teljesülés maximum 75%-os lehet.

A MAHOP-2.2-2016 és a MAHOP-2.3-2016 számú felhívások felfüggesztésre kerültek, további támogatási kérelmek benyújtása nem lehetséges. Mindkét teljesítménymutató esetében megállapítható, hogy a vállalt projektszám nem elérhető.

16. táblázat: UP2SO3

Unió prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása			
Egyedi célkitűzés	3 - A vízi környezet biológiai sokféleségének védelme és helyreállítása, valamint az akvakultúrával összefüggő ökoszisztémák javítása és az erőforrás-hatékony akvakultúra előmozdítása			
ETHA-intézkedés	Teljesítménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
02 - 48. cikk (1) bekezdés e), i), j) pont: Az akvakultúrába való termelő beruházások – erőforrás-hatékony, a víz- és vegyszerhasználat csökkentése, vízhasználatot csökkentő víz-visszaforgatós rendszerek	2.2 - Projektek száma a következő témában: az akvakultúrába történő termelő beruházások	40,00	db	1,00

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP 2.4-es intézkedésen mindösszesen 1 db projekt részesült támogatásban, a kapcsolódó felhívás lezárásra került. A MAHOP-ban szereplő „2.5 - A víz-visszaforgatásos rendszerű termelés mennyiségének változása” indikátor 2023. évre tervezett célértéke nem elérhető. **Ágazati igény hiányában tényleges forrás nem került az intézkedésen felhasználásra, ezért javasolt a mutató törlése. Az intézkedés célja elsősorban a környezetvédelmi célú beruházások ösztönzése lett volna. A kedvezményezettek támogatása a beruházási célú felhívásokhoz hasonlóan 50%-os támogatási intenzitással valósult volna meg, azonban bizonyos többlet-kötelezettségeket kellett volna teljesíteniük (pl. a kimeneti vízminőség kiinduló állapothoz történő javításának igazolására független laborvizsgálattal igazolt mérési eredmények benyújtási kötelezettsége). Megállapítható, hogy egy tisztán környezetvédelmi célú beruházás 50%-os támogatási intenzitással, többletkötelezettség-teljesítési követelményekkel nem biztosított vonzó beruházási feltételeket az ágazat számára. Javasolt a következő időszak operatív programjában az egyes intézkedések pontosabb lehatárolása, illetve a többlet-kötelezettségek előírásának mérlegelése, vagy többlet-kötelezettségvállalás esetén támogatási intenzitás növelése. Tekintettel a kapcsolódó felhívás lezárására, az IH a célérték elérésének érdekében már nem tud mit tenni. Javasolt a jövőben a tervezett intézkedéseket az ágazat igényeihez igazítani, megfelelő indikátorok kiválasztásával. Amennyiben az ágazat valójában igényt tartana hasonló intézkedésre, mindenképpen javasolt a kapcsolódó felhívás szakmai tartalmának felülvizsgálata, és az intézkedés céljával arányban álló feltételek meghatározása, amely vonzóbbá teheti a hasonló intézkedéseket a potenciális támogatást igénylők részére.**

17. táblázat: UP2SO4

Unió prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása			
Egyedi célkitűzés	4 - A magas szintű környezetvédelmet biztosító akvakultúra, az állategészségügy és az állatjólét, valamint a közegészségügy és a közbiztonság előmozdítása			
ETHA-intézkedés	Teljesítménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
01 - 54. cikk: Környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra	2.3 - Projektek száma a következő témában: az akvakultúra környezeti hatásainak korlátozása (környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszerek, ökológiai akvakultúrához kapcsolódó környezetvédelmi szolgáltatások)	90,00	db	78,00

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-2.5-2017 és a MAHOP-2.5-2018 számú felhívásokon 78 db projekt részesült támogatásban. A felhívások lezárásra kerültek, további projekt nem részesülhet támogatásban. **A 2023-ra meghatározott célérték 86,66%-ban teljesült.**

18. táblázat: UP3SO1

Uniós prioritás	3 - A közös halászati politika végrehajtásának előmozdítása			
Egyedi célkitűzés	<i>1 - A tudományos ismeretek fejlesztése és rendelkezésre bocsátása, valamint az adatok gyűjtésének és kezelésének fejlesztése</i>			
ETHA-intézkedés	Teljesítménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
01 - 77. cikk: Adatgyűjtés	3.2 - Projektek száma a következő témában: az adatok gyűjtésének, kezelésének és felhasználásának elősegítése	2,00	db	2,00

Forrás: saját szerkesztés

A 3. uniós prioritás 1. egyedi célkitűzése teljesül.

19. táblázat: UP3SO2

Uniós prioritás	3 - A közös halászati politika végrehajtásának előmozdítása			
Egyedi célkitűzés	<i>2 - Támogatás biztosítása monitoringhoz, ellenőrzéshez és a betartáshoz, ezzel az intézményi kapacitás és a közigazgatás hatékonyságának javítása, az adminisztratív terhek növelése nélkül</i>			
ETHA-intézkedés	Teljesítménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
01 - 76. cikk: Ellenőrzés és végrehajtás	3.1 - Projektek száma a következő témában: az uniós ellenőrzési, felügyeleti és végrehajtási rendszer megvalósítása	1,00	db	1,00

Forrás: saját szerkesztés

A 3. uniós prioritás 2. egyedi célkitűzése teljesül.

20. táblázat: UP5SO1

Uniós prioritás	5 - A piaci értékesítés és a feldolgozás támogatása			
Egyedi célkitűzés	1 - A halászati és az akvakultúra-termékek piacának jobb szervezése			
ETHA-intézkedés	Teljesítménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
03 - 68. cikk: Értékesítési intézkedések	5.2 - Projektek száma a következő témában: a piaci intézkedések és tárolási támogatás	10,00	db	2,00

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP 5.3.1. és a MAHOP 5.3.2. intézkedések a termeléshez és a feldolgozáshoz kapcsolódó valamennyi intézkedésre hatással vannak, ezzel hozzájárulnak a halfogyasztás növekedéséhez. Fenti intézkedéseken összesen 2 db projekt részesült támogatásban. A kapcsolódó felhívások lezárásra kerültek, további projekt megvalósítása nem lehetséges. Ezen tapasztalatok alapján **javasolt a következő operatív programban egyértelműen felmérni az ágazati igényeket és szükségleteket, és azokat beépíteni a leendő felhívásokba.**

21. táblázat: UP5SO2

Uniós prioritás	5 - A piaci értékesítés és a feldolgozás támogatása			
Egyedi célkitűzés	2 - A feldolgozó- és a piaci értékesítési ágazatba való beruházás ösztönzése			
ETHA-intézkedés	Teljesítménymutató	2023-ra vonatkozó célérték	Mértékegység	2021. évi tényérték
01 - 69. cikk: A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozása	5.3 - Projektek száma a következő témában: feldolgozás	40,00	db	15,00

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívás keretében 15 db támogatói okirattal rendelkező projekt összes támogatási összege 2.774.368.154 Ft, ami a felhívás keretösszegének 86,32%-a. A felhívás felfüggesztésre került, további támogatási kérelem egyelőre nem nyújtható be, a felhíváson nincs további projekt értékelés alatt. A 2023-ra vállalt 40 db projektszám célértéke 37,5%-on teljesülhet.

A kitűzött teljesítménymutatók elérése érdekében a projektek számát feltétlenül növelni szükséges. Ennek érdekében – aktualizált tartalommal – továbbra is fenntartjuk a javaslatunkat: Az operatív program végrehajtása az utolsó fázisába lépett, jelenleg nincsen szabad forrás a felhívások ismételt megnyitására. A jelenlegi projektállományból azonban a közeljövőben szabadulhatnak fel források

kedvezményezetti elállás, költségcsökkentés vagy esetleges szabálytalanságok miatt. **A meglévő kötelezettségvállalás-állomány folyamatos monitoringja ezért kiemelt fontosságú, az esetleges felszabaduló források ismételt lekötése esetén még növelhető a projektállomány.**

Az indikátorvállalás nem teljesülésének okaként tervezési hiba, az ágazat igényeinek nem megfelelő figyelembevétele, illetve a benyújtott támogatási kérelmek minőségi hiányosságai és egyéb jogosultsági problémák egyaránt megjelölhetők. Az elmúlt időszakot figyelembe véve azonban az is megállapítható, hogy a gazdasági helyzet változása és az árak jelentős növekedése miatt sokkal magasabb költségekkel tudtak a kedvezményezettek projekteket tervezni, így a felhívásokra allokált forrásokból csak kevesebb projekt tudott megvalósulni. Különösen igaz ez a MAHOP 5.3.3-as intézkedése esetében.

3. A MAHOP-ban meghatározott eredményességmérési keret 2023-ra vonatkozó célértékeinek teljesülése

22. táblázat: UP1

Uniós prioritás	1 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú halászat előmozdítása		
	2018-ra vonatkozó mérföldkő	2021. évi tényérték	2023-ra vonatkozó célértékek
Pénzügyi mutató (EUR)	1.000.000,00	szereződött: 2.273.539 kifizetett: 1.935.952	2.271.373,00
1.6 - Projektek száma a következő témában: a biológiai sokféleség és az ökoszisztémák védelme és helyreállítása (db)	10,00	szereződött: 12,00	15,00

Forrás: saját szerkesztés

Az 1. uniós prioritásra meghatározott pénzügyi mutató 2023-ra vonatkozó célértékének elérése a jelenleg rendelkezésre álló adatok alapján reális. Az 1. uniós prioritásra meghatározott teljesítménymutató 2023-ra vonatkozó célértéke 15 db projekt.

A felhíváson 12 db támogatói okirat került kiállításra, további projekt nem várható. A felhívás lezárásra került, így a maximális támogatott projektszám 12 db, amivel a 2023-ra meghatározott teljesítménymutató célértéke 80%-ban teljesül. A kötelezettségvállalás értéke a 2023-as célérték 100,09%-a, a kifizetések 85,23%-a teljesült. **A 2023-as pénzügyi mutató célértéke reális.**

23. táblázat: UP2

Uniós prioritás	2 - A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása		
Mutató és mértékegység, adott esetben	2018-ra vonatkozó mérföldkő	2021. évi tényérték	2023-ra vonatkozó célértékek
Pénzügyi mutató (EUR)	3.000.000,00	szerződött: 35.633.481 kifizetett: 21.341.549	32.946.045,00
2.2 - Projektek száma a következő témában: az akvakultúrába történő termelő beruházások (db)	25,00	szerződött: 98,00 beérkezett: 102,00	160,00

Forrás: saját szerkesztés

2021. december 31. napjáig a MAHOP 2.2-es intézkedésen 98 db támogatói okirattal rendelkező projekt került kiválasztásra, további 1 db kérelem kiválasztási eljárása folyamatban volt és 3 db kérelem kifogáson állt. Az eredményességmérési keret szempontjából az adott prioritás valamennyi kifizetése figyelembe vehető. A kötelezettségvállalás összege 35.633.481 EUR, a kifizetett támogatási összeg 21.341.549 EUR, ami a 2023. évi célérték 64,77%-a. **A 2023-as pénzügyi mutató célértéke reális, a teljesítménymutató esetében elérhető maximum teljesítés 63,75% lehet.**

24. táblázat: UP3

Uniós prioritás	3 - A közös halászati politika végrehajtásának előmozdítása		
Mutató és mértékegység, adott esetben	2018-ra vonatkozó mérföldkő	2021. évi tényérték	2023-ra vonatkozó célértékek
Pénzügyi mutató (EUR)	500.000,00	szerződött: 2.844.128 kifizetett: 2.671.741	2.966.895,00

3.2 - Projektek száma a következő témában: az adatok gyűjtésének, kezelésének és felhasználásának elősegítése (db)	1,00	2,00	2,00
--	------	------	------

Forrás: saját szerkesztés

Az adatok gyűjtésének, kezelésének és felhasználásának elősegítése témában 2 db támogatói okirattal rendelkező projekt került kiválasztásra. Az eredményességmérési keret szempontjából az adott prioritás valamennyi kifizetése figyelembe vehető. **A 2023-as célérték elérése mind a pénzügyi mutató, mind a teljesítménymutató esetében reális.**

25. táblázat: UP5

Mutató és mértékegység, adott esetben	5 - A piaci értékesítés és a feldolgozás támogatása		
	2018-ra vonatkozó mérföldkő	2021. évi tényérték	2023-ra vonatkozó célértékek
Pénzügyi mutató (EUR)	2.000.000,00	szereződött: 10.706.229 kifizetett: 8.605.067	12.261.334,00
5.3 - Projektek száma a következő témában: feldolgozás (db)	10,00	15	40,00

Forrás: saját szerkesztés

Az eredményességmérési keret szempontjából az adott prioritás valamennyi kifizetése figyelembe vehető. A kötelezettségvállalás összege 9.235.825 EUR, a kifizetett támogatási összeg 8.605.067 EUR (támogatási előlegek nélkül), ami a 2023. évi célérték 70,18 %-a. **A 2023-as pénzügyi mutató célértéke reális.**

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhíváson 15 db támogatói okirattal rendelkező projekt került kiválasztásra, a felhívás felfüggesztésre került, további támogatási kérelem benyújtása nem várható. A 2023-ra meghatározott teljesítménymutató célértéke 37,5%-ban teljesül. **Javasolt a MAHOP következő módosítása során mindezt figyelembe venni, és a 2023-as célértékeket lecsökkenteni.**

Összességében elmondható, hogy az indikátorvállalás nem teljesülésének okaként tervezési hiba, az ágazat igényeinek nem megfelelő figyelembevétele, a tervezettnél jóval nagyobb projektméret, il-

letve a benyújtott támogatási kérelmek minőségi hiányosságai és egyéb jogosultsági problémák egyaránt megjelölhetőek, mindemellett jelentős szerepet játszanak az elmúlt időszak gazdasági eseményei is.

A jelenlegi projektállományból azonban a közeljövőben szabadulhatnak fel források kedvezményezetti elállás, költségcsökkentés vagy esetleges szabálytalanságok miatt. A meglévő kötelezettségvállalás-állomány folyamatos monitoringja ezért kiemelt fontosságú, az esetleges felszabaduló források ismételt lekötése esetén még növelhető a projektállomány.

Amennyiben a 2022. év második felére a fenti okok miatt szabadulnak fel további források, javasolt a MAHOP-2.2-2016 és a MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívásokon *Az Európai Halászati Alap társfinanszírozásában megvalósuló Halászati Operatív Program 2. prioritási tengelye szerinti, a 2015. évben nyújtandó beruházási támogatások feltételeiről* szóló 50/2015. (XI. 19.) MvM rendelet alapján meghirdetett, egyszerűsített gépberuházási felhívás mintájára új intézkedést hirdetni, vagy a meglévő felhívásokat ezeknek megfelelően újra megnyitni. A tervezett intézkedés teljes forrásigénye 40-50 db tervezett projekttel, maximum 25 millió Ft támogatási igény figyelembevételével 1 Mrd Ft-ra becsülhető. Javasolt az ágazati képviselőkkel egyeztetni az ágazati igények összesítése és a lehetséges eszközlista meghatározása érdekében

- ***Melyek a támogatási rendszer értékelése során megfogalmazott fontosabb következtetések és javaslatok?***

1. Általános megállapítások

Az 508/2014/EU rendelet késői elfogadása, illetve – ennek következtében – a MAHOP Európai Bizottság által történt jóváhagyása jelentős mértékben késleltette a végrehajtást. Annak ellenére, hogy az Európai Bizottság a programozási időszak kezdetén a végrehajtás egyik fő céljaként tűzte ki az adminisztratív terhek csökkentését, megállapítható, hogy a végrehajtás rendkívül bonyolult, a halászati ágazat számára idegen, nehezen alkalmazható.

A végrehajtáshoz kapcsolódó közösségi és hazai joganyag szigorúan kötött, az eljárásrend nagyon bonyolult, nem kedvező a potenciális támogatást igénylők és a támogatásban részesülő kedvezményezettek számára. Az alkalmazott pályáztatási, kiválasztási és végrehajtási eljárásrend nehezen módosítható.

A támogatási kérelmek kiválasztása időben hosszadalmas. A projektkiválasztás és a projektmegvalósítás elhúzódó folyamata (különös tekintettel az építéssel járó beruházások engedélyezési folyamataira, az építkezések időjárási kockázataira és a tagállamban tapasztalható kivitelezői hiányra) a forrásvesztés kockázatát erősítik.

Az $n+3$ szabály követelménye a műveletek kiválasztására és a kifizetések teljesítésére ösztönzik a tagállamot. A 2021. évben a forrásvesztést sikerült elkerülnie a tagállamnak, azonban az $n+3$ elszámolási kötelezettség minden évben fennáll. A jövőben továbbra is szükséges kiemelt hangsúlyt fektetni a pénzügyi tervezésre, valamint a kötelezettségvállalás állományának növelésére.

A támogatói döntések határidőben történő meghozatala érdekében a továbbiakban is szükséges a szervezeti átalakulások minimalizálása, a hatóságok megfelelő humánerőforrás-kapacitásának rendelkezésre állása, a monitoring- és információs rendszer alkalmazásához szükséges ismeretek és a kapcsolódó informatikai jogosultságok megléte, illetve a támogatási kérelmek esetében az ellenőrzési pontok racionális csökkentése, a jogszabályi előírások figyelembevételével.

2. Részletes megállapítások a megjelent felhívásokkal kapcsolatban

MAHOP-1.2-2017 – Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ivási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását

A felhívás első alkalommal 2017. március 30-án került meghirdetésre, standard eljárásrendben. A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2017. április 27. napjától 2019. április 29. napjáig volt lehetőség. A felhívás jelenlegi keretösszege 770.707.603 Ft. **A felhívást az IH 2019. április 30. napján lezárta.**

A felhívás a természetes vízi halgazdálkodással érintett Natura 2000 területek és más természetvédelmi oltalom alatt álló vízterületek, valamint az ezekbe a kategóriákba nem sorolt természetes vizek rehabilitációjára irányul.

A felhívást összehasonlítva a jelenleg hatályos MAHOP-pal, az annak 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célkitűzésekkel.

A felhíváson összesen **12 db** projekt esetében került **támogatói okirat** kiadásra, összesen **795.738.583 Ft értékben**.

A 2021. évben előlegkifizetés nem történt a felhíváson, így 2021. december 31-ig **469.700.800 Ft** összegű **támogatási előleg** került kifizetésre a kedvezményezettek részére. A kedvezményezettek összesen **677.037.213 Ft** értékben nyújtottak be tényleges **elszámolást**, ami a kiadott támogatói okiratok 85,07%-a.

A támogatott projektek közül 9 db projekt megvalósítása a 2021. évben lezárult, a projektekben tervezett feladatok maradéktalanul megvalósultak.

A Balatoni Halgazdálkodási Nonprofit Zrt. által megvalósított **8 db projekt** keretén belül **mesterséges ívóhelyek kerültek kialakításra a Tihanyi-félsziget közelében**. A Balatonnál több évtizedes hagyománya van a süllőfészkek készítésének és kihelyezésének. Ezek a mesterséges ívóhelyek általában eredményesen segítik a süllők szaporodását azzal, hogy diverzebbé teszik a növényzetmentes homokos vagy iszapos mederfenékrészeket. A multifunkciós mesterséges struktúrák anyagukat tekintve megfelelő ívási szubsztrátumot biztosítanak az őshonos fajoknak (elsősorban a fogassüllőnek), másrészt architekturális komplexitásuknál fogva a korábbi nádasok helyett újra búvóhelyet biztosítanak a halak többségének. A projektekben megvalósított létesítmények több úton is hozzájárulnak a vízi biodiverzitás fenntartásához, illetve a fenntartható halgazdálkodáshoz.

<https://balatonihal.hu/Palyazatok/MAHOP-121-2017-2018-00005>

A MAHOP-1.2.1-2017-2018-00001 azonosítószámú, „A NAIK-HAKI kezelésében lévő Bikazugi Holt-Körös halállományának rehabilitációját szolgáló statikus halkeltető és nevelő létesítmény építése” című, a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetem (a továbbiakban: MATE) által megvalósított projekt célja olyan tavi halnevelő létesítmény megépítése volt, amely infrastruktúra-hátteret biztosít a Halászati Kutató Központ génbanki tevékenységéhez, a termelési gyakorlatban nem jellemző őshonos halfajok neveléséhez, több veszélyeztetett faj állományának rehabilitációjához; ezzel együtt a természetes vízi állományok megerősítését szolgáló tenyésztési munkához. A természetes vízi halállományok biológiai sokféleségét egyaránt veszélyezteti az idegenhonos, invazív halak terjedése, illetve a szűk genetikai háttérrel rendelkező halak tömeges természetes vízi kihelyezése. Az őshonos

állományok megerősítését és a természetes vizek hasznosítása szempontjából fontos halbőség megteremtése – a vizek rehabilitációján túl – leginkább egy, az őshonos halfajok megfelelő genetikai diverzitását biztosító, ellenőrzött körülmények közötti szaporítással és célzott visszatelepítéssel lehetséges. A pályázat keretében a Halászati Kutató Központ területén és kezelésében lévő ún. csordajárási területen került kialakításra az őshonos halak tartását és szaporítását szolgáló – 19 tavat tápcsatornával, töltő- és lecsapoló csatornákkal együtt magában foglaló – tavi komplexum. **Az épített halnevelő tavak száma összesen 19 db, kiterjedése összesen 12,64 hektár.** A tavak között megtalálható 8 db cca. 1.600 m² kiterjedésű előnevelő tó, 4 db cca. 3.600 m² ivadéknevelő tó; 6 db 11.000 m² kiterjedésű nevelőtó, valamint 1 db anyahaltároló és egyben víztároló tó, amelynek vízfelülete cca. 3,0 hektár. A beruházás keretében beszerzésre kerültek szaporításhoz, illetve neveléshez szükséges alapvető halászati eszközök is.

<https://archive.uni-mate.hu/hu/nyilvantartott-halgazdalkodasi-vizteruletek-rehabilitacioja-beleertve-az-ivasi-helyek-fejleszteset>

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan javaslat nem került megfogalmazásra.

További javaslatok:

- Nincs javaslat.

MAHOP-2.1-2016 - Az akvakultúra terén történő innováció ösztönzése

A felhívás első alkalommal 2016. december 22-én került meghirdetésre standard eljárásrendben. A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2017. április 6. napjától 2019. augusztus 8. napjáig volt lehetőség. **Az IH 2019. augusztus 9. napján zárta le a felhívást.**

A felhívás célja az olyan műszaki, tudományos vagy szervezeti ismeretek fejlesztése, amelyek csökkentik a környezetre gyakorolt negatív hatásokat, a halolaj- és hallisztfüggőséget, amelyek mérsékelik a haltermelő létesítményekből elfolyó víz szervesanyag-tartalmát és előmozdítják a fenntartható erőforrás-hasznosítást, valamint növelik az állatjólétet. A felhívás keretében támogathatók azok a projektötletek, amelyek a jó piaci potenciállal rendelkező új akvakultúrafajok termelésbe vonását, illetve új vagy jelentősen tökéletesített termékek előállítását és mindezek piaci bevezetését célozzák.

A felhívást összehasonlítva a jelenleg hatályos MAHOP-pal a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célkitűzésekkel.

A felhívás lezárásáig összesen 11 db támogatási kérelmet nyújtottak be, 3.627.568.710 Ft értékben. A támogatást igénylők 5 db támogatási kérelmet visszavontak, 1 db kérelem elutasításra került, a vizsgált időszak végéig pedig összesen **5 db támogatói okirat** került kiadásra **1.860.771.201 Ft** támogatási összegre, ami a rendelkezésre álló keret 110,6%-a.

A vizsgált időszak végéig 1.585.772.058 Ft támogatási előleg került kifizetésre, valamint 1.177.076.292 Ft előleggel történő elszámolás teljesült, ami az eredeti **kötelezettségvállalás 60,32%-a**. **A 2021. év végéig 3 db projekt esetében került záró szakmai beszámoló benyújtásra, 2 db projekt végrehajtása még folyamatban van.** A három záró szakmai beszámolót benyújtott projekt közül kettő lezárult, a tervezett feladatok maradéktalanul megvalósultak. A harmadik projekt teljesítésének vizsgálata az értékelés elkészültéig nem zárul le.

Jelentősen hátráltatták a projektek végrehajtását az intézményi átalakulások, amelyek az intézkedésen megvalósuló valamennyi projektet érintették. A 2004/2020. Korm. határozat szerinti intézményi változások 4 db innovációs MAHOP projektet érintettek. Az ötödik projekt esetében pedig a fenntartó Eötvös Loránd Kutatási Hálózat Irányító Testülete döntése értelmében a Balatoni Limnológiai Intézet szervezetenként kivált az Ökológiai Kutatóközpontból. Minden esetben szerződésmódosítás, kedvezményezettcsere vált szükségessé a korábban benyújtott kifizetési kérelmek jóváhagyását megelőzően, amely folyamatot tovább nehezítette a kedvezményezettek információhiánya, az aláírói jogosultságok hiánya, illetve egyéb technikai akadályok.

A 2 db lezárt projektben megvalósult főbb tevékenységek:

A MATE által megvalósított, „Fenntartható, innovatív haltermelési és környezetkezelési technológiák fejlesztése és gyakorlati bevezetésének támogatása” című, MAHOP-2.1.1-2016-2017-00007 azonosítószámú projekt célja az őshonos halállományok visszatelepítését, a természetes vízi állományok megerősítését szolgáló tavi halnevelő létesítmény kialakítása, beleértve az őshonos halak anyaállományának tartását, szaporítását, az utódállományok ivadéknevelését, illetve az ivadékoknak a természetes vizekbe történő visszahelyezésének előkészítését.

A hazai haltermelés fejlesztését célzó, komplex alkalmazott kutatási projekt magában foglalja a haltermelő létesítmények környezetre gyakorolt negatív hatásának csökkentésére irányuló műszaki, tudományos vagy szervezeti ismeretek, a fenntartható erőforrás-hasznosításra irányuló innovatív technológiák és a halolaj- és hallisztfüggőséget csökkentő haltakarmányozási technológiák fejlesztését,

valamint a jelentős piaci potenciállal rendelkező új akvakultúrafajok intenzív termelésbe vonásának támogatását.

A fenti célokat a haltermelés inputigényeinek optimalizálásával, a haltermelő rendszerek által kibocsátott elfolyóvíz kezelésére és hasznosítására irányuló eljárások kidolgozásával és a süllő, valamint sügérfélék nevelésére irányuló termelés technológiai fejlesztéssel sikerült elérni, nagy hangsúlyt fektetve a projekt eredményeinek gyakorlati bevezetésére.

<https://archive.uni-mate.hu/hu/fenntarthato-innovativ-haltermelesi-es-kornyezetkezelesi-technologiak-fejlesztese-es-gyakorlati>

A felhívás 3.4.1.1. Műszaki szakmai elvárások fejezete alapján minden kedvezményezett köteles a kutatási és innovációs eredményeket bemutató részletes beszámolót elkészíteni, amely a támogatással megvalósult projektekre épül, és amelynek témájában a kedvezményezett köteles – az együttműködő partnerrel vagy partnerekkel közösen – tudományos publikációt közölni.

A projektekkel kapcsolatban további disszeminációs kötelezettség a projekt eredményeit széles körben bemutató konferencia megtartása, valamint nyílt hozzáférésű adattárak létrehozása vagy ingyenes nyílt forráskódú szoftverek által történő nyilvánosságra hozatal. A támogatásban részesülő műveletek eredményeit az IH az 508/2014/EU rendelet 47. cikk (3) bekezdésének megfelelően nyilvánosságra hozza a www.halaszat.kormany.hu, továbbá a www.palyazat.gov.hu oldalakon.

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan megfogalmazott javaslatok és nyomon követésük:

Továbbra is fenntartjuk korábbi javaslatunkat:

- Az innovációs célkitűzésen megvalósuló projektek kollektív kedvezményezettek által kerültek megvalósításra. A megszerzett ismeretek átadása és az elért eredmények gyakorlati átültetése és termelésben történő alkalmazása egyre sürgetőbb igénnyel jelentkezik az ágazat szereplői részéről. A felhívás 3.4.1.1. Műszaki szakmai elvárások fejezete alapján meghatározott részletes beszámolókat, tudományos publikációkat javasolt az ágazati szereplőkhöz eljuttatni annak érdekében, hogy a megszerzett ismeretek mielőbb alkalmazásra kerülhessenek a gyakorlatban is.

MAHOP-2.2-2016 - Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása

A felhívás standard eljárásrendben 2016. december 22-én került első alkalommal meghirdetésre. A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására a felhívás 2017. március 29. napjától 2021. március 29. napjáig adott lehetőséget, az IH azonban 2020. december 29-én felfüggesztette a felhívást. A felhívás keretösszege 5.862.956.400 Ft.

A felhívás célja az extenzív és félintenzív akvakultúra-rendszerek (tógazdasági haltermelés) esetében a termelési kapacitás növelése, a termelt fajok diverzifikációja és termelésbe vonása, az akvakultúra-termékek minőségének és értékének növelése, az akvakultúra-ágazatban dolgozók munka- és biztonsági körülményeinek javítása, az állatjólét és a termelés általános higiéniai helyzetének javítása, valamint a haltermelés infrastruktúrájának korszerűsítése. A felhívás keretében lehetőség van önálló gép/eszköz beszerzésre is.

A felhívást összehasonlítva a jelenleg hatályos MAHOP-pal, a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célkitűzésekkel.

A felhívás felfüggesztéséig összesen 138 db támogatási kérelem érkezett be, 7.395.568.170 Ft összegben, amelyből a támogatást igénylők 14 db-ot visszavontak, 10 db jogosultsági ellenőrzésen, 2 db pedig tartalmi értékelés során került elutasításra. 11 db támogatói okirattól elálltak a kedvezményezettek. **Támogatói okirattal 98 db** kérelem rendelkezik, **4.698.506.171 Ft** támogatási összegben, 4 db projekt esetében pedig még nem zárult le a döntési folyamat. Megállapítható, hogy a felhívás esetében nem került leigénylésre a rendelkezésre álló keretösszeg.

A felhíváson 2021. december 31. napjáig 65 db projekt került lezárásra, ami a támogatott projektek 66,32%-a. A kedvezményezettek a kiadott támogatói okiratok értékének 97,9%-val elszámoltak. A 2021. évben lezárt projektek közül 9 db irányul csak gépbeszerzésre, de valamennyi projekt tartalmazott eszközbeszerzési elemet. 2 db projekt esetében intenzív üzemfejlesztés, 6 db projekt esetében tógazdasági infrastrukturális beruházás történt, 6 db projekt esetében pedig halastó felújítása valósult meg. Beruházási projekt keretében új halastó 2021. évben nem került megépítésre.

Előlegkérelemre 1.453.494.646 Ft, kifizetési kérelemre pedig 2.073.961.356 Ft került kifizetésre.

A 2020. évi értékelésben tett értékelői javaslat nyomon követése:

- *Javasoljuk mind a projekt kiválasztási, mind a kérelemkezelési folyamatok felgyorsítását akár Technikai Segítségnyújtás forrás bevonásával, és szükség esetén pluszforrás biztosítása a felhíváson.*
- *A felhívás 3.5.2. A projekt végrehajtására rendelkezésre álló időtartam pontja alapján a projekt fizikai befejezésére a támogatói okirat hatálybalépésétől számított legfeljebb 24 hónap áll rendelkezésre. Tekintettel arra, hogy az operatív program megvalósítási ideje 2023 végén lezárul, a jelenleg ellenőrzés alatt álló támogatási kérelmek esetében javasolt a kiválasztási folyamatok azonnali meggyorsítása, akár a humánerőforrás-kapacitások növelésével. Emellett legkésőbb 2021. szeptember végéig szükséges megtenni a kötelezettségvállalásokat annak érdekében, hogy a tervezett fejlesztések megvalósulhassanak, valamint a kifizetések a Bizottság felé időben benyújtásra kerülhessenek.*

A kiválasztási eljárás felgyorsult, 2021. december 31. napján 1 db támogatási kérelem várt csak támogatói okirat kiadására. Az IH tájékoztatása alapján 1 db kérelem esetében jogosultsági ellenőrzésen történő elutasítás miatt esetlegesen születhet döntés támogatói okirat kiadásáról. További 2 db kérelem csökkentett támogatási összeg miatt van kifogáson. A pluszforrás bevonására nincs szükség, a felhívás kerete nem került teljes mértékben felhasználásra. **A javaslatok teljesültek.**

További javaslatok:

- A kifogás miatt álló támogatási kérelmek esetében haladéktalanul szükséges meghozni a döntést. Amennyiben a döntést követően marad az intézkedésen lekötetlen forrás, azt javasolt átcsoportosítani a MAHOP 2.3-as intézkedésre.

Tekintettel arra, hogy viszonylag magas a visszavont támogatói okiratok aránya, javasolt a kötelezettségvállalással lekötött projektállomány folyamatos nyomon követése. Az esetleges további támogatói okirattól történő elállások kapcsán visszahulló források újbóli kihelyezése a programidőszak közelgő lejárta és támogatási kérelmek hiánya miatt nagymértékben nehezített. Mindez veszélyeztetheti az intézkedés forrásainak 100%-os lehívását.

MAHOP-2.3-2016 - A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdaságok ösztönzése

A felhívás célja a fenntartható akvakultúra-vállalkozások létrehozása 50%-os támogatási intenzitással. A felhívás keretében lehetőség van építéssel járó projektek megvalósítására akár gép/eszköz beszerzéssel összekapcsolva, azonban a MAHOP-2.2-2016 számú felhívással ellentétben ezen felhívás esetében önálló gép/eszköz beszerzésre nincs lehetőség.

A felhívás 2016. december 22-én került első alkalommal meghirdetésre standard eljárásrendben. A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására a felhívás 2017. április 6. napjától 2021. április 8. napjáig adott lehetőséget, az IH azonban 2020. október 9. napján felfüggesztette a felhívást. Az ágazati igények alapján 2021. évben a korábban felfüggesztett felhívás újranyitásra került, a kedvezményezettek 2021. augusztus 9-től 2021 október 8. napjáig nyújthatták be támogatási kérelmeiket. A felhívásra további 6 db támogatási kérelem érkezett, 3.758.376.993 Ft értékben.

A támogatási keretre a felhívás felfüggesztéséig összesen 15.127.523.018 Ft igény érkezett be, ami 50 db kérelmet takar. 2021. december 31. napjáig összesen **10 db támogatói okirat került kiadásra 4.823.883.480 Ft** támogatási összegre. **Előlegként 1.040.628.578 Ft** került a kedvezményezettek felé kifizetésre, **a tényleges elszámolás pedig 254.080.153 Ft** volt. 1 db projekt esetében került záró szakmai beszámoló elfogadásra, a projekt kedvezményezettje a megítélt támogatás 96,08%-val elszámolt. A projektben tervezett feladatok megvalósultak, létrejött egy afrikai harcsa nevelését szolgáló recirkulációs üzem 250 tonna/év kapacitással, valamint a halnevelő egységhez kapcsolódó, a kibocsátott zagy utókezelésére szolgáló ideiglenes vízborítottságú vizes élőhely.

2021. december 31. napjáig még 5 db támogatási kérelem állt ellenőrzés alatt. A felhíváson rendelkezésre álló aktuális szabad keret 960.159.354 Ft volt, az értékelési folyamatban álló projektek támogatási igénye azonban 3.758.376.993 Ft, ami jelentősen meghaladja a felhíváson rendelkezésre álló szabad forrást. Megállapítható továbbá az is, hogy a felhíváson rendelkezésre álló új forráskeret csaknem háromszorosára érkezett támogatási kérelem.

A felhívást összehasonlítva a jelenleg hatályos MAHOP-pal megállapítható, hogy a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a MAHOP-ban szereplő célértékekkel.

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan megfogalmazott javaslatok és nyomon követésük:

- *Az intézkedés végrehajtása jelentős késedelmet mutat. Mind a támogatási kérelmek kiválasztási folyamatában, mind a megítélt projektek végrehajtásában jelentős késedelmek tapasztalhatók. Javasoltuk mind a projekt kiválasztási, mind a kérelemkezelési folyamatok felgyorsítását.*

A 2020. évben benyújtott támogatási kérelmek esetében megszülettek a támogatói döntések. Az értékelés készítésének időpontjában a 2021. évben beérkezett 6 db támogatási kérelem közül még 5 db értékelési eljárása van folyamatban. **A javaslat részben teljesült.**

- *Javasoljuk többletforrás biztosítását.*

Az ÉFK 2021. április 1. napján hatályba lépett módosításának megfelelően a felhívás keretében rendelkezésre álló tervezett keretösszeg 5.780.203.378 Ft-ra módosult, azonban jelenleg is jelentős túligénylés mutatkozik a felhíváson. **A javaslat részben teljesült.**

- *A felhívás 3.5.2. A projekt végrehajtására rendelkezésre álló időtartam pontja alapján a projekt fizikai befejezésére a támogatói okirat hatálybalépésétől számított legfeljebb 24 hónap áll rendelkezésre. Tekintettel arra, hogy az operatív program megvalósítási ideje 2023 végén lezárul, a jelenleg ellenőrzés alatt álló támogatási kérelmek esetében javasolt a kiválasztási folyamatok azonnali meggyorsítása, akár a humán erőforrás-kapacitás növelésével. Emellett legkésőbb 2021. szeptember végéig szükséges megtenni a kötelezettségvállalásokat annak érdekében, hogy a tervezett fejlesztések megvalósulhassanak, valamint a kifizetések a Bizottság felé időben benyújtásra kerülhessenek.*

A 2020. október 20. napjáig benyújtott támogatási kérelmek értékelése lezárult, a támogatói döntések 2021 első fél évében megszülettek. **Az ajánlás teljesült.**

További javaslat:

- A 2021. évben újranyitott felhívásra beérkezett támogatási kérelmek mielőbbi értékelése és kötelezettségvállalása elengedhetetlenül szükséges ahhoz, hogy a projektek az operatív program végrehajtására rendelkezésre álló idő alatt megvalósulhassanak. Az értékelés gyorsításához – szükség esetén – javasolt a TS keret terhére a létszámot bővíteni, vagy bizonyos speciális szakmai tudást igénylő tevékenységeket kiszervezni annak érdekében, hogy a szükséges kötelezettségvállalások mielőbb megtörténhessenek.

- A felhívás rendelkezései alapján a projektek fizikai befejezésére legkésőbb 2023. április 8. napjáig van lehetőség. Az IH felhívta a támogatást igénylők figyelmét arra, hogy a projektek tervezésekor erre legyenek figyelemmel. Javasoljuk, hogy a források eredményes kifizetése és Európai Bizottság felé történő elszámolása érdekében az IH folyamatosan kövesse nyomon a projektek mérföldköveinek teljesítését, és határidő-hosszabbítást csak indokolt esetben, a lehető legrövidebb időre engedélyezzen ott, ahol az a projekt megvalósításához valóban szükséges.

MAHOP-2.4-2016 - Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások

A felhívás célja az extenzív és félintenzív akvakultúra-rendszerek (tógazdasági haltermelés) esetében a termelési folyamat energetikai hatékonyságának javítása, valamint a vízhasználatra és vízminőségre gyakorolt negatív hatás csökkentése. A felhívás kizárólag a 2. számú szakmai mellékletben – „Támogatható gépek és eszközök jegyzéke” meghatározott gép/eszközök beszerzésére irányul.

A felhívás 2016. december 22-én került első alkalommal meghirdetésre, standard eljárásrendben. A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2017. április 6. napjától 2019. április 23. napjáig volt lehetőség.

A felhívásra összesen **1 db** támogatási kérelem érkezett be **1.342.614 Ft** támogatási igény értékben, amelyre a **támogatói okirat** kiállításra került. A projekt keretében **1.342.613 Ft** került **kifizetésre**. **A projekt lezárult, a tervezett feladatok maradéktalanul megvalósultak.**

Az intézkedésen megvalósított projekt csak eszközbeszerzésre irányul, a támogatott projekt keretében

- 2 db trinokuláris mikroszkóp digitális kamera
- 3 db multiméter (oldott oxigén, pH, vezetőképesség mérésére)

került beszerzésre.

A megvásárolt és üzembe helyezett eszközök nagyban segítik a vízminőség folyamatos ellenőrzése mellett az eredmények tóparton történő azonnali dokumentálását, így az esetleges szennyezés gyorsan és hatékonyan lokalizálható. A mikroszkópos vizsgálatok egyaránt történhetnek a tóparton, valamint

a laboratóriumban. A mikroszkópok használata lehetőséget ad a halegészségügyi vizsgálatok elvégzésére, amely az esetleges szennyezés, mérgezés azonnali vagy elhúzódó hatásairól ad információt. A pályázat során beszerzett eszközök alkalmazása mellett a vízminőségre gyakorolt negatív hatások gyorsan és hatékonyan kiszűrhetők, lokalizálhatók, így a negatív hatások területileg csökkenthetők. <https://hhgzrt.hu/palyazatok/mahop-241-2016-2019-00001>

A felhívást összehasonlítva a hatályos MAHOP-pal megállapítható, hogy a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a MAHOP-ban szereplő célértékekkel. Tekintettel azonban arra, hogy a felhívásra az eredetileg tervezett támogatási igény töredéke érkezett, javasolt az operatív program következő módosítása során a vállalásokat a felhasznált források arányában módosítani.

A 2020. évi értékelésben javaslat nem került megfogalmazásra.

További javaslatok:

- Tekintettel arra, hogy a felhíváson támogatásban részesített egyetlen projekt megvalósítása lezárult, az indikátor operatív programból történő törlésére tett korábbi javaslatunkat fenntartjuk, vagy javasoljuk a MAHOP következő módosítása keretében az indikátórvállalás értékének csökkentését.

MAHOP-2.5-2017 - A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra-fejlesztésének előmozdítása

A MAHOP-ban 1 db intézkedés került meghatározásra az extenzív tógazdasági haltermelés esetében felmerülő többletköltségek, illetve elmaradt bevétel részleges kompenzációs támogatására vonatkozóan. Az IH az intézkedésre 2 db felhívást hirdetett meg. A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás 2017. március 29-én került első alkalommal meghirdetésre, standard eljárásrendben. Támogatási kérelmet a felhívásban meghatározott feltételeknek megfelelő, akvakultúrával foglalkozó vállalkozások nyújthatnak be, kizárólag önállóan. A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2017. május 2. napjától 2018. január 31. napjáig volt lehetőség.

A felhívás 70.200 Ft/hektár/5 év (100%-os támogatási intenzitás) vissza nem térítendő támogatást biztosít a tógazdasági haltermelőknek a természet és a biológiai sokféleség megőrzésének és javításának, valamint a tájképi elemek megóvásáért nyújtott szolgáltatásainak részleges kompenzálásaként.

A felhívást összehasonlítva a hatályos MAHOP-pal, a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célértékekkel.

Az IH tájékoztatása alapján 48 db támogatói okirat került kiadásra 877.243.214 Ft összegben, 2020. december 31. napjáig 877.243.212 Ft kifizetés teljesült. 2021-ben nem történt változás.

A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás rendelkezései alapján a támogatást igénylők választhattak annak tekintetében, hogy az 5 éves célprogramban 2017. vagy 2018. évtől vesznek részt. Abban az esetben, ha a támogatást igénylő 2017. január 1. napjától vállalja a célprogramot, a 2021. évre vonatkozóan a (záró) mérőföldkő határideje 2021. december 31., a záró szakmai beszámoló beadása 2022. január 1. és március 1. között esedékes. A célprogramot 2017. évben kezdő 27 db projekt támogatási összege 652.212.192 Ft. A projektekben vállalt feladatok megvalósulásának vizsgálata nem zárult le jelen dokumentum elkészítéséig.

A 2020. évi értékelésben javaslat nem került megfogalmazásra.

További javaslatok:

- Nincs javaslat.

MAHOP-2.5-2018 intézkedés - A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása

A felhívás 2018. szeptember 19-én került első alkalommal meghirdetésre a MAHOP-2.5-2017 számú felhívástól eltérően egyszerűsített eljárásrendben, amelynek lényege a 272/2014. Korm. rendelet 64. § (1) bekezdése alapján az, hogy az IH-nak nem kell Döntés-előkészítő Bizottságot összehívnia a támogatási kérelmek támogathatóságára vonatkozó döntéshez.

A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2018. október 19. napjától 2018. december 19. napjáig volt lehetőség.

A felhívás célja megegyezik a MAHOP-2.5-2017 számú felhívás céljával, a támogatást igénylők esetében azonban egyszerűbb feltételeknek kell megfelelni. Ugyanúgy 70.200 Ft/hektár/5 év vissza nem térítendő támogatás igénybevételére van lehetőség, 100%-os támogatási intenzitással.

A felhívást összehasonlítva a jelenleg hatályos MAHOP-pal, a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célértékekkel.

A felhívás keretében már 2019. december 31-ig **30 db projekt** tekintetében került támogatói okirat kiadásra, **209.971.844 Ft** értékben és **a teljes támogatási összeg is kifizetésre került a kedvezményezettek részére. 1 db projekt kedvezményezettje a 2021. évben elállt a projektmegvalósítástól, a 7.020.000 Ft támogatási összeg visszafizetése 2021. december 31. napjáig nem történt meg. Tekintettel arra, hogy az elállás ténye 2022. évben került rögzítésre, a 2021. december 31-i adatok között még szerepel az adott projekt.**

A két kompenzációs felhívás projektjei keretében a célprogramban szereplő valamennyi, alább felsorolt tevékenységet meg kell valósítani a kedvezményezetteknek:

1. A részleges kompenzációs támogatás alapjául szolgáló halastó területnek/haltermeléssel hasznosított víztározónak háromévente legalább egyszer teljes lecsapolásra és feltöltésre kell kerülnie.
2. A programba bevont halastóba/haltermeléssel hasznosított víztározóba évente több mint 50 kg/ha ponty népesítőanyagot kell telepíteni.
3. A halastavi tápanyag-gazdálkodásban kizárólag szerves istállótrágya használható. Műtrágya felhasználása tilos.
4. Telepesen fészkelő vízimadarak fészektelepeinek 100 méter sugarú körén belül kötelező a hínárvegetáció fenntartása, amely nem gyéríthető.
5. Nádaratás és egyéb ehhez kapcsolódó tevékenységek (különösen a szállítás és kihúzás) végzése, december 15. és február 15. között a rizómák károsítása nélkül engedélyezett, amennyiben azt a támogatáskérelem benyújtásakor a támogatást igénylő jelezte. A nádasterület 15%-át minden évben, forgó rendszerben lábon kell hagyni.
6. Madárriasztás a működési területe alapján illetékes természetvédelmi hatóság által jóváhagyott éves Madárriasztási Terv alapján végezhető.
7. Fészkelési időszakban (március 1. – július 15.) a vízszintingadozás napi mértéke nem haladhatja meg az 5 cm-t, kivételt képeznek az ivadéknevelő (elő-, és utónevelő); a teelő/tároló, illetve azon termelő tavak, amelyek a térség nyári hallellátását biztosítják.

8. Nem zavarható a vízpart vagy a vízi környezet a vidra szaporodási helyének, valamint telepeseen fészkelő vízimadarak fészektelepeinek 100 méter sugarú körzetében. A téli időszakban a halastóhoz/haltermeléssel hasznosított víztározóhoz közvetlenül kapcsolódó tápláló és lecsapoló csatornákon nem helyezhető el olyan műszaki zár/kerítés/hosszú földalatti csőszakasz, amely akadályozza a vidra közlekedését és táplálkozását.

9. Az előírások ellenőrizhetősége érdekében a támogatást igénylő köteles éves Tógazdálkodási Naplót vezetni.

Az IH és az ágazati szereplők elmondása alapján a 2007–2013-as időszakban a HOP / Halastavi Környezetgazdálkodási Program (HKP) keretében megvalósult projektek tapasztalatai alapján megállapítható, hogy az intézkedések az extenzív halastavakon ténylegesen növelik a madárfauna létszámát és fajgazdagságát, ami egyben az ott táplálkozó madárfajok fokozott halfogyasztását is eredményezi. A megvalósult projektek hozzájárulnak a természet és a biológiai sokféleség megőrzéséhez és javításához, a környezeti terhelés csökkentéséhez, valamint a tájképi elemek megóvásához is. Az intézkedések folytatása kiemelten szükséges a következő programozási időszakban is.

A két kompenzációs intézkedés iránti ágazati igény kiemelkedő, a két felhívásra 99 db támogatási kérelem érkezett, ami a teljes beérkezett MAHOP-igény (354 db projektjavaslat) 27,96%-a. Az intézkedésen támogatott projektek száma is kiemelkedően magas, összesen 78 db kérelem részesült támogatásban, ami az összes támogatott projekt 34,66%-a. Itt került sor a legszélesebb kedvezményezett kör támogatására, ezért mindenképpen javasolt az intézkedés folytatása a következő támogatási időszakban is.

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan megfogalmazott javaslatok és nyomon követésük:

- *A felhívás és az ÉFK alapján hatályos keretösszeg 302.509.503 Ft, a támogatói okiratokkal lekötött összeg 209.971.844 Ft. Javasoljuk a le nem kötött forrás átcsoportosítását más intézkedésre.*

Az ÉFK 2020. augusztus 8-án hatályba lépett módosítása során a forrásátcsoportosítás megtörtént, így ez a javaslat teljesült.

További javaslatok:

- Az IH tájékoztatása alapján 2021. évben 1 db projekt kedvezményezettje elállt a támogatói okirattól, esetében a korábban kifizetett támogatás visszakövetelése szükséges. Javasoljuk a visszakövetelés mielőbbi intézését és a felszabaduló forrás mielőbbi lekötését a forráshiányos felhívások keretében.

MAHOP-3.1.1-2016 – Halgazdálkodással kapcsolatos adatgyűjtés, -kezelés és -felhasználás támogatása – a DCF projekt végrehajtásának szakmai megalapozása

A MAHOP-ban az adatgyűjtés megvalósítására 1 db intézkedés került meghatározásra, amelynek keretében az IH 2 db felhívást hirdetett meg. Az egyik a DCF projekt végrehajtásának szakmai megalapozása, a másik magának a DCF projektnek a végrehajtására irányul.

A MAHOP-3.1.1-2016 számú, a DCF projekt végrehajtásának szakmai megalapozását szolgáló felhívás 2016. október 18-án került meghirdetésre. A felhívás célja a KHP végrehajtása, valamint a MAHOP céljainak elérése és végrehajtásának nyomon követése érdekében a vonatkozó hazai és uniós jogszabályokban meghatározott, és Magyarország számára releváns halgazdálkodási adatok szakszerű gyűjtéséhez, kezeléséhez, kiértékeléséhez és felhasználásához szükséges előkészítő dokumentumok, módszertanok kidolgozása, valamint az adatgyűjtési rendszer megalapozása.

A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2016. október 18. napjától 2016. december 30. napjáig volt lehetőség. A felhívás kiemelt eljárásrendben lett meghirdetve, így egy kedvezményezett került megnevezésre az ÉFK-ban: NAIK AKI, amellyel az IH a felhívásra allokált forrás teljes keretére, 100%-os támogatási intenzitással támogatási szerződést kötött a „DFC I.” projekt 2018. augusztus 4. napjáig történő megvalósítása céljából. A projekt fizikai befejezésére meghatározott határidő alapján a „DFC I.” projekt 2018-ban lezárult.

A kedvezményezett részére a projekt teljes támogatási összege, 135.000.000 Ft támogatási előlegként kifizetésre került, ebből 134.998.377 Ft összegre érkezett elszámolás. A kedvezményezett tájékoztatta az IH-t a projekt elszámolt költségeinek önrevíziója során feltárássra került 151.253 Ft összegű reprezentációs adó téves elszámolásáról. **A követeléskezelési eljárás lezárult, a tévesen elszámolt összeg, valamint az el nem számolt előleg az IH tájékoztatása alapján visszautalásra került.**

A támogatási szerződés 2. számú módosítása 2020. február 19. napján lépett hatályba.

A felhívást összehasonlítva a hatályos MAHOP-pal megállapítható, hogy a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célértékkel.

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan megfogalmazott javaslatok és nyomon követésük:

- ***Javasoljuk a felhívás 1.2. pontjában a projekt rendelkezésre álló forrásösszegét 135.000.000 Ft-ról 134.847.124 Ft-ra csökkenteni, a fel nem használt összeget pedig átcsoportosítani a MAHOP-3.1.2-2017: „Halgazdálkodással kapcsolatos adatgyűjtés, -kezelés és -felhasználás támogatása – a DCF projekt végrehajtása” című felhívásra.***

A felhívás módosításra került. **Az ajánlás teljesült.**

- ***Javasoljuk a felhívás lezárását.***

Az ajánlás nem teljesült.

További javaslatok:

- A Magyar Közlöny 2020. évi 282. számában megjelent 2020. évi CXLIX. törvény alapján 2021. február 1. napjától a NAIK AKI feladatait jogutódként az AKI Nonprofit Kft. vette át. A felhívásban a változás átvezetésre került, a támogatási szerződés azonban a 2021. évben nem került módosításra. Minderre tekintettel javasoljuk a kedvezményezett személyében bekövetkezett változást átvezetni a támogatási szerződésben.

MAHOP-3.1.2-2017 - Halgazdálkodással kapcsolatos adatgyűjtés, -kezelés és -felhasználás támogatása – a DCF projekt végrehajtása

A felhívás 2017. március 14-én került meghirdetésre. A felhívás célja a KHP végrehajtása, valamint a MAHOP céljainak elérése és végrehajtásának nyomon követése érdekében a vonatkozó hazai és uniós jogszabályokban meghatározott, és Magyarország számára releváns halgazdálkodási adatok szakszerű gyűjtése, kezelése, kiértékelése és felhasználása.

A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2017. április 11. napjától 2017. május 15. napjáig volt lehetőség. A felhívás kiemelt eljárásrendben került meghirdetésre, így egy kedvezményezett lett megnevezve az ÉFK-ban: NAIK AKI, amellyel az IH a felhívásra allokált forrás teljes

keretére, 100%-os támogatási intenzitással támogatási szerződést kötött az „DCF II.” projekt 2023. szeptember 30. napjáig tartó megvalósítása céljából.

A Magyar Közlöny 2020. évi 282. számában megjelent 2020. évi CXLIX. törvény alapján 2021. február 1. napjától a NAIK AKI feladatait jogutódként az AKI Nonprofit Kft. vette át.

A 2021. november 12-én hatályba lépett szerződésmódosítás a projekt támogatási összegét – az ÉFK módosításának megfelelően – 600.983.182 Ft összegben határozta meg.

Az IH 506.704.959 Ft előleget utalt ki a kedvezményezett részére, a kedvezményezett pedig 425.536.301 Ft-tal számolt el, emellett 36.798.365 Ft értékű további kifizetési kérelem került elfogadásra. A felhívást összehasonlítva a jelenleg hatályos MAHOP-pal, a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célértékekkel.

Az AKI Nonprofit Kft. által 2021. évben elvégzett elégedettségi felmérés tapasztalatai azt mutatják, hogy a DCF projektek ismertsége az elvárnál jóval alacsonyabb. A megkérdezettek nagy része nem ismeri a DCF projektek honlapját, de még a honlapot ismerő válaszadók sem használják az ott található információkat. A DCF projektek egyik fontos eleme lenne, hogy a MAHOP végrehajtását segítse. A teljes programozási időszak alatt folyamatos a halgazdálkodásra vonatkozó adatok gyűjtése, elemzése, amely nemcsak az intézményrendszer szereplőinek, hanem az ágazati szereplőknek is segítségül szolgálhat döntéseik megalapozásában, meghozatalában. A DCF projektek ismertségének növelése érdekében szükséges a projektek eredményeinek szélesebb körben történő promotálása, továbbá az adatgyűjtés fontosságának tudatosítása az ágazati szereplők körében

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan megfogalmazott javaslatok és nyomon követésük:

- *Javasoltuk a projekt rendelkezésére álló forrás összegét megemlíteni a „DCF I.” projekt keretein belül fel nem használt forrás összegével.*
- *Javasoltuk a keretösszeg növekedését megjeleníteni a MAHOP-ban és az ÉFK-ban egyaránt.*
- *A szerződésben és a felhívásban rögzített támogatási összeg nem egyezik meg az ÉFK-ban rögzített keretösszeggel. Javasoltuk az ÉFK összegeinek felülvizsgálatát és a keretösszegek egységesítését, szükség esetén a felhívás és a támogatási szerződés további módosítását*

Az ÉFK 2020. augusztus 8-án hatályba lépett módosítása során a DCF I. projekt keretein belül fel nem használt források átcsoportosításra kerültek. A kedvezményezettterét is magában foglaló támogatási szerződésmódosítás 2021. november 12. napján lépett hatályba. **A javaslatok a 2021. évben teljesültek.**

További javaslatok:

- Az AKI Nonprofit Kft. által elvégzett elégedettségi felmérés tapasztalatai azt mutatják, hogy a DCF projektek ismertsége az elvártnál jóval alacsonyabb. A DCF projektek ismertségének növelése érdekében szükséges a projektek eredményeinek szélesebb körben történő promotálása, továbbá az adatgyűjtés fontosságának tudatosítása az ágazati szereplők körében. Tekintettel arra, hogy a felmérés során megkérdezett válaszadók nagy része szakmai rendezvényeken informálódik, javasoljuk a DCF projekt eredményeinek bemutatását a fontosabb hazai szakmai rendezvényeken.

MAHOP-3.2-2016 - Az uniós ellenőrzési, vizsgálati és végrehajtási rendszer megvalósítása

A felhívás 2016. december 22-én került meghirdetésre. A felhívás célja az akvakultúra-termékek nyomonkövethetőségéhez szükséges számítógépes hardverek és szoftverek fejlesztésének, beszerzésének és üzembe helyezésének támogatása, a halkereskedelmi pontokat érintő ellenőrzések számának növelése és az, hogy a projekt keretében megvalósuljon az összes piaci szereplőre vonatkozó adat szisztematikus ellenőrzése.

A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2017. január 23. napjától 2017. február 28. napjáig volt lehetőség. A felhívás kiemelt eljárásrendben került meghirdetésre, így egy kedvezményezett lett megnevezve az ÉFK-ban: Nébih, amellyel az IH a felhívásra allokált forrás teljes keretére, 100%-os támogatási intenzitással támogatási szerződést kötött az „Ellenőrzés” projekt 2023. szeptember 30. napjáig tartó megvalósítása céljából.

A kedvezményezett részére az IH 2020. december 31. napjáig 211.786.500 Ft támogatási előleget fizetett ki, amellyel a kedvezményezett teljes összegében elszámolt. Emellett a kedvezményezett 2021. december 31. napjáig további 36.223.500 Ft értékű kifizetési kérelemmel is elszámolt.

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan megfogalmazott javaslatok és nyomon követésük:

- *A szerződésben és a felhívásban rögzített támogatási összeg nem egyezik meg az ÉFK-ban rögzített keretösszeggel. Javasoljuk az ÉFK összegeinek felülvizsgálatát és a keretösszegek egységesítését, szükség esetén a felhívás és a támogatási szerződés módosítását.*

A támogatási szerződés 2021. évben módosításra került, a szerződéses összeg a felhívás és az ÉFK rendelkezéseinek megfelelően 259.614.354 Ft-ra módosult. **A javaslat teljesült.**

További javaslatok:

- Nincs további javaslat

MAHOP-5.3.1-2016 - A halászati termékekre és akvakultúra termékekre irányuló piaci értékesítési intézkedések támogatása

A felhívás standard eljárásrendben, első alkalommal 2017. február 28-án került meghirdetésre. A felhívás keretében eredetileg a támogatási kérelmek benyújtására 2017. április 20. napjától 2020. július 22. napjáig volt lehetőség.

A felhívás célját az IH három célterületben határozta meg: termelői szervezetek, termelői szervezetek társulásai vagy ágazatközi szervezetek létrehozása, új piacok felkutatása és a forgalombahozatali feltételek javítása, valamint a minőség javítása és a hozzáadott érték emelése a halászati és akvakultúra-termékek esetében.

A felhívást összehasonlítva a jelenleg hatályos MAHOP-pal, a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célértékekkel.

A felhívás lezárásáig összesen 2 db támogatási kérelem érkezett, 17.045.118 Ft támogatási igényre, amelyből 2 db kérelem kapott támogatói okiratot, azonban az egyik támogatói okiratot az IH visszavonta, így mindösszesen **1 db** projekt esetében beszélhetünk **támogatói okiratról, 12.742.500 Ft támogatási összegben.** A vizsgált időszak végéig **6.371.249 Ft előleg** került kifizetésre és **12.742.500 Ft-tal,** azaz a projekt teljes támogatásával **el is számolt** a kedvezményezett. A projekt lezárult, a tervezett feladatok megvalósultak.

A The Fishmarket Kft. által megvalósított projekt a hazai akvakultúra-termelésből származó új halfaj, a fekete amur és egyéb hazai fajokból készült ultrafriss konyhakész termékek piaci bevezetésére és új online értékesítési csatorna kiépítésére irányult. A megvalósult projekt fő elemei: weboldalfelújítás és rendezvényszervezés az új termékek közvetlen népszerűsítéséhez és az üzleti háló fejlesztéséhez.

A 2020. évi értékelésben javaslat nem került megfogalmazásra.

További javaslatok:

- Nincs további javaslat

***MAHOP-5.3.2-2016 - Kommunikációs és promóciós kampány a halfogyasztás népszerűsítésére
(Kapj rá!)***

A felhívás 2016. december 22-én került meghirdetésre. A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2017. március 2. napjától 2017. április 28. napjáig volt lehetőség. A felhívás kiemelt eljárásrendben került meghirdetésre, így egy kedvezményezett lett megnevezve az ÉFK-ban: Agrármarketing Centrum Nkft., amellyel az IH a felhívásra allokált forrás teljes keretére, 100%-os támogatási intenzitással támogatási szerződést kötött a „Kapj rá!” projekt 2023. június 30. napjáig tartó megvalósítása céljából. **A felhívás forráskerete 960.069.600 Ft.**

A felhívás célja a termelés és a piacok átláthatóságához való hozzájárulás, piackutatások lebonyolítása, valamint nemzeti kommunikációs és promóciós kampányok keretében ismertebbé tenni a nyilvánosság körében a fenntartható halászati és akvakultúra-termékeket, növelni a Magyarországon egy főre jutó éves halfogyasztás mértékét. A felhíváshoz kapcsolódó 4. számú szakmai melléklet (Nemzeti kommunikációs és promóciós kampány lebonyolításának műszaki leírása) útmutatóként szolgál a felhívásban foglalt célok elérése érdekében meghatározott műszaki-szakmai tartalomra vonatkozóan.

Az IH 2021. december 31. napjáig **800.058.000 Ft támogatási előleget** fizetett ki a kedvezményezett részére, amelyből 709.774.774 Ft-tal elszámolt a kedvezményezett. Emellett további 160.011.600 Ft tényleges kifizetési kérelem is benyújtásra került.

A 2020. évi értékelésben javaslat nem került megfogalmazásra.

További javaslatok:

- Nincs további javaslat

MAHOP-5.3.3-2016 - A halászati és akvakultúra termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása

A felhívás standard eljárásrendben 2016. december 22-én került első alkalommal meghirdetésre. Eredetileg a felhívás a támogatási kérelmek benyújtására 2017. április 11. napjától 2021. április 12. napjáig adott lehetőséget, az IH azonban 2020. október 12. napján felfüggesztette a felhívást.

A felhívás célja új halfeldolgozó létesítmények létrehozására irányuló beruházások támogatása, valamint a működő halfeldolgozó létesítmények korszerűsítésének, bővítésének és felújításának vagy rekonstrukciójának támogatása.

A felhívást összehasonlítva a jelenleg hatályos MAHOP-pal, a felhívás 3.7.1. alfejezetében rögzített indikátorértékek megegyeznek a hatályos MAHOP-ban szereplő célértékekkel.

A felhívásra a felfüggesztés időpontjáig mindösszesen 9.131.987.280 Ft értékben nyújtottak be támogatási kérelmet (34 db). 2021. december 31. napjáig **15 db támogatói okirat került kiadásra 2.774.368.154 Ft** összegben. **781.112.616 Ft** került **előlegként** kifizetésre és **1.389.886.830 Ft-tal számoltak el** a kedvezményezettek. A 2021. év végéig 5 db projekt került lezárásra, 521.523.677 Ft támogatással számoltak el a kedvezményezettek. A felhívás keretösszege 3.213.953.771 Ft, támogatói okirat 2.774.368.154 Ft összegben került kiállításra. A felhíváson fel nem használt szabad keret összege 439.585.617 Ft.

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan megfogalmazott javaslatok és nyomon követésük:

- *A felhíváson tapasztalható túligénylésre tekintettel javasolt a felhívás lezárása vagy többletforrás biztosítása a keretcsökkentésre kerülő felhívások forrásának részben történő átcsoportosítása által.*

Az ÉFK 2021. április 1. napján módosításra került, jelenleg lekötetlen forrás mutatkozik a felhíváson.

A javaslat teljesült.

- *A felhívás 3.5.2. A projekt végrehajtására rendelkezésre álló időtartam pontja alapján a projekt fizikai befejezésére a támogatói okirat hatálybalépésétől számított legfeljebb 24 hónap áll rendelkezésre. Tekintettel arra, hogy az operatív program megvalósítási ideje 2023 végén lezárul, a jelenleg ellenőrzés alatt álló támogatási kérelmek esetében javasolt a kiválasztási folyamatok azonnali meggyorsítása, akár a humánerőforrás-kapacitás növelésével. Emellett legkésőbb 2021. szeptember végéig szükséges megtenni a kötelezettségvállalásokat annak érdekében, hogy a tervezett fejlesztések megvalósulhassanak, valamint a kifizetések a Bizottság felé időben benyújtásra kerülhessenek.*

A felhívásra benyújtott valamennyi támogatási kérelem értékelési folyamata lezárult 2021. évben. A javaslat teljesült.

További javaslatok:

- A felhívást az IH 2020. október 12. napján felfüggesztette. A felhíváson fel nem használt szabad keret összege 439.585.617 Ft. Javasoljuk a fel nem használt forrás mielőbbi átcsoportosítását a forráshiányos felhívásokra.

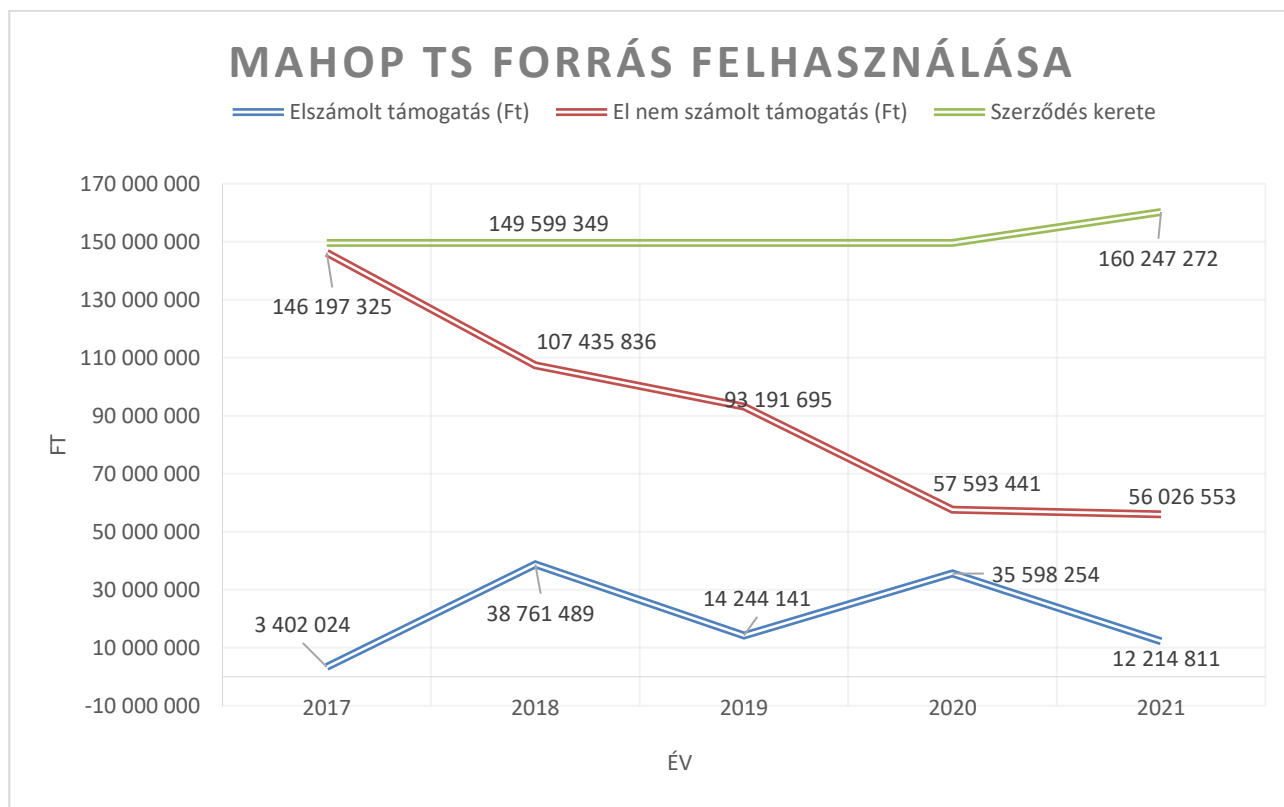
MAHOP-7.1-2016 - Technikai segítségnyújtás

A felhívás 2016. június 20-án került meghirdetésre. A felhívás célja a MAHOP tevékenységei előkészítésének, monitoringjának és ellenőrzésének támogatása, és az ezekhez kapcsolódó, fenti feladatok ellátásához szükséges speciális külső szakértelem beszerzése.

A felhívás keretében a támogatási kérelmek benyújtására 2016. június 20. napjától 2016. december 31. napjáig volt lehetőség. A felhívás kiemelt eljárásrendben került meghirdetésre, így egy kedvezményezett lett megnevezve a felhívásban és az ÉFK-ban. A felhívás vizsgálata során megállapításra került, hogy a felhívásban nem kerültek átvezetésre a szervezeti átalakulások, így a felhívásban jelenleg a Miniszterelnökség a kedvezményezett, az ÉFK-ban pedig az Agrárminisztérium. Az ÉFK-nak megfelelően a támogatási szerződés módosítása megtörtént. Tekintettel arra, hogy jogutódlásról van szó és a felhívásra már nem lehet újabb támogatási kérelmet benyújtani, a kedvezményezett felhívásban történő módosításának hiánya nem jelent problémát, de az egyértelműség kedvéért javasolt lenne átvezetni a változást.

Az ÉFK 7. módosításának megfelelően a felhívás keretében rendelkezésre álló tervezett keretösszeg 160.247.272 Ft-ra módosult. A módosított szerződés 2021. október 1. napján lépett hatályba. A felhívás alapján a támogatási intenzitás 100%. Az IH a kedvezményezett részére a 149.599.349 Ft támogatásból **142.082.863 Ft** előleget utalt ki, a kedvezményezett pedig 2021 végéig összesen **104.220.719 Ft támogatással számolt el.**

6. ábra: MAHOP TS forrás felhasználása



Forrás: saját szerkesztés

A 2020. évi Értékelésben a felhívásra vonatkozóan megfogalmazott javaslatok és nyomon követésük:

- *Megállapításra került, hogy a felhívás keretösszege megegyezik a 2020. augusztus 8. napján megjelent MAHOP ÉFK módosításban meghatározott keretösszeggel (160.247.272 Ft), azonban mindez nem került átvezetésre a projekt támogatási szerződésében. Javasolt a támogatási szerződés további módosítása.*

A támogatási szerződés módosítása 2021. október 1. napján hatályba lépett. **A javaslat teljesült.**

- *Javasolt a MAHOP keretében rehabilitált területek kiterjedésének változása indikátor teljesüléséhez hozzájáruló, projekteken belül megvalósult beavatkozások hatásterületének méréséhez*

szükséges megfelelő és egységes módszertan kialakítása, valamint a módszertan alapján a tételtek pontos meghatározása, mérése Technikai Segítségnyújtás vagy egyéb forrásból.

A javaslat nem teljesült.

- *Javasolt a beérkezett projektek kiválasztási folyamatának haladéktalan felgyorsítása, ennek érdekében pluszmunkatársak bevonása a folyamatba a Technikai Segítségnyújtás forrás szerződéssel le nem kötött részének felhasználásával.*

A kérelemkezelési folyamatok felgyorsultak, azonban TS-forrás nem került bevonásra. **A javaslat részben teljesült, azonban úgy tűnik, hogy a kérelemkezelési folyamatok felgyorsításához nem szükséges TS-forrás bevonása, így a javaslatot a továbbiakban nem tartjuk fenn.**

- *A lezárt projektekben megvalósult fejlesztések, jó gyakorlatok és eredmények minél szélesebb körű nyilvánosságra hozatala érdekében javasolt a TS projekt kommunikációs forrásainak célzott felhasználása. Egyrészt a széles körű nyilvánosság biztosításával felkelthető a potenciális támogatást igénylők figyelmé a következő időszak tervezett beruházásai iránt, másrészt tudatosulhat az ETHA és a hazai források szerepének kiemelkedő fontossága a természetes vízi halgazdálkodás, az innováció, a tógazdasági és intenzív akvakultúra-termelés, valamint a halfeldolgozás területén.*

A javaslat nem teljesült.

További javaslatok:

- A projekt végrehajtásának 7 éves idejéből 5 év lejárt, a lekötött források 35%-a még nem került felhasználásra. Az IH tájékoztatása alapján nagy összegű a még lekötetlen forrás. Az intézkedés forrásvesztésének elkerülése érdekében javasolt a le nem kötött források mielőbbi kötelezettségvállalása és az operatív program céljainak megfelelő mielőbbi felhasználása. Ehhez segítség lehet a korábbi javaslatunk, miszerint a lezárt projektekben megvalósult fejlesztések, jó gyakorlatok és eredmények minél szélesebb körű nyilvánosságra hozatala.
- ***Merültek-e fel a támogatások jogosulatlan felhasználásával, illetve kettős finanszírozással kapcsolatos problémák?***

A monitoring- és információs rendszer „Finanszírozás” modulja kiszűri azokat a tételeket, számlákat, bizonylatokat, amelyeket további projektek esetén a kedvezményezettek el kívánnak számolni. Az IH kollégái végzik kiemelt eljárásrendben a szakmai beszámolók és az elszámolások ellenőrzését, a KSZ kollégái pedig valamennyi eljárásrendben az előlegek, a kifizetési kérelmek és a záró kifizetési

kérelmek dokumentumalapú ellenőrzését, valamint standard eljárásrendben a szakmai beszámolók vizsgálatát. Az EUPR rendszer „Finanszírozás” moduljában beépítésre került az elszámolás ellenőrzési lista, amelyben a kifizetési kérelmeket illetően két ellenőrző kolléga vizsgálja meg a megfelelőségi szempontokat. Az ellenőrzési lista alapján vizsgálni kell, hogy a kifizetési kérelem felhívásban előírt mellékletei csatolásra kerültek-e, az elszámoló bizonylat a kedvezményezett részére került-e kiállításra, és tartalmazza-e a kötelezően előírt elemeket, az elszámoló bizonylathoz kapcsolódó alátámasztó dokumentumok megfelelő tartalommal kerültek-e benyújtásra, a kapcsolódó szállítói szerződés megfelelő tartalommal bír-e, a szerződésben szereplő teljesítési határidő megfelel-e az elszámolhatósági feltételeknek, a szerződés adatai helyesen rögzítésre kerültek-e a rendszerben, a szerződés csatolásra került-e és annak tartalma megegyezik-e a rendszerben rögzített adatokkal, a számlák és a szerződések összekapcsolása megtörtént-e, az elszámolásra benyújtott tételek valósak-e, illetve a jóváhagyott projektekre vonatkozóan merülnek-e fel.

Az elszámolás ellenőrzését követően az utalványozás is ellenőrzésre kerül mind a teljesítésigazolás előtt, mind az érvényesítés előtt. Az utalványozás vizsgálata során le kell ellenőrizni, hogy az utalványozási dokumentációban szereplő tételek megfelelőek-e, valósak-e, elszámolható tételeket tartalmaznak-e, megegyeznek-e a rögzített tételekkel. A vizsgálat során szabálytalansági eljárással érintett tételek nem fogadhatók el, és csak azok a kedvezményezettek fizethetők ki, akik nem rendelkeznek köztartozással. Az ellenőrzés az előlegek, a kifizetési kérelmek és az utalványok esetén is kiterjed valamennyi, a 272/2014. Korm. rendeletben rögzített vizsgálati szempontra.

1. Szabálytalanságok és csalás

A támogatások jogosulatlan felhasználása esetében csalás esete nem fordult elő, azonban az IH tájékoztatása alapján 2021. december 31. napjáig összesen 27 ügyben jelentettek be szabálytalansági gyanút a KSZ részéről, amelyből 20 esetben került szabálytalanság megállapítására és 14 esetben került sor szankcióként követelés előírására 73.794.973 Ft összegben.

A szabálytalanságok legfőbb indoka az AH mintavételes ellenőrzései során tett megállapításokon alapszik. Az AH megállapításai keretében a legfőbb gyanúk:

a) A projektmenedzsment-szerződés megkötését követően a beszerzési eljárásokban a verseny tisztaságának megsértése

Pénzügyi érdeksérelem vagy a veszély fennállásának leírása: Az AH álláspontja szerint a projektmenedzsmenti szerződés megkötését követően a projektmenedzsment-tevékenységet végző vállalkozás ajánlattevőként egyáltalán nem vehetett volna részt a beszerzési eljárásokban, figyelemmel arra, hogy a projektmenedzsmenti feladatkör ellátása során a kedvezményezett a projekt megvalósítása során együttműködve olyan többletinformációkhoz juthatott, amely a beszerzési eljárásokban a verseny tisztaságának sérelmét eredményezhette.

Az AH álláspontja szerint a projektmenedzsmenti feladatokat ellátó gazdasági társaság nem minősíthető „függetlennek” a kedvezményezettől, a beszerzési eljárásokban való részvétele pedig a verseny tisztaságának sérelmét előidéző helyzetet teremt, megsértve ezzel a 272/2014. Korm. rendelet 5. sz. melléklet, a Nemzeti szabályozás az elszámolható költségekről szóló Útmutatójának 2.3.2.5. pontját, ezáltal EU-s pénzügyi érdeksérelem keletkezett, tehát szabálytalanság történt.

Amennyiben a nyertes projektmenedzser a beszerzésben nyertes ajánlattevő volt, ott 100%-os, ahol csak ellenárajánlatot nyújtott be, ott 25%-os korrekciót kell érvényesíteni.

b) Nem elszámolható közbeszerzési eljáráshoz kapcsolódó költségek, illetve a verseny tisztaságának sérelme

A legnagyobb problémát az egybeszámítás mellőzése vagy a részekre bontás tilalmának megsértése okozta a kedvezményezetteknel.

Ehhez kapcsolódik az AH rendszerszintű hibaként rögzített megállapítása, miszerint a támogatási kérelem vizsgálata során a közbeszerzési eljárásokra vonatkozó részekre bontás tilalmának szabályait illető értékelésre sem az IH, sem a KSZ részéről nem kerül sor, amely alapján az értékelési szempontrendszerben hiányosság mutatható ki. Minderre tekintettel 10%-os átalánykorrekciót határozott meg a költségnyilatkozatba állítandó, IH módszertan alapján leszűrt tételekre vonatkozóan, mivel a leírt hiányosság alapján fennáll a kockázata, hogy az egybeszámítás ellenőrzésének hiánya miatt pénzügyi érdeksérelem keletkezhetett egyes esetekben.

A 10%-os átalánykorrekció az IH tájékoztatása alapján nem kerül továbbterhelésre a kedvezményezetteknek (kivétel, ha az AH mintatételes ellenőrzés során a közbeszerzéssel érintett tételek 100%-os korrekcióját írja elő).

További szabálytalanság a tartalmi értékelés során tett vállalások nem teljesítése miatt következett be. Az IH tájékoztatása alapján a kedvezményezettek elmondása szerint a pluszpontokért tettek vállalásokat, nem gondolták, hogy a nem teljesítés ténylegesen szankcióval fog járni. Az IH elmondta, hogy a szankciórendszer a felhívások meghirdetésétől kezdve ismert volt a támogatást igénylők és kedvezményezettek számára. Tekintettel arra, hogy a legtöbb vállalás a projektek megvalósítását nem befolyásolta, az IH 2021-ben jelentősen könnyített a szankciók mértékén, figyelemmel az arányosság elvére és arra, hogy a legfontosabb cél a projektek tényleges megvalósulása.

Az AH megállapításai esetén a szankció mértékét az AH állapította meg, a tartalmi értékelés során tett vállalások esetében az IH a felhívásokhoz kapcsolt „Jogkövetkezmények” című melléklet rendelkezései alapján határozta meg a szankció összegét. Az IH tapasztalata alapján a kiszabott szankciókat a kedvezményezettek határidőben megfizetik. A vizsgált időszak végéig szabálytalansági döntéssel szemben jogorvoslattal nem éltek, és egy ügyfél kért 3 db projektje esetében részlefizetést, amit az IH engedélyezett a 272/2014. Korm. rendelet szerinti maximum 12 hónapra.

Az IH tájékoztatása alapján olyan esetekben, amikor a vonatkozó szabályozás lehetővé teszi, szabálytalansági eljárás mellőzésével állapítanak meg szabálytalanságot, ami az eljárásokat időben jelentősen lecsökkenti.

2. OLAF ügyek

OLAF jelentési értékhatárt el nem érő szabálytalanságok:

2021. december 31. napjáig **9 db projekt** esetében került **szabálytalanság** megállapításra.

1 db projekt esetében **kifizetés nem történt.**

8 db projekt esetében a megállapított pénzügyi korrekció értéke összesen **4.981.954 Ft.**

OLAF felé jelentendő szabálytalanságok:

A jelentési értékhatárt elérő, OLAF-nak jelentett szabálytalanság:

2021. IV. negyedév végéig 3 db (2021. évi) szabálytalanság került jelentésre.

A megállapított pénzügyi korrekció értéke összesen: 50.370.367 Ft.

- ***Komplex nemzeti térségfejlesztési programok kereteiben megvalósuló, európai uniós támogatásra számot tartó projektek támogatása***

A Miniszterelnökség Széchenyi Programirodával kötött megállapodása alapján az adott uniós támogatási konstrukcióban elszámolható előkészítési költségekre **projekt-előkészítési támogatást** (a továbbiakban: PEA) nyújt a támogatást igénylők részére. A lebonyolító a támogatottal ún. PEA Támogatási Szerződést köt, amely alapján amennyiben ezen PEA-támogatásból finanszírozott tevékenység (pl. Megvalósíthatósági Tanulmány készítése) a kapcsolódó európai uniós projektben elszámolhatóvá válik, akkor ezen összegeket a támogatott az első elszámolásban köteles benyújtani az IH-hoz. Az elszámolásban jóváhagyott és kiutalhatóként megjelölt összeg nem kerül a kedvezményezett számlájára kiutalásra, hanem az elszámolások hitelesítését, rögzítését, ellenőrzését és jóváhagyását követően technikai átforgatásra kerül sor.

A MAHOP-ban mindösszesen 2 db projekt érintett PEA-támogatással, egyikük esetében a támogatói okirat 2019. évben hatályba lépett, a másik projekt a jogosultsági ellenőrzésen elutasításra került.

A PEA-érintettségű projektek tekintetében az IH folyamatosan egyeztet az illetékes minisztériummal a kettős finanszírozás elkerülése érdekében.

- ***Milyen lehetőségek vannak a forrásabszorpció javítására?***

Az 1303/2013/EU rendelet 86. cikke alapján valamennyi program kötelezettségvállalás-visszavonási eljárás alá esik az alapján, hogy egy adott kötelezettségvállaláshoz kapcsolódó azon összegek, amelyeket egy meghatározott időszakon belül nem használtak fel előfinanszírozásként vagy nem érkeznek rájuk vonatkozólag kifizetési kérelem, visszavonásra kerülnek. A 2014–2020-as programozási időszak tekintetében $n+3$ szabály van életben, vagyis az n évre meghatározott forrásokkal legkésőbb az $n+3$. évben el kell számolni a tagállamoknak.

Az 1303/2013/EU rendelet 86. cikke rendelkezéseinek megfelelően a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó éves kötelezettségvállalási előirányzatok teljesítése szempontjából az Európai Bizottság felé kifizetési kérelemben benyújtott összegek mellett a rendelet 81. cikkében meghatározott, kezdeti előfinanszírozásként, valamint éves előfinanszírozásként felhasznált összegek is figyelembe vehetők.

A kezdeti és az éves előfinanszírozás biztosítja azt, hogy a tagállamok elegendő forrással rendelkezzenek a programok végrehajtásához. (Az éves előfinanszírozást minden évben rendezni kell az elszámolások elfogadásával.)

A 2018. évre meghatározott, 2021. évben elszámolandó források elszámolása érdekében (az $n+3$ forrásvesztés elkerüléséhez) **4.271.570 EUR összegű, Európai Bizottság felé benyújtott kifizetési kérelem** volt szükséges.

A 2021. évben négy alkalommal került sor az Európai Bizottság részére időközi kifizetési kérelem (költségnyilatkozat) feladására, összesen 5.062.974,72 EUR került az Európai Bizottságtól lehívásra. A 2020. évben feladott $n+3$ elszámolási kötelezettséget meghaladó értékű költségnyilatkozattal együtt így a 2021. évre meghatározott $n+3$ elszámolási kötelezettség 976.700 EUR többletlehívással kerül teljesítésre. Megállapítható, hogy a MAHOP a 2021. évben teljesítette az ETHA-forrásokkal történő $n+3$ elszámolási kötelezettségét, forrásvesztés nem történt.

Tekintettel arra, hogy a költségnyilatkozatba kizárólag a kedvezményezettek felé teljesített tényleges, számlalapú kifizetések ETHA-része állítható, a forrásvesztés elkerüléséhez 350 HUF/EUR árfolyamon számolva, 75%-os társfinanszírozási arány figyelembevételével közel 2 Mrd Ft tényleges, kedvezményezettek felé történő kifizetésre (hazai+uniós rész) volt szükség. (Az uniós társfinanszírozási arányok a 3-as prioritás kivételével 75% ETHA és 25% hazai forrás megosztásban kerültek meghatározásra a MAHOP-ban, ezen felül a 3.1. intézkedésen 80%, a 3.2. intézkedésen 90% az uniós társfinanszírozási arány mértéke.)

26. táblázat: 2021. évben feladott MAHOP-költségnyilatkozatok

Költségnyilatkozat feladási dátuma	Költségnyilatkozat összege EUR
2021.04.30.	1.513.526,07
2021.07.15.	0
2021.09.03.	824.226,86
2021.12.09.	2.725.221,79

Forrás: saját szerkesztés

1. A MAHOP pénzügyi rendszerének bemutatása

A 2014. január 1. és 2020. december 31. közötti időszakra vonatkozó PM azonosítja Magyarország legfontosabb kihívásait és kitűzi fő fejlesztési prioritásait. A PM rögzíti, hogy a Magyarországra érkező

uniós fejlesztési források, az ESB-alapok hogyan fogják támogatni az Európai Unió EU2020 stratégiájának céljait, mindeközben integrálja Magyarország Nemzeti Reform Programjának és az Európai Tanács országspecifikus ajánlásainak releváns üzeneteit is. A Magyarország Kormányával folytatott egyeztetéseket követően az Európai Bizottság által jóváhagyott PM szintén meghatározza e források eredményes és hatékony felhasználásának feltételeit. A PM az EU2020 stratégia intelligens, fenntartható és inkluzív növekedési célkitűzésein belüli nemzeti súlypontokat azonosítja, építve a hazai tervezési előzményekre. A PM-ben kijelölt fejlesztési irányok részleteit az operatív programok rögzítik.”²

Az 508/2014/EU rendelet 6. cikke rendelkezik azokról az uniós prioritásokról, amelyekkel az ETHA hozzájárul az EU2020 stratégia megvalósításához, valamint a KHP végrehajtásához. Az ETHA működése során – a halászat és az akvakultúra, valamint a kapcsolódó tevékenységek fenntartható fejlesztése érdekében – az alábbi, az 1303/2013/EU rendeletben említett megfelelő tematikus célokat tükröző uniós prioritások érvényesítésére törekszik:

1. A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú halászat előmozdítása
2. A környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása
3. A KHP végrehajtásának előmozdítása
4. A foglalkoztatás és a területi kohézió növelése a következő konkrét célkitűzések révén a gazdasági növekedés, a társadalmi befogadás és a munkahelyteremtés előmozdítása, valamint a foglalkoztathatóság és a munkaerő-mobilitás támogatásának biztosítása a halászatból és akvakultúrából függő part menti és szárazföldi halászati közösségekben, ideértve a tevékenységek diverzifikálását a halászaton belül, illetve az egyéb tengergazdasági ágazatok irányába
5. A piaci értékesítés és a feldolgozás támogatása
6. Az ITP végrehajtásának elősegítése
7. Prioritáson kívül: Technikai Segítségnyújtás

A 4-es és 6-os uniós prioritás tengerrel nem rendelkező tagállamok esetében nem értelmezhető. A MAHOP-ban meghatározott intézkedések a további 4 uniós prioritásnak megfelelően kerültek kialakításra. Emellett a MAHOP-ban meghatározott egyedi célkitűzések is összhangban vannak az EU tematikus célkitűzéseivel. Mindennek megfelelően kerültek kidolgozásra a felhívások is.

² Magyarország Partnerségi Megállapodása a 2014–2020-as fejlesztési időszakra, 7. oldal.

A 2014–2020-as programozási időszak valamennyi operatív programjának felhívásai a <https://www.palyazat.gov.hu> oldalon található. 2020. december 31. napjáig 12 db MAHOP intézkedésre 14 db felhívás került meghirdetésre 20.527.306.796 Ft összegben (8 db standard eljárásrend szerinti felhívás 18.106.936.643 Ft összegben, 5 db kiemelt eljárásrend szerinti felhívás 2.210.398.308 Ft összegben és 1 db egyszerűsített eljárásrend szerinti felhívás 209.971.844 Ft összegben). 2021-ben nem történt változás.

Az 1207/2021. Korm. határozat alapján a 2014–2020 programozási időszak operatív programjaiban az egyes prioritások – árfolyamváltozással és operatív programmódosítással változtatott – indikatív támogatási keretösszegei megemelésre kerültek. Ezáltal a 2014–2020-as programozási időszakban Magyarország összesen 11.673,1 Mrd Ft európai uniós és hazai forrással gazdálkodhat. Ez az összeg tíz operatív programon keresztül szolgálja az Európai Unió gazdasági, társadalmi és területi kohéziójának megvalósulását szolgáló fejlesztéseket. Ezek közül a legkisebb összegű forrás az ETHA, valamint Magyarország társfinanszírozásában megvalósuló MAHOP kerete, mintegy 17,5 Mrd Ft indikatív támogatási keretösszeggel. Az 1207/2021. Korm. határozat a MAHOP maximális kötelezettségvállalási keretét az ÉFK szerinti 20,527 Mrd Ft-ban határozta meg. Az 1152/2020. Korm. határozatban korábban meghatározott indikatív keret változatlanul 17,5 Mrd Ft maradt.

A MAHOP forráskeretének felosztását az ÉFK tartalmazza. Az ÉFK egy fejlesztési célú operatív program adott évben meghirdetendő, valamint a már meghirdetett felhívások alapadatait tartalmazza. Az ÉFK-ból megismerhető a konstrukció címe, a rendelkezésre álló forráskeret és a meghirdetés tervezett időpontja. Az ÉFK kormányhatározatban történő közzétételével minden támogatást igénylő időben megismerheti a támogatások igényléséhez szükséges legfontosabb információkat. Az egyes operatív programok éves fejlesztési kereteinek elérhetősége: <https://www.palyazat.gov.hu/ves-fejlesztési-keretek>. Az ÉFK az értékelés időpontjáig **kilenc** alkalommal módosult, 2021. évben egy módosítás történt.

27. táblázat: Az egyes MAHOP-felhívások keretösszegeinek változása

Konstrukció száma, megnevezése	A MAHOP ÉFK 7. módosítása szerinti keretszámok (Mrd Ft) hatályos: 2020.08.08-tól	A MAHOP ÉFK 8. módosítása szerinti keretszámok (Mrd Ft) hatályos: 2021.04.01-től	Változás (Mrd Ft)
MAHOP-1.2-2017 Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ivási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását	0,771	0,771	–
MAHOP-2.1-2016	1,682	1,682	–

Konstrukció száma, megnevezése	A MAHOP ÉFK 7. módosítása szerinti keretszámok (Mrd Ft) hatályos: 2020.08.08-tól	A MAHOP ÉFK 8. módosítása szerinti keretszámok (Mrd Ft) hatályos: 2021.04.01-től	Változás (Mrd Ft)
Az akvakultúra terén történő innováció ösztönzése			
MAHOP-2.2-2016 Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása	5,863	5,863	–
MAHOP-2.3-2016 A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése	5,684	5,780	+0,096
MAHOP-2.4-2016 Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások	0,001	0,001	–
MAHOP-2.5-2017 A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása	0,879	0,877	–0,002
MAHOP-2.5-2018 A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása	0,210	0,210	–
MAHOP-3.1.1-2016 Halgazdálkodással kapcsolatos adatgyűjtés, -kezelés és -felhasználás támogatása – a DCF projekt végrehajtásának szakmai megalapozása	0,135	0,135	–
MAHOP-3.1.2-2016 Halgazdálkodással kapcsolatos adatgyűjtés, -kezelés és -felhasználás támogatása – a DCF projekt végrehajtása	0,645	0,601	–0,044
MAHOP-3.2-2016 Az uniós ellenőrzési, vizsgálati és végrehajtási rendszer megvalósítása	0,310	0,260	–0,05
MAHOP-5.3.1-2016 A halászati termékekre és akvakultúra-termékekre irányuló piaci értékesítési intézkedések támogatása	0,023	0,013	–0,01
MAHOP-5.3.2-2016 Kommunikációs és promóciós kampány a halfogyasztás népszerűsítésére	0,960	0,960	–
MAHOP-5.3.3-2016 A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása	3,204	3,214	+0,01
MAHOP-7.1-2016 A Magyar Halgazdálkodási Operatív Program megvalósítását szolgáló technikai segítségnyújtás projekt	0,160	0,160	–

Konstrukció száma, megnevezése	A MAHOP ÉFK 7. módosítása szerinti keretszámok (Mrd Ft) hatályos: 2020.08.08-tól	A MAHOP ÉFK 8. módosítása szerinti keretszámok (Mrd Ft) hatályos: 2021.04.01-től	Változás (Mrd Ft)
Összesen (Mrd Ft)	20,527	20,527	0

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP keretében **2021. december 31. napjáig 225 db projekt tekintetében került kiállításra támogatói okirat 18,170 Mrd Ft értékben, ami a program indikatív keretének 103,84%-a.**

A MAHOP-felhívásokon 2021. december 31. napjáig 27,625 Mrd Ft értékű támogatási kérelemállomány mutatható ki. A kötelezettségvállalás értéke 18,170 Mrd Ft, a le nem kötött keret 2,357 Mrd Ft az 1152/2020. Korm. határozat 2. sz. mellékletében meghatározott, 2021. december 31. napjáig 20,527 Mrd Ft-os maximális kötelezettségvállalás értékéhez számítva. A kiválasztási eljárásban szereplő (hatályos támogatói okirattal még nem rendelkező) támogatási kérelmek összértéke 4,28 Mrd Ft, vagyis csaknem kétszerese a szabad keretnek (182%).

Amennyiben a beérkezett támogatási kérelmek nagy része a kiválasztási eljárás során támogatásban részesül, az 1152/2020. Korm. határozat alapján 20,527 Mrd Ft összegig tehető kötelezettségvállalás. Ezt meghaladó, ún. többlet-kötelezettségvállalás ÉFK-előterjesztésben meghatározott fedezetének biztosítása a nemzeti költségvetés terhére történhet. A nemzeti költségvetés terhére történő hozzájárulás mértékét a program kötelezettségvállalásainak és kifizetéseinek alakulása, valamint az euró árfolyamának változása is befolyásolja, és minden esetben egyedi kormányengedélyhez van kötve.

Folyamatot befolyásoló fontosabb befolyásoló tényezők:

- A tagállamok által benyújtott programokban megállapított összegeket, az előre jelzett kiadásokat, a költségnyilatkozatokat, a kifizetési kérelmeket, az elszámolásokat, valamint az ÉVJ-kben és a záró végrehajtási jelentésekben említett kiadásokat **euróban** kell megadni.
- Azok a tagállamok, amelyek a kifizetési kérelem időpontjában még nem vezették be az eurót pénznemükként, **a nemzeti pénznemben felmerült kiadások összegét átszámítják euróra.** Az említett összegeket az Európai Bizottság azon hónapban érvényes átváltási árfolyamán kell átszámítani euróra, amelyikben az érintett operatív program igazoló hatósága a költséget elkönyvelte. Az árfolyamot az Európai Bizottság minden hónapban elektronikus úton közzéteszi.

- **Az euró árfolyama folyamatosan változik**, az 1152/2020. Korm. határozat, valamint az 1207/2021. Korm. határozat ezek alapján módosította a korábbiakban meghatározott (EUR-ban fix), Ft-ra átszámított kereteket.

A kedvezményezettek felé Ft-ban történt kifizetés, ezért eltérő árfolyamon kerülnek költségnyilatkozatba, így az Európai Bizottságtól történő lehívásra.

- Az operatív program kötelezettségvállalási állománya nem kizárólag az időközben megtett kötelezettségvállalásokkal emelkedik. Néhány **kedvezményezett** gazdasági vagy egyéb okokból **eláll a támogatástól**. A vizsgált időszak végéig 18 db támogatói okirat került a kedvezményezettek által visszavonásra, 1 db projekt esetében pedig az IH állt el a támogatói okirattól. A visszavont támogatói okiratok értéke közel 1 Mrd Ft, darabszáma az összes támogatott projekt 8%-a.

- A program előre haladásával nő azon projektek száma, ahol a kifizetett támogatások részben vagy egészben történő visszafizetése szükséges. A vizsgált időszak végéig 8 db projekt esetében történt visszafizetés, 24.456.831 Ft tőkekövetelés és 233.456 Ft kamat összegben, különböző jogcímenek. A visszakövetelés okai között el nem számolt előleg, támogatói okirattól történő elállás, túlfizetés, szabálytalanság, illetve kedvezményezetti vállalás nem teljesítése szerepel.

- A kedvezményezettek a vizsgált időszak végéig 110 db projekt esetében nyújtottak be záró kifizetési kérelmet, ebből 109 esetben lezárult a szakmai beszámoló és kifizetési kérelem ellenőrzése a vizsgált időszak végéig. A záró kifizetési kérelemben elszámolt támogatás aránya a vonatkozó kötelezettségvállalás 98,038%-a.

Minderre tekintettel a MAHOP nemzeti költségvetés terhére történő esetleges további hozzájárulásának mértéke a fentiekben ismertetett tényezők miatt a végrehajtás jelenlegi állapotában pontosan nem számszerűsíthető.

A 2020. évi Értékelésben a MAHOP pénzügyi rendszerére vonatkozóan nem került javaslat megfogalmazásra.

További javaslatok:

- Javasolt az értékelési folyamatban lévő projektek tekintetében mielőbb meghozni a támogatói döntéseket annak érdekében, hogy a projektek még az operatív program végrehajtási ideje alatt megvalósulhassanak. A szabálytalanságok növekvő aránya (és az ezzel összefüggő költségnyilatkozatban érvényesítésre kerülő korrekciók), valamint a támogatói okirattól történő elállások az abszorpciót veszélyeztetik. Legkésőbb 2022. év első fél évének végén javasolt

felülvizsgálni az aktuális kötelezettségvállalás-állományt, és indokolt esetben meghozni a szükséges intézkedéseket további kötelezettségvállalások megtétele érdekében.

- A MAHOP 2.2. intézkedésen további projektszám-generálás szükséges a vállalt célérték teljesítése érdekében. Mivel a felhívás módosítása viszonylag időigényes folyamat, javasolt késedelem nélkül előkészíteni az újrainytást és aktualizálni a kedvezményezettek által beszerezhető gép- és eszközlistát.
- Javasolt a kedvezményezettek felé kiutalt támogatási előlegállomány folyamatos nyomon követése, szükség esetén szankciók alkalmazása, ami igaz a 2021-2027-es időszakra is, hogy a felszabaduló források folyamatos lekötése biztosított legyen, ne legyenek a rendszerben nem működő projektek.
- Tekintettel arra, hogy a MAHOP-2.2-2016 és a MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívásokon a teljes keret nem került leigénylésre, javasolt a felszabadult források mielőbbi átcsoportosítása a MAHOP-2.3-2016 számú felhívásra.
- A 2021-2027-es időszak tekintetében mindenképpen javasolt a megfelelően felkészült humán erőforrás kapacitás biztosítása, a program végrehajtására szolgáló online felület pontosabb paraméterezése a hibák elkerülése végett és mindezek biztosításával a beérkezett támogatási, kifizetési és előleg kérelmek folyamatos feldolgozása, hogy az IH-nak ne kelljen minden évben az utolsó pillanatokra maradnia az $n+3$ kifizetési kötelezettség teljesítésével és ne kelljen a program végrehajtásának végén még a felszabaduló források lekötöttségére vészmegoldásokat keresni.

3. Energiahatékony beruházások növelése, a vízhasználatra és vízminőségre gyakorolt negatív hatás csökkentését eredményező beruházások támogatása

Értékelési fókuszterület indoklása

Uniós elvárás a környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, környezetkímélő akvakultúra támogatása, valamint a halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló környezetkímélő beruházások támogatása. Ezzel összhangban a MAHOP támogatja az innovatív módszereket és az olyan technológiákat, amelyek a fenti célok megvalósítására irányulnak.

Értékelés típusa: végrehajtási, eredményességi

Kapcsolódó intézkedések

- 2.1. intézkedés: Az akvakultúra terén történő innováció ösztönzése
- 2.2. intézkedés: Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása
- 2.3. intézkedés: A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése
- 2.4. intézkedés: Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások
- 5.3.3. intézkedés: A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása

Értékelési módszerek

Célzott vizsgálatok a támogatottak körében:

- a támogatott projektekre kapott forrás felhasználásának hatékonysági vizsgálata
- a kedvezményezettek által vállalt eredményindikátorok elemzése
- a támogatott projektek földrajzi eloszlásának vizsgálata

Monitoringadatok elemzése:

- a kedvezményezettek által a kötelező adatszolgáltatás keretében megküldött adatok értékelése alapján
- a támogatási intézményrendszeri adatok értékelése

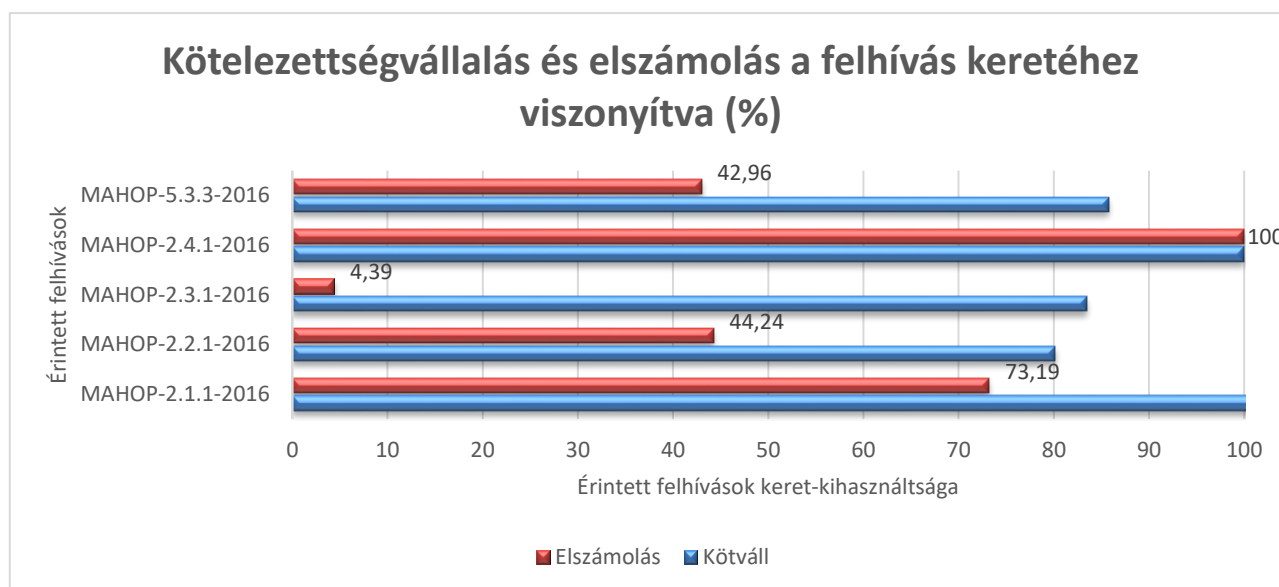
Adatforrások

- az IH-tól gyűjtött információ a KFI-komponenst tartalmazó projektek végrehajtására vonatkozóan, beleértve az ÉVJ-ben és más releváns dokumentumokban foglalt információkat
- a minőségi és mennyiségi vizsgálatok során kapott primer adatok

Az értékelés során megválaszolandó főbb kérdések

- *Mekkora a támogatási szerződésekkel lekötött és a vizsgált időszak végéig elszámolt összegek aránya a teljes támogatási kerethez képest?*

7. ábra: Kötelezettségvállalás és elszámolás a felhívás keretéhez viszonyítva (%)



Forrás: saját szerkesztés

A jelen értékelési szempont tekintetében releváns felhívások keretében összesen 14.158.871.619 Ft-ra lett támogatói okirat kiadva, ami a teljes keret (jelenleg hatályos ÉFK alapján: 20.527.306.796 Ft) 68,97%-a. Továbbá a felsorolt felhívások esetében összesen 8.421.288.322 Ft került a kedvezményezettek részére kifizetésre 129 db projekt tekintetében, ami a teljes támogatási keret 41,02%-a. Legnagyobb eltérés a MAHOP-2.3-2016 számú felhívás esetében tapasztalható, itt mindenképpen fontos a szükséges kötelezettségvállalások mielőbbi megtétele. **Tekintettel arra, hogy a MAHOP-2.2-2016 és a MAHOP-5.3.3. 2016 számú felhívásokon a teljes keret nem került leigénylésre, javasolt a felszabadult források mielőbbi átcsoportosítása a MAHOP-2.3-2016 számú felhívásra.**

- ***Mekkora a jelen fókuszterülethez kapcsolódó felhívásokon belül a támogatásfelhasználás hatékonysága (mennyi a visszavont támogatási kérelmek/elállások száma, összege és mekkora a fel nem használt forrás)?***

A MAHOP-2.1-2016 számú felhívás keretében 5 db kérelmet vontak vissza 1.538.591.551 Ft támogatási igény tekintetében a támogatást igénylők, de nem került sor támogatói okirattól történő elállásra. A felhívás keretösszege 1.682.423.942 Ft, és 1.860.771.201 Ft támogatási összegre adott ki az IH támogatói okiratot, ami meghaladja az ÉFK szerinti keretet. Jelen felhívás esetében nem beszélhetünk fel nem használt forrásról, az IH a rendelkezésre álló forráskereten felül tett kötelezettségvállalást.

A MAHOP-2.2-2016 számú felhívás keretében 14 db kérelmet vontak vissza 791.832.726 Ft támogatási igény tekintetében a támogatást igénylők. 13 esetben történt támogatói okirattól elállás, ami 294.409.445 Ft visszahulló támogatási összeget jelent. A felhívás keretösszege 5.862.956.400 Ft, támogatói okirat 4.698.506.171 Ft összegben került kiállításra, így a még leköthető forrás 1.164.450.229 Ft. 2021. december 31. napján 1 db támogatási kérelem várt döntés kiadására. Az IH tájékoztatása alapján 1 db kérelem esetében jogosultsági ellenőrzésen történő elutasítás miatt esetlegesen születhet döntés támogatói okirat kiadásáról. További 2 db kérelem csökkentett támogatási összeg miatt van kifogáson. A pluszforrás bevonására nem volt szükség, a felhívás kerete nem került teljes mértékben felhasználásra.

A MAHOP-2.3-2016 számú felhíváson 9 db kérelmet vontak vissza 1.519.307.347 Ft támogatási igény tekintetében a támogatást igénylők. 3 db támogatói okirattól álltak el a kedvezményezettek 403.338.021 Ft támogatási összegben. A felhívás keretösszege 5.780.203.378 Ft, támogatói okirat 4.823.883.480 Ft összegben került kiállításra, így a még leköthető forrás 956.319.898 Ft. Fontos azonban megjegyezni, hogy a rendelkezésre álló forráskeretnél nagyobb a beérkezett támogatási igény összege. 2021. december 31. napjáig még 5 db támogatási kérelem állt ellenőrzés alatt. A felhíváson rendelkezésre álló aktuális szabad keretet jelentősen meghaladja az értékelési folyamatban álló projektek támogatási igénye (3.758.376.993 Ft), így jelenleg a felhíváson 2.802.057.095 Ft túligénylés mutatkozik

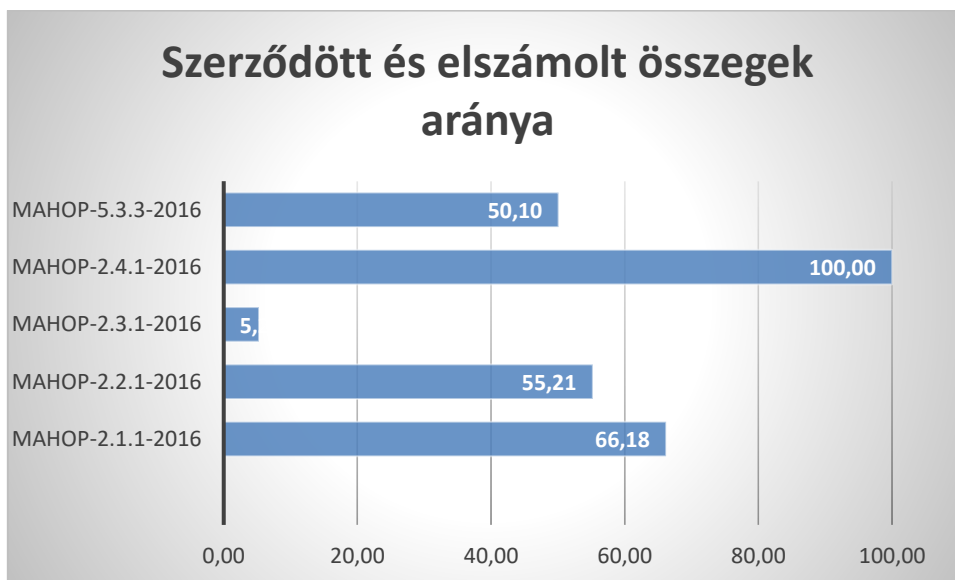
A MAHOP-2.4-2016 számú felhívás keretében nem történt támogatási kérelem-visszavonás és támogatói okirattól történő elállás. A felhívás keretösszege 1.341.806 Ft, az 1 db projekt esetében kiadott

támogatói okirat összege 1.342.613 Ft, így minimális (807 Ft) többlet-kötelezettségvállalás mutatkozik.

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhíváson 6 db kérelmet visszavontak a támogatást igénylők. 3 db támogatói okirattól elálltak és 1 db támogató döntéssel kapcsolatban kifogáskezelési eljárás van folyamatban. A felhívás keretösszege 3.213.953.771 Ft, támogatói okirat 2.774.368.154 Ft összegben került kiállításra. A felhíváson fel nem használt szabad keret összege 439.585.617 Ft. A viszonylag nagy arányú visszavont támogatási kérelem feleslegesen köti le az adminisztratív kapacitásokat és jelentős többletmunkát generál a kérelemkezelési oldalon. A jövőben kiemelt figyelmet javasolt fordítani a kérelemkezelés folyamatainak felgyorsítására, valamint a szerződésmódosítási igények rugalmasabb elbírálására. A jövőben ajánlott továbbá a fel nem használt források azonnali felszabadítása annak érdekében, hogy a más prioritásokon szükséges kötelezettségvállalások mielőbb megtörténhessenek.

- *Mekkora a kedvezményezettnek számára a támogatási szerződésben megítélt és a vizsgált időszak végéig elszámolt támogatás aránya?*

8. ábra: Szerződött és elszámolt összegek aránya



Forrás: saját szerkesztés

Legnagyobb eltérés a szerződött és elszámolt összegek között a MAHOP-2.3-2016 számú felhívás esetében tapasztalható, itt mindenképpen szükséges a támogatott projektek végrehajtásának felgyorsítása. Itt a legnagyobb a különbség a kifizetett és elszámolt támogatási előlegek között.

- ***Mennyi a fókuszterülethez tartozó új haltermelő kapacitás létesítésére szolgáló beruházás (projektszám és támogatási összeg)?***

A vizsgált időszak végéig támogatásban részesített projektek közül 10 db projekt irányul **új haltermelő kapacitás létesítésére** szolgáló beruházásra, a kiadott támogatói okiratok összértéke 4.823.883.480 Ft, az átlagos projektméret 482.388.348 Ft. Az intézkedésen további 5 db projekt kiválasztási eljárása folyamatba van. Az intézkedésre az operatív programban tervezettnél kevesebb, ám komplexebb szakmai tartalommal rendelkező projekt részesült támogatásban.

- ***Mennyi a meglévő haltermelő kapacitás fókuszterülethez tartozó célból történő felújítását szolgáló beruházás (projektszám és támogatási összeg)?***

A vizsgált időszak végéig támogatásban részesített projektek közül 98 db projekt irányul **meglévő haltermelő felújítását szolgáló** beruházásra, a kiadott támogatói okiratok összértéke 4.698.506.171 Ft, az átlagos projektméret 47.943.940 Ft. Figyelemreméltó, hogy az új haltermelő kapacitás létesítésére irányuló projektek átlagos összköltsége több mint tízszerese a meglévő kapacitások felújítására fordított összegnek.

- ***Mennyire van összhangban az eredményindikátorok teljesülése a NAS félidős és célidőszaki monitoringmutatóival és stratégiai mutatószámaival?***

A NAS-ban stratégiai indikátorként az édesvízi akvakultúra termelésnövekedés került meghatározásra, melynek célértékét 2023-ig 25%-ban határozza meg, az alábbi három fejlesztési terület keretében:

1. A meglévő halastavak korszerűsítésével és technológiafejlesztéssel 10%-os termelésnövekedés, amit többek között kétezer hektár halastó felújításával érünk el.
2. 5%-os termelésnövekedés korszerű, új halastavak építésével, ami összesen mintegy ezer hektár új halastóterületet jelent.
3. 10% növekedés hét új intenzív rendszer építésével, illetve a meglévő telepek korszerűsítésével.

A 25%-os termelésnövekedést számszerűsítve, összesen 3.833 tonna étkezési hal termelés-növekedés került a NAS-ban 2023-ra vonatkozó célkitűzésként meghatározásra.

A MAHOP intézkedéseiben megfogalmazott célkitűzések és a vonatkozó MAHOP-felhívások keretében, a célkitűzések alapján meghatározott MAHOP-ból támogatható tevékenységek teljes mértékben összhangban állnak a NAS-ban meghatározott stratégiai mutatószámokkal, indikátorokkal és a meghatározott fejlesztési területekkel.

A NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók az alábbiak szerint kerültek meghatározásra:

28. táblázat: NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók

Eredménymutatók	Kiindulási időszak adatai (2013)	2021. évi tény-adatok	Célidőszak adatai (2023)	Teljesülés
Új halastavak területe (ha)	-	44,1018	1000	4,41%
Felújított halastavak területe (ha)	-	750 (2020) 127,31 (2021) 877,31	2000	43,86%
Új intenzív telep (db)	14	0*	21	0%
Akvakultúra szakágazat teljes étkezési haltermelése (t)	14.917	18.446 (2020. évi adat)	18.750	98,38%
Egy főre jutó halfogyasztás (kg/év)	4,5	6,37 (2020. évi adat)	5,5	115,82%

Forrás: saját szerkesztés

* A 2021. december 31. napjáig kiadott támogatói okiratok alapján 9 db új intenzív üzem létesítésére irányuló fejlesztés indult meg, további 5 db támogatási kérelem értékelése még nem zárult le. A vizsgált időszak végéig erre irányuló projekt még nem került lezárásra.

A MAHOP-ban meghatározott eredménymutatók azonban az „Egy főre jutó halfogyasztás (kg/év)” eredménymutató kivételével nincsenek összhangban a NAS céljainak eléréséhez szükséges, a fentiekben részletezett monitoringmutatókkal, **a MAHOP eredménymutatóinak aktuális értékei nem adnak közvetlen információt a NAS monitoringmutatóinak aktuális állásáról**, tehát megállapítható, hogy a MAHOP keretében mért eredménymutatók alapján közvetlenül nem szolgáltatható adat a NAS-ban meghatározott monitoringmutatók teljesülésének méréséhez.

A MAHOP keretein belül megvalósult projektek a NAS-ban foglalt monitoringmutatók céljainak teljesüléséhez történő hozzájárulásának mértéke csak a záró kifizetési kérelmeket beadott projektek projektszintű vizsgálata alapján mérhető.

A NAS-ban meghatározott **Új halastavak területe (ha) eredménymutató** a teljes ágazati teljesítményre került meghatározásra. A MAHOP projektek hozzájárulása a kitűzött célhoz jelenleg **4,41%-os**. Az IH tájékoztatása alapján a 2021. évben lezárult projektek közül 1 db projekt irányult új halastó építésére, összesen 12,64 hektár területtel. A MAHOP végrehajtási időszak alatt összesen 5 db új halastó létesítésére irányuló projekt valósul meg, 1 db 2019-ben került lezárásra, további 2 db projekt pedig 2020-ban, 1 db projekt 2021-ben lezárult, 1 db végrehajtása pedig folyamatban van. Eddig összesen 44,1018 hektár új halastóterület létesült.

A NAS-ban meghatározott **Felújított halastavak területe (ha) eredménymutató** a teljes ágazati teljesítményre került meghatározásra. A MAHOP projektek hozzájárulása a kitűzött célhoz jelenleg **36,92%-os**. Az IH tájékoztatása alapján 2021. évben 31 db projekt zárult le. A lezárult projektek közül **6 db projekt irányult halastó-felújításra**, a projektek megvalósításával a vizsgált időszakban 127,31 hektár halastó felújítása valósult meg. A 2019. és 2020. évben lezárult projektekkel együtt a MAHOP-ban ez idáig 877,31 hektár tóterület felújítása valósult meg. További 9 db projekt kizárólag gép- és eszközbeszerzésre irányul, de valamennyi lezárt projekt keretein belül valósult meg eszközbeszerzés. Infrastrukturális beruházást 8 db projekt valósított meg. Intenzív üzem felújítása 1 db projekt keretében valósult meg.

A NAS-ban meghatározott **Új intenzív telep (db) eredménymutató** a teljes ágazati teljesítményre került meghatározásra. A MAHOP projektek hozzájárulása a kitűzött célhoz (amennyiben a 2021. december 31. napjáig kiadott támogatói okiratokban szereplő 9 db új intenzív üzem létesítésére irányuló fejlesztés megvalósul) **128,57%-os lesz**. Az IH tájékoztatása alapján a 2021. december 31. napjáig lezárult projektek közül 1 db irányult új intenzív telep létesítésére. A kiadott támogatói okiratok alapján 9 db új intenzív üzem létesítésére irányuló fejlesztés indult meg, további 5 db projekt kiválasztása folyamatban van.

A NAS-ban 2023-ra az **akvakultúra szakágazat teljes étkezési haltermelésére vonatkozóan** 18.750 tonna került meghatározásra. Az AKI Nonprofit Kft. „Lehalászás jelentés” adatai alapján 2020-ban az akvakultúra szakágazat teljes étkezési haltermelése 18.446 tonna, ami a NAS céljainak 98,4 %-a.

A tógazdaságokban lehalászott étkezési hal 14.395 tonna, az intenzív üzemekben termelt étkezési hal mennyisége 4.051 tonna volt.

A NAS-ban meghatározott *Akvakultúra szakágazat teljes étkezési haltermelése (t) eredménymutató* célértéke a teljes ágazati teljesítményre **3.833 tonna növekedést jelent** a kiindulási időszakhoz viszonyítva. **A MAHOP-ban az UP 2. prioritáson** (1., 2. és 3. egyedi célkitűzésen) **meghatározott termelésnövekedés** (2.1 - Az akvakultúra-termelés mennyiségének változása; 2 - Intenzív akvakultúra-termelés mennyiségének változása; 2.5 - A víz-visszaforgatásos rendszerű termelés mennyiségének változása) **együttes értéke 4.683 tonna** ($638+3.247+795+3 = 4.683$ tonna), **ami a NAS 2023-as célértékének 122,17%-a. Ezen termelési célú eredménymutató egyértelműen szerepel mind a NAS-ban, mind a MAHOP-ban.**

Megjegyzendő, hogy a MAHOP-eredménymutatók teljesülése kizárólag a MAHOP projektek végrehajtásától függ, míg a NAS-ban az akvakultúra szakágazat teljes étkezési haltermelése került meghatározásra, valamennyi ágazati szereplő által termelt étkezési hal figyelembevételével. Ennek fényében a NAS-nál nagyobb összegben meghatározott MAHOP-indikátorértékek kevésbé érthetőek, hiszen a MAHOP-kedvezményezett nem fedik le a teljes ágazatot. Az AKI Nonprofit Kft. nyilvántartásában a 2020. évben 382 akvakultúra vállalkozást tartott nyilván. A MAHOP-ban az UP 2. prioritáson (1., 2. és 3. egyedi célkitűzésen) meghatározott termelésnövekedési eredményt felmutató akvakultúra-beruházásokon (2.2; 2.3; 2.4) mindösszesen 66 kedvezményezett részesült MAHOP-támogatásban, ami csupán a hazai akvakultúra-ágazat 17,28%-a.

Szükséges továbbá az indikátorértékek felülvizsgálata, valamint annak tisztázása, hogy a MAHOP-ban meghatározott eredménymutatók étkezési halra vonatkoznak-e, vagy a teljes termelést lefedik.

A NAS-ban meghatározott *Egy főre jutó halfogyasztás* (kg/év) kiinduló helyzetet ismertető összefüggés-mutatója 4,5 kg/fő/év 2013-ra, a 2023-as célérték 5,5 kg. Az AKI Nonprofit Kft. adatai alapján a 2020. évi egy főre jutó éves halfogyasztás 6,37 kg, ami alapján a célérték teljesült. A MAHOP keretében a MAHOP-5.3.2-2016-2017-00001 azonosítószámú [„Kommunikációs és promóciós kampány a halfogyasztás népszerűsítésére (Kapj rá!)”] című projekt közvetlenül járul hozzá az „Egy főre jutó halfogyasztás (kg/év)” monitoringmutató teljesítéséhez, a hozzájárulás pontos mértéke azonban nem mérhető.

A MAHOP-ban meghatározott termelésiérték-változásra vonatkozó indikátorok (2.2 - Az akvakultúra-termelés értékének változása; 3 - Intenzív akvakultúra-termelés értékének változása) 2023-ra meghatározott összesített célértéke $6.670+2.152=8.822$ ezer EUR, ami összhangban van a tervezett termelésnövekedéssel, azonban nincsenek nevesítve a NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók között.

A MAHOP-ban az UP 1., 2. egyedi célkitűzésen (2 - A vízi biológiai sokféleség és a vízi ökoszisztémák védelme és helyreállítása) meghatározott eredménymutatók (18 - A MAHOP keretében rehabilitált területek számának változása, valamint 19 - A MAHOP keretében rehabilitált területek kiterjedésének változása) nincsenek nevesítve a NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók között.

A MAHOP-ban az UP 2.4. egyedi célkitűzésen (4 - A magas szintű környezetvédelmet biztosító akvakultúra, az állategészségügy és az állatjólét, valamint a közegészségügy és a közbiztonság előmozdítása) meghatározott eredménymutatók (2.7 - Környezeti szolgáltatásokat nyújtó akvakultúra gazdaságok) nincsenek nevesítve a NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók között.

A MAHOP-ban az UP 3.1. egyedi célkitűzésen (1 - A tudományos ismeretek fejlesztése és rendelkezésre bocsátása, valamint az adatok gyűjtésének és kezelésének fejlesztése) és 2. egyedi célkitűzésen (2 - Támogatás biztosítása monitoringhoz, ellenőrzéshez és a betartatáshoz, ezzel az intézményi kapacitás és a közigazgatás hatékonyságának javítása, az adminisztratív terhek növelése nélkül) meghatározott eredménymutatók nem szerepelnek a NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók között.

A MAHOP-ban az UP 5.1. egyedi célkitűzésen (1 - A halászati és az akvakultúra-termékek piacának jobb szervezése) meghatározott eredménymutatók a 8. - Halfogyasztás növelése kivételével (5.1.a - Az első eladások értékének változása a termelői szervezetek esetében; 5.1.b - Az első eladások mennyiségének változása a termelői szervezetek esetében; 5.1.c - Az első eladások értékének változása a nem termelői szervezetek esetében; 5.1.d - Az első eladások mennyiségének változása a nem termelői szervezetek esetében; 7 - Termelői szervezetek száma; 15 – EU-ban piacra vitt termelés forgalmának értéke) nincsenek nevesítve a NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók között.

A MAHOP-ban az UP 5.2. egyedi célkitűzésen (2 - A feldolgozó- és a piaci értékesítési ágazatba való beruházás ösztönzése) meghatározott eredménymutatók (9 - Belföldi származású feldolgozott haltermékek mennyisége) nincsenek nevesítve a NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók között.

A MAHOP-ban az UP 2. prioritáson (2. egyedi célkitűzésen) meghatározott egyetlen, nem termelésnövekedésre vonatkozó eredménymutató (2.8 - Foglalkoztatás bővítése) nincsen nevesítve a NAS céljainak eléréséhez szükséges monitoringmutatók között.

Az IH tájékoztatása alapján az operatív program tervezésénél intézkedésenként meghatározott indikátorlistából kiindulva kellett kiválasztani az indikátorokat, ami jelentősen leszűkítette a tagállamok mozgásterét az indikátorok kiválasztása tekintetében. A MAHOP eredménymutatóit érintő – fentiekben kifejtett – tapasztalatokból kiindulva javasolt nagyobb hangsúlyt fektetni az indikátorértékek tervezésére, továbbá a 2021–2027-es programozási időszak operatív programjában, valamint a felülvizsgált NAS-ban szereplő eredményindikátorok összehangolására.

- *Hogyan járulnak hozzá a fókuszterületen megvalósuló projektek az OFTK-ben, az Európa 2020 Stratégiában, a Nemzeti Reform Programban, valamint a PM-ben meghatározott célok teljesüléséhez?*

A fókuszterületen megvalósuló projektek az alábbiak szerint járulnak hozzá az OKTF-ben meghatározott célok teljesüléséhez:

a) értékteremtő, foglalkoztatást biztosító gazdasági fejlődés

A MAHOP-2.2-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 98 db

Megítélt támogatás összege: 4.698.506.171 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 3.527.456.002 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.3-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 10 db

Megítélt támogatás összege: 4.823.883.480 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.213.428.776 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.4-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 1 db

Megítélt támogatás összege: 1.342.613 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.342.613 Ft

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 15 db

Megítélt támogatás összege: 2.774.368.154 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 2.038.961.189 Ft (támogatási előleggel együtt)

A fókuszterületen megvalósuló projektek az alábbiak szerint járulnak hozzá az Európa 2020 Stratégiában meghatározott célok teljesüléséhez:

„Innovatív Unió”

A MAHOP-2.1-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 5 db

Megítélt támogatás összege: 1.860.771.201 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.640.099.742 Ft (támogatási előleggel együtt)

„Erőforrás-hatékony Európa”

A MAHOP-2.2-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 98 db

Megítélt támogatás összege: 4.698.506.171 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 3.527.456.002 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.3-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 10 db

Megítélt támogatás összege: 4.823.883.480 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.213.428.776 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.4-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 1 db

Megítélt támogatás összege: 1.342.613 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.342.613 Ft

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 15 db

Megítélt támogatás összege: 2.774.368.154 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 2.038.961.189 Ft (támogatási előleggel együtt)

Magyarország 2021. évi Nemzeti Reform Programjában a halgazdálkodási ágazat nem jelenik meg.

A fókuszterületen megvalósuló projektek az alábbiak szerint járulnak hozzá a PM-ben meghatározott célok teljesüléséhez:

03 - A kkv-k, (az EMVA esetében) a mezőgazdasági, illetve (az ETHA esetében) a halászati és akvakultúra-ágazat versenyképességének növelése

A MAHOP-2.1-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 5 db

Megítélt támogatás összege: 1.860.771.201 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.640.099.742 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.2-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 98 db

Megítélt támogatás összege: 4.698.506.171 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 3.527.456.002 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.3-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 10 db

Megítélt támogatás összege: 4.823.883.480 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.213.428.776 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.4-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 1 db

Megítélt támogatás összege: 1.342.613 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 1.342.613 Ft

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 15 db

Megítélt támogatás összege: 2.774.368.154 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 2.038.961.189 Ft (támogatási előleggel együtt)

- ***Megfelelően elősegítik-e az alkalmazott eljárások és intézkedések a MAHOP 2.1., 2.2., 2.3. 2.4. és 5.3.3. intézkedéseiben megfogalmazott, a fókuszterülethez kapcsolódó célkitűzések elérését?***

A MAHOP 2.2., 2.3., 2.4. és 5.3.3. intézkedéseinek keretében támogathatóak olyan beruházások és/vagy eszközbeszerzések, amelyek célja az energiahatékonyság növelése, a vízhasználatra és víz-

minőségre gyakorolt negatív hatás csökkentése. Továbbá a MAHOP 2.1-es intézkedés keretében támogatathatók az olyan műszaki, tudományos vagy szervezeti ismeretek fejlesztése, amelyek többek között csökkentik a környezetre gyakorolt negatív hatásokat, a haltermelő létesítményekből elfolyó víz szervesanyag-tartalmát, valamint az olyan projektek, amelyek a fenntartható erőforrás-hasznosításra irányuló innovatív technológiák alkalmazására irányulnak. Mindezek alapján megállapítható, hogy az intézkedések közvetlenül a fókuszterülethez kapcsolódó célkitűzések elérését szolgálják.

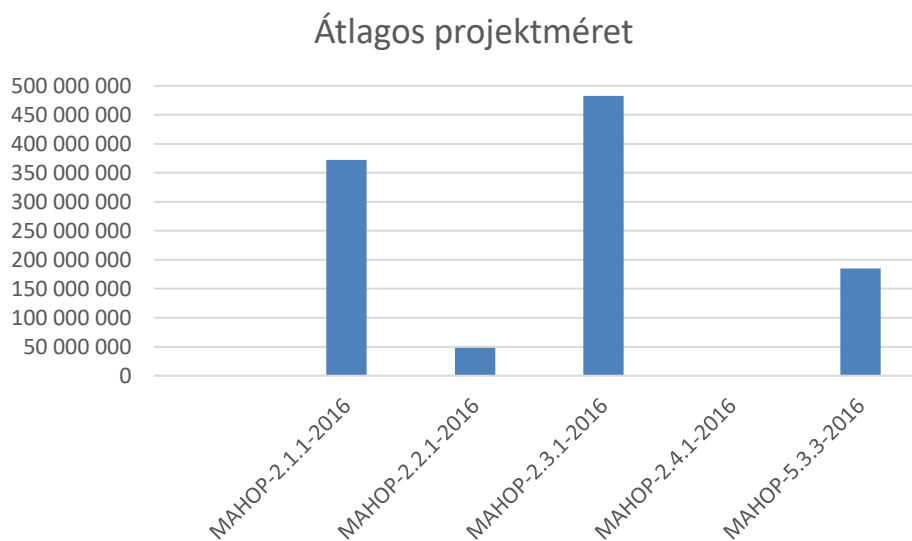
- ***Vannak-e az intézkedések végrehajtását és hatékonyságát negatívan befolyásoló tényezők?***

A legnagyobb problémát továbbra is az jelenti, hogy a támogatási kérelmek beadása és a támogatói okiratok kiállítása között rendkívül hosszú idő telik el. Ennek következtében az előírt vagy tervezett határidők tarthatatlanná válnak, illetve a projektben tervezett költségek (pl.: építési tételek, eszközök beszerzési ára) jelentősen megemelkedhetnek, ezáltal az eredetileg tervezett műszaki-szakmai tartalom csak a kedvezményezettek önerő részének megnövelésével valósítható meg, amely jelentős többletterhet ró a pályázókra, vagy adott esetben el is lehetetleníti a tervezett projekt kivitelezését. Az elbírálási folyamat elhúzódása több esetben eredményezte a támogatási kérelmek visszavonását, esetlegesen a támogatói okirattól elállást.

Itt említhető meg továbbá, hogy a Covid-19-járvány a hazai halászati termékek értékesítését is nagyon megnehezítette, tekintettel a HoReCa-szektor és az exportpiacok teljes vagy részleges leállítására.

- ***Mekkora a támogatási koncentráció, azaz az egy támogatási szerződésre jutó (uniós és hazai) támogatás átlagos összege?***

A jelen értékelési szempont esetében releváns felhívások keretében összesen 129 db támogatói okirat került kiadásra 14.158.871.619 Ft összegben. Az érintett felhívásokon az IH tájékoztatása alapján 75/25% az uniós/hazai társfinanszírozási arány, így jelen esetben az uniós rész 10.619.153.714 Ft, a hazai rész pedig 3.539.717.905 Ft, ami alapján az egy támogatási okiratra jutó támogatás uniós részének átlagos összege 82.319.021,04 Ft, a hazai részének átlagos összege 27.439.673,68 Ft.

9. ábra: Átlagos projektméret

Forrás: saját szerkesztés

Valamennyi intézkedésen 75% uniós forrás és 25% nemzeti tárfinanszírozás felhasználásával kerülnek támogatásra a projektek, de a felhívások támogatási intenzitása eltérő, a MAHOP-2.1.1.-2016 felhíváson 100% a támogatási intenzitás, a többi felhívás esetében a felmerült költségek 50%-a támogatható.

4. A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra, valamint a környezet állapotának és a természetes élőhelyek javításának a támogatása.

Értékelési fókuszerület indoklása

A Kormány a PM-ben célul tűzte ki a környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítását, illetve a halászati, halgazdálkodási ágazat helyzetének javítását, a természetes állományok visszaállítását, a természetes élőhelyek rehabilitációját és az integrált ártérkezelés kialakítását.

A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása érdekében a hagyományos technikákon alapuló extenzív tógazdasági haltermelők többek között a természet és a biológiai sokféleség megőrzéséért és javításáért, valamint a tájképi elemek megóvásáért nyújtott szolgáltatásaikért részleges kompenzációs támogatást igényelhetnek.

Értékelés típusa: végrehajtási, eredményességi és hatásértékelés.

Kapcsolódó intézkedések

- 1.2. intézkedés: Nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek rehabilitációja, beleértve az ívási helyek fejlesztését és a vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítását
- 2.5. intézkedés: A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra fejlesztésének előmozdítása

Értékelési módszerek

Célzott vizsgálatok a támogatottak körében:

- a támogatott projektekre kapott forrás felhasználásának hatékonysági vizsgálata
- a kedvezményezettek által vállalt eredményindikátorok elemzése

Monitoringadatok elemzése:

- a kedvezményezettek által a kötelező adatszolgáltatás keretében megküldött adatok értékelése alapján
- a támogatási intézményrendszeri adatok értékelése

Adatforrások

- az IH-tól gyűjtött információ a környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító, illetve a környezet állapotának és a természetes élőhelyek javítására irányuló komponens tartalmú projektek végrehajtására vonatkozóan, beleértve az ÉVJ-ben és más releváns dokumentumokban foglalt információkat
- a Nébih által üzemeltetett Országos Halgazdálkodási Adattár adatai a természetes vizek vonatkozásában (1.2. intézkedés)
- a minőségi és mennyiségi vizsgálatok során kapott primer és szekunder adatok

Az értékelés során megválaszolendő főbb kérdések

- *Milyen mértékben teljesültek a MAHOP 1.2. és 2.5. intézkedéseiben megfogalmazott, adott értékelési fókuszterülethez kapcsolódó célkitűzések, és ez mennyire tulajdonítható a MAHOP keretében biztosított támogatásoknak?*

A MAHOP-1.2-2017 számú felhíváson megvalósuló projektek a természetes vízi halgazdálkodással érintett Natura 2000 területek és más természetvédelmi oltalom alatt álló vízterületek, valamint az ezekbe a kategóriákba nem sorolt természetes vizek rehabilitációjára irányulnak az alábbi céloknak megfelelően:

1) A biodiverzitás megőrzése, ívóhely fejlesztése, -létrehozása és -helyreállítása.

A természetes élőhelyek és ívóhelyek fejlesztése révén a természetes vízi halállományok rehabilitációja és a természetes szaporodás elősegítése, ezáltal közvetve növelhetők a természetes vízi halállományok a telepítések fokozása nélkül is.

2) A vándorló halfajok vándorlási útvonalainak biztosítása.

3) A természetes vizek rehabilitációja, az invazív, idegenhonos halfajok visszaszorítása, a meder és a part állapotának, a víz minőségének javítása, valamint a víz megtartása.

4) Olyan statikus vagy mozgó létesítmények építése, korszerűsítése vagy telepítése, amelyek a vízi állat- és növényvilág védelmét és gyarapodását szolgálják, beleértve ezek tudományos előkészítését, monitoringját és értékelését.

5) A vízi biológiai sokféleség és a vízi ökoszisztémák védelme és helyreállítása, a nyilvántartott halgazdálkodási vízterületek (biológiai eszközökkel megvalósítható – pl. nád/sás szegély kialakítása stb. – partvédelme.

Az IH tájékoztatása alapján a MAHOP 1.2-es intézkedésre benyújtott támogatási kérelmek a felhívásban meghirdetett valamennyi célkitűzés megvalósítására vonatkozóan tartalmaznak elemeket. A célkitűzésekhez történő hozzájárulás 100%-a a MAHOP keretében biztosított támogatásoknak tulajdonítható.

A MAHOP-2.5-2017 és MAHOP-2.5-2018 számú felhívások keretében megvalósuló célprogramban résztvevőknek öt éven keresztül bizonyos, a vízi élővilágot támogató ún. „zöld” akvakultúra-módszereket kell alkalmazniuk. A korábbi tapasztalatok szerint az ilyen jellegű intézkedések az extenzív halastavakon ténylegesen növelik a madárfauna létszámát és fajgazdagságát, ami egyben az ott táplálkozó madárfajok fokozott halfogyasztását is eredményezi. A MAHOP-2.5-2017 és MAHOP-2.5-2018 számú felhívások általános célkitűzése a vizes élőhelyek fokozott megőrzése és fejlesztése, élő-, táplálkozó- és költőhely biztosítása, a környezeti terhelés csökkentése és az édesvízi készletek megőrzése a természeti erőforrásokat megújító extenzív tógazdasági technológiák alkalmazása révén. Cél továbbá a halastavi ökoszisztémákhoz kapcsolódó természetvédelmi szempontból jelentős növény- és állatfajok élőhelyeinek kiemelt védelme.

Az IH tájékoztatása alapján a MAHOP 2.5-ös intézkedésére megnyitott 2 db felhívásra benyújtott támogatási kérelmek a felhívásban meghirdetett célprogramra irányulnak, így az intézkedés célkitűzéséhez történő hozzájárulás 100%-a a MAHOP keretében biztosított támogatásoknak tulajdonítható.

- ***Hogyan járul hozzá a MAHOP környezet állapotának és a természetes élőhelyek javításának célja a horgászati célú Nemzeti Halgazdálkodási és Horgászati Stratégia és az Országos Horgászati Hálózati Programban meghatározott célok teljesüléséhez?***

A Halgazdálkodási és Horgászati Stratégia célja a nemzetközileg versenyképes hazai horgászat és kapcsolódó tevékenységek megteremtése. A horgászati tevékenységhez feltétel az élőhelyek rehabilitációja és az ívőhelyfejlesztés.

A MAHOP-1.2-207 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 795.738.583 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 677.583.249 Ft (támogatási előleggel együtt)

- *Hogyan járul hozzá a MAHOP környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra, valamint a környezet állapotának és a természetes élőhelyek javításának célja a PM-ben, a 4. Nemzeti Környezetvédelmi Programban (2015–2020), az OFTK-ban, az Európa 2020 Stratégiában, valamint a Nemzeti Reform Programban meghatározott célok teljesüléséhez?*

A fókuszterületen megvalósuló projektek az alábbiak szerint járulnak hozzá a PM-ben meghatározott célok teljesüléséhez:

06 - A környezet megőrzése és védelme és a forráshatékonyság elősegítése

A MAHOP-1.2-207 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 795.738.583 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 677.583.249 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 48 db

Megítélt támogatás összege: 877.243.214 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 877.243.212 Ft

A MAHOP-2.5-2018 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 30 db

Megítélt támogatás összege: 209.971.844 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 209.971.844 Ft

A fókuszterületen megvalósuló projektek az alábbiak szerint járulnak hozzá a 4. Nemzeti Környezetvédelmi Programban (2015–2020) meghatározott célok teljesüléséhez:

5.2. Természeti értékek és erőforrások védelme, fenntartható használata

5.2.1. A biológiai sokféleség megőrzése, természet- és tájvédelem

A MAHOP a vízi biológiai sokféleség és a vízi ökoszisztémák védelmével és helyreállításával, a környezetbarát halgazdálkodás támogatásával járul hozzá a célkitűzéshez, megőrizve a vizes élőhelyek növény- és állatvilágát, valamint a táj ökológiai jellegét.

A MAHOP-1.2-207 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 795.738.583 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 677.583.249 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 48 db

Megítélt támogatás összege: 877.243.214 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 877.243.212 Ft

A MAHOP-2.5-2018 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 30 db

Megítélt támogatás összege: 209.971.844 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 209.971.844 Ft

5.2.3. Vizeink védelme és fenntartható használata

A MAHOP a természetes vizek rehabilitációjához a vízi ökoszisztémák helyreállítása révén járul hozzá.

A MAHOP-1.2-207 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 795.738.583 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 677.583.249 Ft (támogatási előleggel együtt)

5.3.10. Turizmus – ökoturizmus

A MAHOP nem támogatja a turizmust, de a MAHOP-1.2-2017 számú felhívás magában foglalja a természetes vizek horgászati hasznosításával összefüggő halgazdálkodási tevékenységet.

A MAHOP-1.2-207 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 795.738.583 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 677.583.249 Ft (támogatási előleggel együtt)

Emellett a MAHOP-2.2-2016 számú felhívás lehetőséget biztosít az akvakultúra-termelést folytató gazdaságok diverzifikációjának (multifunkciós tógazdaság) beruházási támogatására, legfeljebb 50 millió Ft támogatási igényig. Úgymint a (80 hektár feletti méretű) termelő tevékenységet végző tógazdaságon belül a horoggal való halfogas infrastruktúrájának kiépítésére, az ökoturizmushoz kapcsolódó, teljes belső – gépészet, szociális létesítmények, árusító terek –, illetve külső fogadótér, parkoló, járda, kikötő, stég, pihenőhelyet tartalmazó fogadóközpont létrehozása, továbbá ideiglenes emberi tartózkodásra alkalmas (...) építmények létrehozására (madárles, pihenőhely). (Ezen támogatás kizárólag olyan akvakultúra-ágazati vállalkozásoknak nyújtható, amelyek esetében a kiegészítő tevékenységek kapcsolódnak a vállalkozás fő akvakultúra-tevékenységéhez.)

A MAHOP-2.2-2016 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 98 db

Megítélt támogatás összege: 4.698.506.171 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 3.527.456.002 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.2-2016 számú felhívás során támogatott, 2021. évben lezárt projektek közül 1 db projekt keretében történt egyértelműen a turizmushoz és ökoturizmushoz történő eszközbeszerzés: Az Akasztói Horgászpark komfortosabbá tételére a már jól bevált nádfedeles esőbeállókból vásároltak 5 db-ot.

A fókuszterületen megvalósuló projektek az alábbiak szerint járulnak hozzá az OKTF meghatározott célok teljesüléséhez:

c) természeti erőforrásaink fenntartható használata, értékeink megőrzése és környezetünk védelme

A MAHOP-1.2-207 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 12 db

Megítélt támogatás összege: 796.700.096 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 666.446.069 Ft (támogatási előleggel együtt)

A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 48 db

Megítélt támogatás összege: 877.243.214 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 877.243.212 Ft

A MAHOP-2.5-2018 számú felhívás keretében kiadott támogatói okiratok száma: 30 db

Megítélt támogatás összege: 209.971.844 Ft

Kifizetett támogatási összeg: 209.971.844 Ft

A fókuszterületen megvalósuló projektek nem járulnak hozzá az Európa 2020 Stratégiában meghatározott célok teljesüléséhez.

Magyarország 2021. évi Nemzeti Reform Programjában a halgazdálkodási ágazat nem jelenik meg.

- ***Mennyi a fókuszterülethez tartozó, környezetvédelmi szolgáltatásokat nyújtó gazdaság (projektszám, téterület és támogatási összeg)?***

A MAHOP-2.5-2017 és MAHOP-2.5-2018 számú felhívásokon 2020. december 31-ig kiadott támogatói okiratok alapján 78 db projekt, összesen 15.487,39 hektár területtel vesz részt a „Vizesélőhely és vízimadár-élőhelyvédelmi célprogramban”. A támogatott területek közül 9.844,39 hektár terület Natura 2000, a fennmaradó 5.643,00 hektár egyéb terület. A kiadott támogatói okiratok alapján a támogatás összege 1.087.215.058 Ft. A 2021. évben nem történt változás.

- ***Mennyi a fókuszterülethez tartozó, a természetes vizek rehabilitációját szolgáló projekt (projektszám, hatásterület és támogatási összeg)?***

A MAHOP-1.2-2017 számú felhíváson 2020. december 31-ig kiadott támogatói okiratok száma 12 db, összege 796.700.096 Ft. A felhívás keretében megvalósuló projektek hatásterülete 15.487,39 hektár.

A MAHOP-2.5-2018 számú felhíváson 2021. évben egy kedvezményezett elállt a projekt megvalósításától, a részére korábban kifizetett 7.020.000 Ft támogatás összegének visszakövetelése 2021. december 31. napjáig nem zárult le. Tekintettel arra, hogy az elállás ténye 2022. évben került rögzítésre, a 2021. december 31-i adatok között még szerepel az adott projekt.

- ***Mennyire van összhangban a vízi környezet biológiai sokféleségének védelme és helyreállítása, valamint az akvakultúrával összefüggő ökoszisztémák javításához kapcsolható eredményindikátorok teljesülése a NAS félidős és célidőszaki monitoringmutatóival és stratégiai mutatószámaival?***

A NAS-ban meghatározott monitoringmutatók és stratégiai mutatószámok nincsenek kapcsolatban a vízi környezet biológiai sokféleségének védelme és helyreállítása, valamint az akvakultúrával összefüggő ökoszisztémák javításához kapcsolható eredményindikátorok teljesülésével. A NAS stratégiai mutatószámai beruházási célú intézkedésekre vonatkoznak (halastavak korszerűsítése, új halastavak és intenzív üzemek létesítése), az említett intézkedések eredményindikátorai pedig a MAHOP keretében rehabilitált területek kiterjedésének változása, illetve a Környezeti szolgáltatásokat nyújtó akvakultúra-gazdaságok mutatókra irányulnak.

- ***Vannak-e a fókuszterülethez kapcsolódó komponenst tartalmazó intézkedések végrehajtását és hatékonyságát negatívan befolyásoló tényezők?***

A fókuszterülethez tartozó MAHOP 2.5-ös intézkedés kifizetéseinek legnagyobb része teljesült 2019. december 31. napjáig, a 2020. évben csupán egyetlen, korábban kifogáskezelési eljárásban részt vevő projekt kifizetése valósult meg 4.755.586 Ft értékben. 1 db projekt esetében a kedvezményezett a 2021. évben elállt a támogatói okirattól. A projektek végrehajtását érdemben befolyásoló egyéb tényező nem azonosítható be.

A fókuszterülethez tartozó MAHOP 1.2. intézkedés során támogatásban részesített projektek többsége (10 db) a 2020. évben megvalósult és lezárult volna, ám a Covid-19-járvány miatt a projektek megvalósítási ideje egységesen, automatikusan 3 hónappal meghosszabbításra került. A MAHOP-1.2-2017 számú felhíváson támogatásban részesített valamennyi projekt kedvezményezettje kihasználta a projektvégrehajtás hosszabbításának a lehetőségét, így a veszélyhelyzeti intézkedés következtében az érintett projektek záró kifizetési kérelmei és szakmai beszámolóit csak a 2021. évben kerültek benyújtásra.

- ***Mennyire gazdaságos, hatékony és szabályos a támogatások felhasználása?***

Az Állami Számvevőszék adatai alapján az európai uniós források lekötésének hatékonysága fokozatosan javul. A 2007–2013 közötti programozási időszakban a folyamatot még hátráltatta a koncentrált stratégiai tervezés hiánya, valamint a források kifizetésének elhúzódása. Ennek érdekében a 272/2014. Korm. rendelet egységesítette a támogatások felhasználásának folyamatát valamennyi operatív program esetében. A monitoring- és információs rendszer alkalmazása valamennyi eljárás során, a támogatásigénylési, elbírálási, kifizetési és ellenőrzési eljárások, folyamatok lépésről lépésre rögzítésre kerültek a 272/2014. Korm. rendeletben. Az elektronikus ügyintézkést lehetővé tevő FAIR EUPR és EPTK az adminisztratív terhek csökkentése, az egységesítés és átláthatóság irányába indította el a kérelmek kezelésének és feldolgozásának folyamatát. A támogatási kérelmekhez benyújtott valamennyi dokumentum egy integrált informatikai rendszerben elérhető és visszakereshető. A folyamatok egységesek, nyomon követhetőek, minden ellenőrzési folyamatban érvényesül a „négy szem elv” alapján történő ellenőrzés.

A MAHOP tekintetében mindezek által biztosítható a kérelmek egységes kezelése, a támogatások hatékony felhasználása. A folyamatok átláthatóságát is segíti, amit alátámaszt az a tény, hogy a MAHOP projekt tekintetében 2021. december 31. napjáig összesen **17 db szabálytalansági eljárás**

került lefolytatásra. Ebből mindösszesen 1 db projekt tartozik a vizsgált fókuszterülethez, a szabálytalanság megállapított tőkeösszege 751.140 Ft, ami nem éri el a fókuszterület kötelezettségvállalásának 0,04%-át.

A MAHOP-támogatások gazdaságos és hatékony felhasználására ösztönzi az uniós források lehívására vonatkozó n+3 szabály és az eredményességi felülvizsgálat.

Előbbi a programozási időszak valamennyi évében jelentős nyomást helyez az IH-ra, az adott évre vonatkozó pénzügyi keret kifizetési kötelezettségével, utóbbi pedig az eredményességmérési keretben célként kitűzött támogatott műveletek számával és a kedvezményezettek felé történő tényleges (támogatási előleg nélküli) kifizetések összegével.

- *Mekkora a támogatási szerződésekkel lekötött és a vizsgált időszak végéig elszámolt összegek aránya a teljes támogatási kerethez képest?*

A MAHOP-1.2-2017 számú felhívás keretében 795.738.583 Ft támogatási összegre adott ki az IH támogatói okiratot és 677.583.249 Ft támogatás került kifizetésre.

A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás keretében 877.243.214 Ft támogatási összegre adott ki az IH támogatói okiratot és 877.243.212 Ft támogatás került kifizetésre.

A MAHOP-2.5-2018 számú felhívás keretében 209.971.844 Ft támogatási összegre adott ki az IH támogatói okiratot és 209.971.844 Ft támogatás került kifizetésre.

A jelen értékelési szempont tekintetében releváns felhívások keretében összesen 1.882.953.641 Ft-ra lett támogatói okirat kiadva, ami a teljes keret (jelenleg hatályos ÉFK alapján: 20.527.306.796 Ft) 9,18%-a.

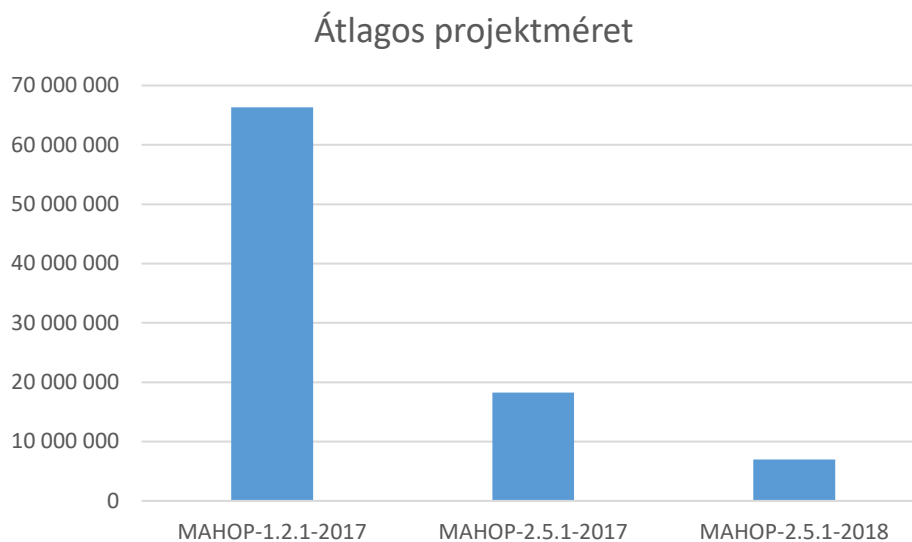
Továbbá a felsorolt felhívások esetében összesen 1.751.285.943 Ft került a kedvezményezettek részére kifizetésre, ami a MAHOP indikatív keretének 10,76%-a.

- *Mekkora a támogatási koncentráció, azaz az egy támogatási szerződésre jutó (uniós és hazai) támogatás átlagos összege?*

A jelen értékelési szempont esetében releváns felhívások keretében összesen 90 db támogatói okirat került kiadásra 1.882.953.641 Ft összegben. Az érintett felhívásokon az IH tájékoztatása alapján 75/25% az uniós/hazai társfinanszírozási arány, így jelen esetben az uniós rész 1.412.215.231 Ft, a

hazai rész pedig 470.738.410,3 Ft, ami alapján az egy támogatói okiratra jutó támogatás uniós részének átlagos összege 15.691.280,34 Ft, a hazai részének átlagos összege 5.230.426,781 Ft.

10. ábra: A környezetvédelmi szolgáltatásokat biztosító akvakultúra, valamint a környezet állapotának és a természetes élőhelyek javításának a támogatását célzó projektek átlagos mérete



Forrás: saját szerkesztés

Az operatív program szintű átlagos projektméret 80.757.019 Ft, a fókuszterülethez tartozó átlagos projektméret pedig 20.921.707 Ft. Ezen a fókuszterületen valósul meg az operatív program összes projektjének 40%-a, ami a jelenlegi kötelezettségvállalás 10,36%-át teszi ki. Ezen projektek mérete átlagosan negyede az operatív program átlagának.

- ***Mekkora a jelen fókuszterülethez kapcsolódó felhívásokon belül a támogatásfelhasználás hatékonysága (mennyi a visszavont támogatási kérelmek/elállások száma, összege és mekkora a fel nem használt forrás)?***

A MAHOP-1.2-2017 számú felhívás keretében 0 db kérelmet vontak vissza és nem került sor támogatói okirattól történő elállásra. A felhívás keretösszege 770.707.603 Ft és 795.738.583 Ft támogatási összegre adott ki az IH támogatói okiratot, ami a rendelkezésre álló keret 103,24%-a, vagyis jelen felhívás esetében nem beszélhetünk fel nem használt forrásról, az IH a rendelkezésre álló forráskere- ten felül tett kötelezettségvállalást.

A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás keretében 6 db kérelmet vontak vissza 75.790.846 Ft támogatási igény tekintetében a támogatást igénylők, de nem történt támogatói okirattól elállás. A felhívás keretösszege 878.674.780 Ft, támogatói okirat 877.243.214 Ft összegben került kiállításra, így a még leköthető forrás 1.431.568 Ft. Fontos azonban megjegyezni, hogy a felhívás lezárásra került, így a szabad forrást szükséges átcsoportosítani másik felhívásra.

A MAHOP-2.5-2018 számú felhíváson 2021. évben egy kedvezményezett elállt a projekt megvalósításától, a részére korábban kifizetett 7.020.000 Ft támogatás összegének visszakövetelése 2021. december 31. napjáig nem zárult le. Tekintettel arra, hogy az elállás ténye 2022. évben került rögzítésre, a 2021. december 31-i adatok között még szerepel az adott projekt. A felhíváson 209.971.844 Ft összegben került kiállításra támogatói okirat, az elállás átvezetését követően a támogatói okiratok összege 202.951.844 Ft, a kötelezettségvállalás pedig 96,65%-os lesz. A felszabaduló források mielőbbi átcsoportosítása szükséges.

- *Mekkora a kedvezményezettek számára a támogatási szerződésben megítélt és a vizsgált időszak végéig elszámolt támogatás aránya?*

A MAHOP-1.2-2017 számú felhívás keretében 12 db támogatói okirat került kiadásra 795.738.583 Ft támogatási összegre és 677.583.249 Ft elszámolás teljesült. Ezek alapján a **megítélt** és a vizsgált időszak végéig **elszámolt támogatás aránya 84,97%**.

A MAHOP-2.5-2017 számú felhívás keretében 48 db kérelem esetében adott ki az IH 877.243.214 Ft összegre támogatói okiratot és kifizetési kérelemre 877.243.212 Ft került kifizetésre. Ezek alapján a **megítélt** és a vizsgált időszak végéig **elszámolt támogatás aránya 99,99%**.

A MAHOP-2.5-2018 számú felhívás keretében 30 db támogatói okirat került kiadásra 209.971.844 Ft támogatási összegre és 209.971.844 Ft volt a tényleges elszámolás. Ezek alapján a **megítélt** és a vizsgált időszak végéig **elszámolt támogatás aránya jelenleg 100%**, az elállás átvezetését követően a támogatói okiratok összege 202.951.844 Ft, a kötelezettségvállalás pedig 96,65%-os lesz.

5. A halfogyasztási szokások változása, a fogyasztói magatartás változása, a fogyasztói igényekhez való alkalmazkodás, termékfejlesztés

Értékelési fókuszterület indoklása

Uniós prioritás a piaci értékesítés és a feldolgozás támogatása. Egyedi célkitűzés a halászati és akvakultúra termékek piacszervezésének javítása és a halmarketing támogatása. Ezzel összhangban a MAHOP támogatja a piaci értékesítési feltételek javítását – köztük a termelői és szakmaközi szervezetek létrehozását, az új piacok felkutatását és a forgalombahozatali feltételek javítását, a minőség javítását és a hozzáadott érték emelését, valamint a halfogyasztás növelését szolgáló piaci marketing- és promóciós kampányokat –, illetve az energiatakarékos, környezetbarát, az élelmiszer-biztonsági követelményeknek maradéktalanul megfelelő halfeldolgozás fejlesztését, az új vagy továbbfejlesztett termékekhez, új vagy továbbfejlesztett feldolgozási eljárásokhoz, illetve új vagy továbbfejlesztett gazdálkodási és szervezési rendszerekhez vezető tevékenységeket, valamint a konyhakész, szállakmentes, nagy hozzáadott értékű feldolgozott haltermékek előállítását.

Értékelés típusa: végrehajtási, eredményességi és hatásértékelés.

Kapcsolódó intézkedések

- 5.3.2. intézkedés: Kommunikációs és promóciós kampány a halfogyasztás népszerűsítésére (Kapj rá!)

Közvetetten kapcsolódó intézkedések a haltermelés fokozása és a piacképes haltermékek előállítása szempontjából:

- 2.2. intézkedés: Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása
- 2.3. intézkedés: A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése
- 5.3.3. intézkedés: A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása

Értékelési módszerek

Célzott vizsgálatok a támogatottak körében:

- a támogatott projektekre kapott forrás felhasználásának hatékonysági vizsgálata
- eredményindikátorok elemzése

Monitoringadatok elemzése:

- a kedvezményezettek által a kötelező adatszolgáltatás keretében megküldött adatok értékelése és/vagy a meghatározott szervezet által szolgáltatott adatok alapján

A támogatási intézményrendszeri adatok értékelése.

- Statisztikai adatok elemzése.

Adatforrások

- a támogatási intézményrendszerben a tárgyban keletkezett elemzések, dokumentumok, a támogatottak pályázatai
- a „Kapj rá!” program keretében a kedvezményezettől kapott adatok
- a lehalászásjelentések és az export-import statisztikai adatok

Az értékelés során megválaszolendő főbb kérdések

- *Milyen mértékben teljesültek a MAHOP-ban megfogalmazott, halfogyasztás-növelési célkitűzések, és ez mennyire tulajdonítható a MAHOP keretében biztosított támogatásoknak?*

A MAHOP „Indikátor definíciós lista és ellenőrzési útmutató” alapján a halfogyasztás növekedése indikátor számításához szükséges adatok az alábbi 5 forrásból kerülnek összegyűjtésre:

- 1) A természetes vízi halfogásadatok forrása az Országos Halgazdálkodási Adattár nyilvántartása.
- 2) A halászati ágazatra vonatkozó külkereskedelmi adatok a KSH adatbázisából nyilvánosan elérhető adatok.
- 3) Az importtételek szorzószámokkal kerülnek korrigálásra, amelynek a forrása a nyilvánosan elérhető EUMOFA „Monthly Highlights” kiadvány.
- 4) A népességadatok a KSH adatbázisából nyilvánosan elérhető adatok.

5) Az étkezési célú haltermelési adatok az AKI Nonprofit Kft. saját ASIR-adatbázisából állnak rendelkezésre.

A MAHOP keretében nyújtott támogatások fentiekhez csak áttételesen járulnak hozzá, **a kínálati oldal szélesítésével.**

Az akvakultúra-beruházások a projektekben vállalt indikátorokon keresztül mérhetően is befolyásolják az étkezési célú haltermelést. **Az akvakultúra-termelés mennyisége (tógazdasági és intenzív) a 2020. évi adatok alapján összesen 2.608,406 tonnával nőtt a támogatásoknak köszönhetően, mindez 7.785,499 EUR értékű akvakultúra-termelés változást takar.**

A halfeldolgozók beruházásai a projektekben vállalt indikátorokon keresztül mérhetően is befolyásolják a **belföldi származású feldolgozott haltermékek mennyiségét.** A 2021. év végéig támogatásban részesített projektekben tett indikátorvállalás 1.042,5 tonnára vonatkozik, a vizsgált időszak végéig lejelentett adatok alapján **a kedvezményezettek a lezárt projektjeikben ebből 385,98 tonna feldolgozott haltermékmennyiséget teljesítettek, ami a vállalás 37,02%-a.**

A NAS-ban az alábbi monitoringmutató került meghatározásra, amely a MAHOP-ban meghatározott „Egy főre jutó halfogyasztás (kg/év)” eredménymutatóval 100%-os összhangban van.

29. táblázat Egy főre jutó halfogyasztás (kg/év)

Eredménymutatók	Kiindulási időszak adatai (2013)	Céladatok (2023)	Aktuális adatok (2019)	Tényadatok teljesülése (2019)
Egy főre jutó halfogyasztás (kg/év)	5,1	6,1	6,45 (tény 2019)	105,73%
			6,37 (tény 2020)	104,42%

Forrás: saját szerkesztés

A NAS-ban feltüntetett 1 főre jutó halfogyasztás kiinduló helyzetet ismertető összefüggés-mutatója 5,1 kg/fő/év. Az AKI Nonprofit Kft. adatai alapján a 2019. évi 1 főre jutó éves halfogyasztás 6,45 kg, ami alapján a 2023. évi célértéke 105,73%-ban teljesült, a 2020. évi 1 főre jutó éves halfogyasztás pedig 6,37 kg.

A MAHOP keretében megvalósuló „Kapj rá!” projekt közvetlenül járul hozzá az „Egy főre jutó halfogyasztás (kg/év)” monitoringmutató teljesítéséhez. Az eredményindikátorban meghatározott célértéket 2023-ig kell elérni. A célérték teljesült.

- ***Mennyi a haltermelés fokozása és a piacképes haltermékek előállítása szempontjából kiadott támogatási szerződésekkel lekötött és a vizsgált időszak végéig elszámolt összegek aránya a teljes támogatási kerethez képest?***

A vizsgált időszak végéig a haltermelés fokozása és a piacképes haltermékek előállítása tevékenységekre vonatkozóan összesen 14 db támogatási okirat került kiállításra, összesen 3.238.838.719 Ft támogatási összegben, ez a program indikatív keretének 21,41%-a. A vizsgált időszak végéig elszámolt összegek (3.011.773.289 Ft) aránya a program teljes kifizetéseihez 24,58%.

6. Kutatás, fejlesztés, technológiai innováció

Értékelési fókuszterület indoklása

ETHA uniós prioritás a környezeti szempontból fenntartható, erőforrás-hatékony, innovatív, versenyképes és tudásalapú akvakultúra támogatása, valamint a halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása. Ezzel összhangban a MAHOP támogatja az innovatív módszereket és technológiákat – a halgazdálkodási ágazat szereplőinek versenyképességét szolgáló termék- és folyamatinnovációkat, amelyek a halnevelés és a hallal való bánás új módszereinek alkalmazásán, új vagy lényegesen javított termékek, új, jó piaci potenciállal rendelkező tenyésztett halfajok, új vagy tökéletesített irányítási és szervezési rendszerek bevezetésén keresztül történnek.

Értékelés típusa: végrehajtási, eredményességi.

Kapcsolódó intézkedések

- 2.1. intézkedés: Az akvakultúra terén történő innováció ösztönzése
- 2.2. intézkedés: Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása
- 2.3. intézkedés: A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése
- 5.3.3. intézkedés: A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása

Értékelési módszerek

Célzott vizsgálatok a támogatottak körében:

- a támogatott projektekre kapott forrás felhasználásának hatékonysági vizsgálata

A KFI célterülethez mérhető hozzájárulással rendelkező MAHOP-2.1-2016 számú felhíváson a vizsgált időszak végéig nem került projekt lezárásra, így a forrás felhasználásának hatékonysága a végrehajtás jelen állapotában nem vizsgálható.

- a kedvezményezettek által vállalt eredményindikátorok elemzése

A MAHOP-2.1-2016 számú felhívás 12. számú melléklete alapján, amennyiben a támogatást igénylők akvakultúra-kutatással és/vagy oktatással foglalkozó közjogi szervek, úgy az indikátorvállalás nem releváns. A felhívás során valamennyi, támogatásban részesített projekt ilyen tevékenységet végző közjogi szerv által kerül megvalósításra, így indikátorvállalás nem történt.

- a támogatott projektek földrajzi eloszlásának vizsgálata

A támogatott 5 db projekt megvalósítása 7 helyszínen történik, a támogatási kérelmet benyújtó közjogi szervek közvetlen fizikai környezetében (Budapest, Békésszentandrás, Debrecen, Gödöllő, Kaposvár, Szarvas és Tihany).

Esettanulmány készítése:

- egy best practice bemutatása, hogy a MAHOP-támogatás segítségével hogyan került megvalósításra egy példaértékű, innovatív projekt vagy innovatív elemeket (is) tartalmazó projekt

Monitoringadatok elemzése:

- a kedvezményezettek által a kötelező adatszolgáltatás keretében megküldött adatok értékelése és/vagy a meghatározott szervezet által szolgáltatott adatok alapján

A MAHOP-2.1-2016 számú felhívás 2. sz. melléklete alapján a releváns adatszolgáltatási kötelezettséggel érintett adatok benyújtása (kötségvetési kutatóhelyek és felsőoktatási intézmények önálló vagy költségvetési kutatóhelyek, felsőoktatási intézmények, termelői szervezetek egymással konzorciumban történő projektmegvalósítása során) a Záró kifizetési kérelemkor, illetve fenntartási időszakban évente kerül vizsgálatra.

- A támogatási intézményrendszeri adatok értékelése.

Adatforrások

- az IH-tól gyűjtött információ a KFI-komponenst tartalmazó projektek végrehajtására vonatkozóan, beleértve az ÉVJ-ben és más releváns dokumentumokban foglalt információkat
- a minőségi és mennyiségi vizsgálatok során kapott primer adatok

Az értékelés során megválaszolendő főbb kérdések

- ***Milyen mértékben teljesültek a MAHOP 2.1., 2.2., 2.3. és 5.3.3. intézkedéseiben megfogalmazott, KFI-hez kapcsolódó célkitűzések, és ez mennyire tulajdonítható a MAHOP keretében biztosított támogatásoknak?***

A MAHOP 1.2., 2.1., 2.2., 2.4. és 5.3.3. intézkedések vonatkozásában meghirdetett felhívásokban támogatott projektek szakmai tartalma a rendelkezésünkre álló adatok alapján nem vizsgálható, ezért jelenleg a MAHOP keretében biztosított támogatások ezen értékelési fókuszterülethez kapcsolódó célkitűzéseinek teljesülése nem értelmezhető. A projektek szakmai tartalmából nem szűrhetőek le

egyértelműen az innovatív elemek. A következő programozási időszakban javasoljuk a technikai felteteleket úgy kialakítani, hogy amennyiben az IH a projektek KFI tartalmát kívánja elemezni, az egyértelműen megtalálható legyen a projekttevékenységeken belül, mert enélkül az erre irányuló értékelési szempontoknak nincsen értelme.

- ***Hogyan járul hozzá a MAHOP 2.1. intézkedés teljesülése a PM-ben, az OFTK-ben, az Európa 2020 Stratégiában, valamint a Nemzeti Reform Programban meghatározott KFI-célok teljesüléséhez?***

Az Európa 2020 Stratégia egyik kiemelt céljaként megfogalmazott intelligens növekedéshez, valamint a tudáson és innováción alapuló gazdaság kialakításához kapcsolódóan Magyarország célja, hogy 2020-ig 1,8%-ra növelje a GDP-hez viszonyított K+F ráfordítások arányát, ezt irányozza elő a Nemzeti Reform Program is. A kitűzött célt Magyarország az innovációs teljesítményét behatároló szűk keresztmetszetek feloldására történő erőforrás-koncentrációval érheti el. Az érintett problématerületek azonosítása a Kormány által 2013 júliusában elfogadott Befektetés a Jövőbe - Nemzeti Kutatás-fejlesztési és Innovációs Stratégia 2020 (a továbbiakban: Nemzeti KFI Stratégia) keretében megtörtént.

A Nemzeti KFI Stratégia a 2020-ig tartó időszakra – az azonosított három fő kihívás/szűk keresztmetszet alapján – átfogó, horizontális jellegű célterületeket jelöl meg, úgymint:

- (1) nemzetközileg versenyképes tudásbázisok fejlesztése (kiemelten kutatók és kreatív szakemberek képzése, valamint nemzetközileg versenyképes kutatóbázisok fejlesztése);
- (2) hatékony tudásfelhasználási folyamatok indukálása (kiemelten: az innovatív kis cégek helyzetbe hozása, a középvállalkozások K+F- és technológia-alapú dinamizálása, a nagyvállalkozások K+F-alapú integrálása, a közszféra innovációinak módszeres dinamizálása);
- (3) intenzív tudásáramlás generálása (kiemelten: innovációs szolgáltatások kiépítése, valamint együttműködések és hálózatok dinamizálása).

A MAHOP támogatja az innovatív módszereket és technológiákat – a halgazdálkodási ágazat szereplőinek versenyképességét szolgáló termék- és folyamatinnovációkat, ami a halnevelés és hallal való bánás új módszereinek alkalmazásán, új vagy lényegesen javított termékek, új, jó piaci potenciállal rendelkező tenyésztett halfajok, új vagy tökéletesített irányítási és szervezési rendszerek bevezetésén keresztül történik.

A MAHOP 2.1-es intézkedésén megvalósuló valamennyi projekt a KFI céljainak megvalósulását támogatja. Ezen projektek egyetemek és kutatóintézetek által kerülnek megvalósításra, ezáltal a kkv-k versenyképességének növeléséhez csak közvetve járulnak hozzá. A projektek hozzájárulása így a KFI-célokhoz számszerűen meghatározható (100%). Az elsődlegesen KFI-tartalmú 5 db projekt esetében a MAHOP-kötelezettségvállalás összege 1.860.771.201 Ft, ebből 2021. december 31. napjáig 1.640.099.742 Ft (88,14%) került a kedvezményezettek által elszámolásra.

Mivel a MAHOP 2.1-es intézkedés a PM alapján az EU 3. tematikus célkitűzéséhez került hozzárendelésre, a PM céljaihoz történő hozzájárulás mérésének esetében az intézkedésen megvalósult kifizetéseket ott kell számításba venni. Az intézkedés operatív programban meghatározott, EU 3. tematikus célkitűzéshez tervezett hozzájárulása 3.987.366 EUR ETHA rész, a vizsgált időszak végéig 2.978.388 EUR összeg került lehívásra. A MAHOP 03. tematikus célkitűzéséhez hozzájáruló összes releváns intézkedés esetében a hozzájárulás aktuális aránya 25,12%, értéke 11.854.254,64 EUR.

- ***Hogyan változott az összes és az intenzív akvakultúra-termelés mennyisége és értéke, valamint a belföldi származású feldolgozott haltermékek mennyisége?***

A 2020. december 31. napjáig záró kifizetési kérelmet benyújtott projektek tekintetében 215,14 tonna intenzív akvakultúra-termelés mennyiségváltozás került teljesítésre, ami a célérték 27,06 %-a.

A 2020. december 31. napjáig záró kifizetési kérelmet benyújtott projektek tekintetében 412,979 ezer EUR értékű intenzív akvakultúra-termelési értékváltozás került teljesítésre, ami a célérték 19,19%-a.

A 2020. december 31. napjáig záró kifizetési kérelmet benyújtott projektek tekintetében 2.393,27 tonna akvakultúra-termelés mennyiségváltozás került teljesítésre.

Az akvakultúra-termelés mennyisége (tógazdasági és intenzív) a 2020. évi adatok alapján összesen 2.608,406 tonnával nőtt a támogatásoknak köszönhetően, mindez 7.785,499 EUR értékű akvakultúra-termelés változást takar.

Az akvakultúra-termelés mennyisége és értéke indikátorok teljesülését a 2-es prioritás beruházási célú felhívásai biztosítják, ahol a projektek KFI-komponenseket is tartalmaznak, ezért ezek hozzájárulása az indikátorok teljesüléséhez 100%.

A 2021. év végéig támogatásban részesített projektekben tett A „**Belföldi származású feldolgozott haltermékek mennyisége**” indikátorvállalás 1.042,5 tonna. A vizsgált időszak végéig lezárt projektekben a kedvezményezettek ebből 385,98 tonna feldolgozott haltermékmennyiséget teljesítettek, ami a projektekben tett vállalás 37,02%-a.

Az indikátor teljesülését 100%-ban a MAHOP 5.3.3-as intézkedés biztosítja, ezért a KFI-komponenst tartalmazó projektek hozzájárulása ezen indikátorok változásához 100%.

- ***Mennyire van összhangban a KFI-hez kapcsolható eredményindikátorok teljesülése a NAS félidős és célidőszaki monitoringmutatóival és stratégiai mutatószámaival?***

A MAHOP-2.1-2016 – „Az akvakultúra terén történő innováció ösztönzése” című felhívás 12. számú melléklete alapján, amennyiben a támogatást igénylők akvakultúra-kutatással és/vagy oktatással foglalkozó közjogi szervek, úgy az indikátorvállalás nem releváns. A felhívás keretében valamennyi támogatásban részesített projekt közjogi szerv, indikátorvállalás nem történt.

Minderre tekintettel a KFI-hez kapcsolható eredményindikátorok teljesülése a NAS félidős és célidőszaki monitoringmutatóival és stratégiai mutatószámaival nem értelmezhető.

- ***Melyek a MAHOP 2.1-es intézkedése keretében megvalósuló projektek legjellemzőbb kutatási területei?***

A MATE által vezetett 4 fős konzorcium által megvalósított, **MAHOP-2.1.1-2016-2017-00002** azonosítószámú, „*A horgászati- és halgazdálkodás szempontból jelentős halfajok tenyésztését és termelését támogató technológia-, tudástranszfer és innovációs infrastruktúra fejlesztése*” című **projekt** még 2020 szeptemberében megtartotta a projekt záró rendezvényét, ahol sor került a megvalósított tevékenységek bemutatására is, a záró szakmai beszámoló azonban csak 2021. évben került elfogadásra.

A megvalósult **K+F tevékenységek:**³

1. Jó piaci potenciállal rendelkező új akvakultúrafajok termelésbe vonásának, illetve piaci bevezetésének támogatása.

³ Dr. Stündl László: „A horgászati- és halgazdálkodás szempontból jelentős halfajok tenyésztését és termelését támogató technológia-, tudástranszfer és innovációs infrastruktúra fejlesztése” MAHOP-2.1.1-2016-2017-00002 (RESEARCHFISH) SZAKMAI WORKSHOP ÉS ZÁRÓRENDEZVÉNY Gödöllő, 2020. szeptember 29.

a. A csapósügér zárt recirkulációs rendszerben történő tartási technológiájának továbbfejlesztése
 A csapósügér takarmányozási technológiájának fejlesztése: élő eleség előállítás és dúsítása, korosztály-specifikus takarmányreceptúrák kidolgozása, alternatív fehérjeforrások és bioaktív takarmánykiegészítők alkalmazása.

b. A csapó sügér szezonon kívüli szaporítástechnológiájának fejlesztése.

2. Haltermelő létesítményekből elfolyó víz szervesanyag-tartalmának csökkentése innovatív víztisztító technológiák alkalmazásával:

a. A csapósügér nevelése során keletkezett elfolyóvíz hasznosítása akvapóniás rendszerben, különböző fűszer és zöldségnövények termesztésére.

b. Az elfolyóvíz passzíválása zooplanktonfajok előállításával, a különböző méretű planktonikus szervezetek bioaktív anyagokkal történő dúsítási technológiájának fejlesztése.

c. Az elfolyóvíz szilárd fázisának hasznosítása makroszkopikus táplálékszervezetek termelésével (rovarlárvák, ízeltlábúak).

3. Halolaj- és hallisztfüggőség csökkentése innovatív takarmányozási technológiák bevezetésével: Alternatív fehérjeforrások alkalmazása a hallisztfelhasználás csökkentése érdekében a csapósügér különböző korosztályai számára készült keveréktakarmányokban.

4. Fenntartható termelési módszerek támogatása

- A programban tanulmányozott hat halfaj (sügér, balin, compó, jászkeszeg, domolykó és kárász) jelentősebb parazitás fertőzöttségeinek vizsgálata.
- A balin, jász, domolykó, széles kárász és compó tavi utónevelése úszóketreces rendszerben.

A **MATE** által megvalósított, „*Fenntartható, innovatív haltermelési és környezetkezelési technológiák fejlesztése és gyakorlati bevezetésének támogatása*” című, **MAHOP-2.1.1-2016-2017-00007** azonosítószámú, a hazai haltermelés fejlesztését célzó komplex alkalmazott kutatási projekt magában foglalja a haltermelő létesítmények környezetre gyakorolt negatív hatásának csökkentésére irányuló műszaki, tudományos vagy szervezeti ismeretek, a fenntartható erőforrás-hasznosításra irányuló innovatív technológiák és a halolaj- és hallisztfüggőséget csökkentő haltakarmányozási technológiák fejlesztését, valamint a jelentős piaci potenciállal rendelkező új akvakultúrafajok intenzív termelésbe vonásának támogatását. A fenti célokat a haltermelés inputigényeinek optimalizálásával, a haltermelő rendszerek által kibocsátott elfolyóvíz kezelésére és hasznosítására irányuló eljárások kidolgozásával

és a süllő és sügérfélék nevelésére irányuló termelés technológiai fejlesztéssel sikerült elérni, nagy hangsúlyt fektetve a projekt eredményeinek gyakorlati bevezetésére.

- ***Jellemzően milyen innovatív elemek valósulnak meg a MAHOP 2.2., 2.3. és 5.3.3-as intézkedések keretében?***

A támogatott projektek szakmai tartalma, az azok keretein belül megvalósuló innovatív elemek a rendelkezésünkre álló adatok alapján nem vizsgálhatóak, kizárólag a kedvezményezettek honlapjain történő projektleírásokra támaszkodhatunk. A következő időszak operatív programjában javasolt nagyobb figyelmet fordítani a támogatott projektek szakmai tartalmát érintő lekérdezési és szűrési lehetőségekre. Javasolt az informatikai rendszer lekérdezési lehetőségeinek bővítése annak érdekében, hogy szakmai tartalomra vonatkozó egyedi és aggregált információk egyaránt kinyerhetőek legyenek az adatbázisból.

Megvalósult eszközbeszerzések:

A MAHOP-2.2-2016 számú felhíváson a 2021. évben lezárt projektek közül 6 db projekt irányult kizárólag eszközbeszerzésre, de valamennyi projekt keretein belül történt eszközbeszerzés.

Gépjárművek: halszállító gépjárművek, lánctalpas kotrógép, fűkasza, homlokrakodó, szárazzó, utánfutó, takarmányátrakó pótkocsi.

Vagyonsvédelmi eszközök: madárriasztó, madárháló, vagyonsvédelmi rendszer.

Halászati eszközök: halászóháló, halas kosarak és halcsúszdák, etetőcsónak, csónakmotor.

Haltermeléshez szükséges egyéb eszközök: porlasztó, dízel áramfejlesztő, levegőztető, propelleres szivattyú.

Építési tevékenység, infrastrukturális beruházás 8 db projekt keretén belül történt:

- halkeltető épület külső és belső felújítása,
- trágya- és takarmánytároló tér építése,
- kapuk szélesítése,
- napkollektor beszerelése,
- etető csónakkikötő építése,
- haltakarmány-tároló épület (magtár) építése, bővítése, felújítása
- szociális helység építése, felújítása,
- halnevelő medencesor építése,
- irodaépület bővítése, korszerűsítése.

Halastó felújítása, építése:

- 5 projektet érintett, összesen 127,31 hektár tóterület újult meg;
- új tó építésére 2021. évben nem került sor.

A **MAHOP-2.3-2016 számú felhíváson** lezárt 1 db projekt keretein belül a szarvasi **GEOFISH Termelő és Kereskedelmi Kft.** projektjében egy ökológiailag fenntartható, korlátozott minimális környezeti kockázatú haltermelést megvalósító, évi 250 tonna termelési kapacitású afrikaiharcsa-termelő zárt, recirkulációs rendszer jött létre, amit kiegészít egy a tápanyagok újrahasznosítására szolgáló fás wetland rendszer, ahonnan a majdan kikerülő faapríték járulékos bevételi forrást jelent.

A megvalósult haltermelési technológia a víz újrahasznosítására épülő, ún. recirkulációs rendszerű haltermelés, amely minimalizálja az egységnyi termékre jutó felhasznált víz, valamint a kibocsátott szennyező anyagok mennyiségét oly módon, hogy egész éves, évszaktól független haltermelésre nyújt lehetőséget.

A vízkészletek újrahasznosítása a kiemelt geotermális vizek másodlagos hasznosításával: a haltermelés egy különleges integráció révén jön létre, ez idáig hazánkban nem alkalmazták a fóliaházazs kerétszetek által kiemelt termálvizeket halnevelési célra. Ez a vízkészletek jelentős pazarlását eredményezi napjainkban. A Szentés környéki kertészetek által kitermelt termálvizek halas utóhasznosítására az afrikaiharcsa-nevelés kifejezetten alkalmas. A termálvizek további hasznosításán túl jelentős gazdasági előny, hogy a termálvíz utóhasznosítását további vízkészlethasználati járulékfizetés nem terheli.

Víz-visszaforgatásos haltermelő rendszer jön létre a vízkészlet felhasználási hatékonyságának javítása érdekében. Újszerű elfolyóvíz-kezelési megoldás: a befogadó minőségének megőrzése érdekében a haltermelő rendszerből kikerülő víz további mechanikai kezelése történik, minek során a tömnyített zagy fás energiaültetvényben kerül elhelyezésre. Ezáltal nemcsak a haltermelés lesz környezetileg fenntarthatóbb, hanem a szennyező szerves hulladékok is további haszonvételt tesznek lehetővé. Az energiahatékonyság növelése korszerű energiahatékony berendezések beépítésével, valamint a napenergia felhasználását lehetővé tevő napelemrendszer kiépítésével történt.

Forrás: <http://www.geofish.hu/index.html#accordion02-5>

A MAHOP-5.3.3-2016 számú felhíváson lezárt projektek közül a **The Fishmarket Kft. Halfeldolgozó üzem komplex technológia fejlesztése, bővítése és felújítása a termelői kapacitás növelési-, környezetvédelmi-, élelmiszerbiztonsági- és munkakörülményeket javító célok megvalósulása érdekében** című projektje keretében a budaörsi halfeldolgozó üzemének technológiai fejlesztése és bővítése valósult meg. A projekt a vállalkozás termelői kapacitásának és értékesítési csatornáinak bővítését, a technológia megújítását, a környezetvédelem és az élelmiszer-biztonság növelését tűzte ki célul. Új szociális blokk került kiépítésre, ahol megvalósulhatnak a kulturált munkavállalói környezet biztosításának elvei, az élelmiszer-biztonsági előírások személyi higiénia érintő követelményei és a munkavédelmi előírások.

A felszabaduló üzemi területen az összes feldolgozásra használt munkafelület 60%-kal nőtt, valamint a termelési kapacitás névleges értéke napi 3.000 kg-ról 3.750 kg-ra nő. A süthető tasakos termékek vákuumcsomagolásához MULTIVAC C500-as kétkamrás csomagológép került beszerzésre. Az egyedi gyártású ultrahangos vízpárásítóval szerelt friss-hűtő a friss halászati termékek értékesítésig való eltartását teszi lehetővé. Az elkészült minőségbiztosítási laboratórium lehetővé teszi, hogy a gyártás folyamatában állandó mintavételezéssel, valós időben kapjanak információt a termékek mikrobiális, fizikai, kémiai és érzékszervi minőségéről. A laboratórium lehetővé teszi továbbá a termékfejlesztéshez szükséges kísérletek lebonyolítását is.

Forrás: <https://fishmonger.hu/projekt-tamogatas>

- ***Mekkora a támogatási koncentráció, azaz az egy támogatási szerződésre jutó (uniós és hazai) támogatás átlagos összege?***

A vizsgált intézkedéseken 2021. december 31. napjáig 129 db projekt részesült támogatásban, összesen 14.158.871.619 Ft értékben. Az átlagos projektméret 109.758.695 Ft. Az operatív programban támogatásra került 225 db projekt átlagos projektmérete 80.757.019 Ft, tehát megállapítható, hogy a kutatás, fejlesztés, technológiai innováció fejlesztéséhez hozzájáruló projektek átlagos mérete 35,91%-kal meghaladja a MAHOP-ban támogatott projektek átlagos értékét. (Valamennyi beruházási célú intézkedésen 75% uniós és 25% hazai társfinanszírozással valósulnak meg a projektek.)

- ***Mekkora a támogatási szerződésekkel lekötött és vizsgált időszak végéig elszámolt összegek aránya a teljes támogatási kerethez képest?***

A vizsgált intézkedéseken 2021. december 31. napjáig 129 db projekt részesült támogatásban, összesen 14.158.871.619 Ft értékben, ebből a kedvezményezettek 5.470.741.259 Ft támogatási összeggel számoltak el. Ez a célterülethez hozzájáruló projektekre tett kötelezettségvállalás 38,63%-a.

- ***Mekkora a jelen fókuszterülethez kapcsolódó felhívásokon belül a támogatásfelhasználás hatékonysága (mennyi a visszavont támogatási kérelmek/elállások száma, összege és mekkora a fel nem használt forrás)?***

A kutatás, fejlesztés, innováció területhez kapcsolódó intézkedések esetében a legnagyobb a rés a benyújtott és támogatásban részesített projektek között. Az IH az összes beérkezett kérelem (234 db) közül 43 db kérelmet a jogosultsági ellenőrzés során elutasított (18,37%), további 34 db kérelem esetében a támogatási kérelem visszavonásra került a támogatást igénylők által. 17 db projekt esetében (7,26%) a kedvezményezettek elálltak a kiadott támogatói okirattól. A vizsgált időszak végéig 129 db támogatói okirat került kiállításra, ami a beérkezett kérelmek 55,12%-a.

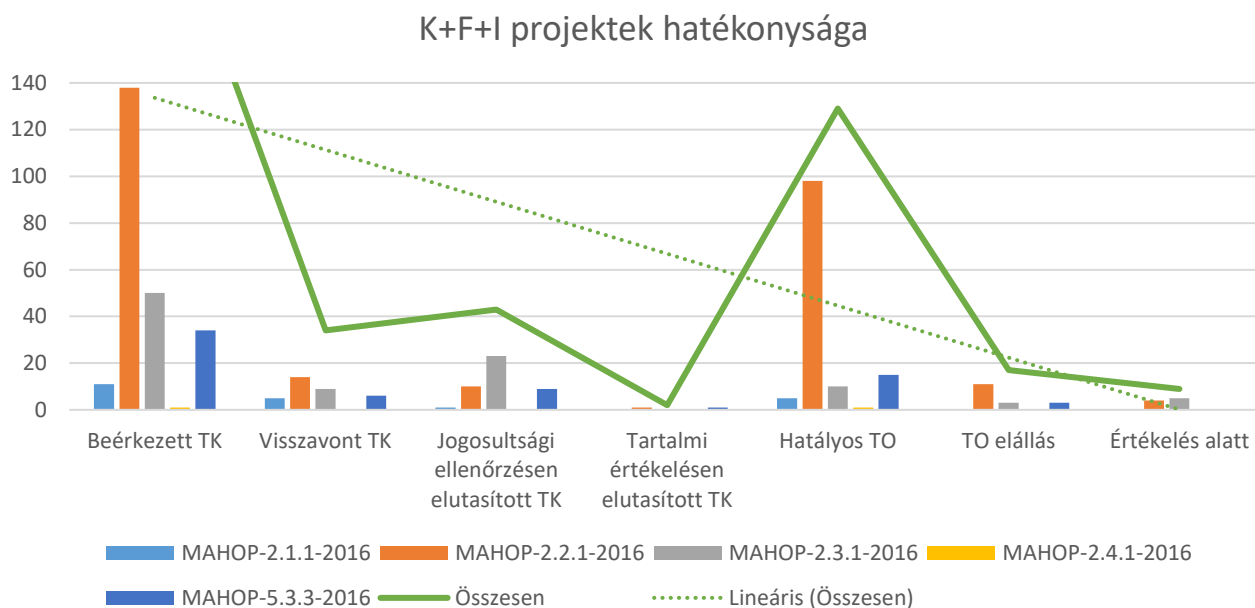
További 9 db támogatási kérelem 2021. december 31. napján még a kiválasztási eljárás különböző fázisaiban vett részt. Megállapítható, hogy legnagyobb arányú támogatási kérelem a jogosultsági értékelésen esik ki, ez a legnagyobb szűrő, a tartalmi értékelésen nem támogathatónak ítélt projektek aránya elenyésző. Szintén meghatározó a visszavont támogatási kérelmek aránya, bár ezek egy része a későbbiekben (javított, kiegészített formában) ismét benyújtásra került és végül több esetben részesült támogatásban.

A releváns felhívásokra beérkezett teljes támogatási igény 35.284.312.118 Ft, ebből 2021. december 31-ig 14.158.871.619 Ft került támogatói okirattal lekötésre. Az érintett felhívások teljes kerete 17.310.245.094 Ft. A lekötetlen forrás aktuális összege 2,5 Mrd Ft, azonban további 9 db projekt vesz részt a kiválasztási eljárásban. A le nem kötött forrás jelenleg a felhívások keretének 14,44%-a.

Az elsődlegesen a kutatás, fejlesztés, innováció területhez tartozó MAHOP 2.1-es intézkedésen az összes beérkezett kérelem (11 db) közül 5 esetben a támogatási kérelem visszavonásra került a támogatást igénylők által. A visszavont kérelmek mindegyike később ismét benyújtásra került. Közülük

az IH 1 db kérelmet a jogosultsági ellenőrzés során elutasított, a további támogatási kérelem támogatásban részesült. Az intézkedésen összesen 5 db támogatói okirat került kiállításra, ami az összes beérkezett kérelem 44,93%-a. Az egyetlen elutasított projektben igényelt támogatás összege 104.421.712 Ft, ami a felhívás keretének 6,2%-a.

11. ábra: K+F+I projektek hatékonysága



Forrás: saját szerkesztés

7. Vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességének javítása, a helyi gazdaság erősödése

Értékelési fókuszterület indoklása

A NAS fő célja régóta a fogyasztók minőségi haltermékekkel való ellátása és az ágazat, elsősorban a kkv-k fenntartható fejlődésének biztosítása. Hazánk haltermelésének gerincét az extenzív, hagyományos és fenntartható technológiára alapozott tógazdaságok adják. Nagy szerepük van az élelmiszerbiztonságban, illetve hozzájárulnak a vidéki területeken a munkahelyteremtéshez, mint bizonyos területeken a fő foglalkoztatók. Eme ágazati szereplők túlnyomó többsége a kkv méretkategóriába tartozik.

A MAHOP 2.B egyedi célkitűzése (Az akvakultúra-ágazati vállalkozások és különösen a kkv-k versenyképességének és életképességének fokozása, beleértve a biztonság és a munkakörülmények javítását) kapcsolódik leginkább a kkv-k támogatásához, de a standard eljárásrendben meghirdetett valamennyi beruházásra irányuló intézkedésre lehetősége van az e méretkategóriába tartozó gazdasági szereplőknek pályázni.

A MAHOP 2.B egyedi célkitűzés alá tartozó intézkedések főleg az EU 11 tematikus célkitűzése közül az EU 3. tematikus célterülethez (A kkv-k versenyképességének fokozása) kapcsolódnak.

Az ETHA miatt a PM külön kitér a halászati és akvakultúra-ágazatra, de a mezőgazdasághoz kapcsolódó kijelentések általában a halgazdaságokat működtető vállalkozásokra is vonatkoznak.

Értékelés típusa: végrehajtási, eredményességi és hatásértékelés.

Kapcsolódó intézkedések

- 2.2. intézkedés: Az akvakultúrába történő termelési célú beruházások támogatása
- 2.3. intézkedés: A fenntartható akvakultúrával foglalkozó új gazdálkodók ösztönzése
- 2.4. intézkedés: Az akvakultúrába történő környezetvédelmi célú beruházások
- 5.3.1. intézkedés: A halászati termékekre és akvakultúra-termékekre irányuló piaci értékesítési intézkedések támogatása

- 5.3.3. intézkedés: A halászati és akvakultúra-termékek feldolgozására irányuló beruházások támogatása

Értékelési módszerek

Célzott vizsgálatok a támogatottak körében:

- a támogatott projektekre kapott forrás felhasználásának hatékonysági vizsgálata
- a kedvezményezettek által vállalt eredményindikátorok elemzése

Esettanulmány készítése:

- egy best practice bemutatása arra vonatkozóan, hogy a MAHOP-támogatás segítségével hogyan került megvalósításra egy példaértékű, kkv által megvalósított beruházás

Interjúk készítése:

- a kedvezményezettek által a kötelező adatszolgáltatás keretében megküldött adatok értékelése és/vagy a meghatározott szervezet által szolgáltatott adatok alapján
- a támogatási intézményrendszeri adatok értékelése

Adatforrások

- az IH-tól gyűjtött információ a kkv-k által megvalósított projektekre vonatkozóan, beleértve az ÉVJ-ben és más releváns dokumentumokban foglalt információkat
- a minőségi és mennyiségi vizsgálatok során kapott primer adatok

Az értékelés során megválaszolandó főbb kérdések

- ***Milyen mértékben teljesültek a MAHOP 2.2., 2.3., 2.4., 5.3.1. és 5.3.3. intézkedéseiben megfogalmazott, az adott értékelési fókuszterülethez kapcsolódó célkitűzések, és ez mennyire tulajdonítható a MAHOP keretében biztosított támogatásoknak?***

A MAHOP 2.B egyedi célkitűzés alá tartozó intézkedések főleg az EU 11 tematikus célkitűzése közül az EU 3. tematikus célterülethez (A kkv-k versenyképességének fokozása) kapcsolódnak. Mindez az egyes intézkedések ETHA-hozzájárulásának EUR-ban meghatározott összegében került meghatározásra, az operatív program 8.3. Az ESB-alapok tematikus célkitűzéseire nyújtott ETHA-hozzájárulás című pontjában tervezettek alapján.

A célkitűzések aktuális értékének vizsgálatánál a 2021. december végéig költségnyilatkozatba állított kifizetések ETHA-része vehető figyelembe, EUR összegben meghatározva.

30. Az ESB-alapok tematikus célkitűzéseikhez nyújtott ETHA-hozzájárulás

Tematikus célkitűzés	ETHA-hozzájárulás (EUR) teljes keret	ETHA-hozzájárulás (EUR) 2021. december végéig költségnyilatkozatba állított kifizetések	Tematikus célkitűzések teljesülésének aránya
03 - A kkv-k, (az EMVA esetében) a mezőgazdasági, illetve (az ETHA esetében) a halászati és akvakultúra-ágazat versenyképességének növelése	31.172.355,00	11.854.254,64	38,022%

Forrás: MAHOP 8.3. tábla alapján

A vizsgált időszak végéig az operatív program indikatív teljes keret 103,82%-a került támogatói okirattal, illetve támogatási szerződéssel lekötésre, az operatív program átlagos pénzügyi előrehaladása (kifizetett támogatási előlegek és kifizetési kérelmek együttesen) a kötelezettségvállaláshoz mérve 67,37%-a, az indikatív kerethez képest pedig 69,68%.

A kiadott támogatói okiratokból 125 db tartozik a jelen fókuszterülethez, ami az összes projekt 55,55%-a. A megtett kötelezettségvállalás 12.310.842.918 Ft, amiből a vizsgált időszak végéig a kedvezményezettek felé 4.252.079.783 Ft teljesült, ami a kötelezettségvállalás 34,53%-a.

A 03 - A kkv-k, (az EMVA esetében) a mezőgazdasági, illetve (az ETHA esetében) a halászati és akvakultúra-ágazat versenyképességének növelése tematikus célkitűzés előrehaladásában jelentős elmaradás tapasztalható. A 2021. december 31-i állapot 34,53%-os pénzügyi előrehaladást mutat támogatási előlegek nélkül, ami az operatív program átlagos 67,42%-os pénzügyi előrehaladásának csaknem fele.

- ***Hogyan aránylik a releváns intézkedések keretében támogatásban részesített kkv méretű szereplők száma a nem kkv-kedvezményezettek által végrehajtott projektek számához?***

A releváns intézkedések keretében támogatásban részesített projektek száma 125 db, ami a teljes támogatott projektszám 55,55%-a. Megjegyzendő, hogy a MAHOP valamennyi standard, beruházási célú felhívása kkv-k támogatását helyezi előtérbe, nagyvállalatok, illetve multinacionális vállalatok nem részesülhetnek támogatásban, mindez jogosultsági kritérium.

Erre tekintettel megállapítható, hogy valamennyi standard felhíváson támogatásban részesített beruházási célú MAHOP projekt kkv-szereplők által kerül megvalósításra.

A MAHOP 2.2., 2.3., 2.4., 5.3.1. és 5.3.3. intézkedések vonatkozásában a kkv-kedvezményezett projektek forráslekötése 67,72%-a a teljes lekötött igénynek, míg a kifizetések a MAHOP összes kifizetésének 46,89%-át takarják, a kifizetett támogatási előlegekkel együtt.

A MAHOP 2.2., 2.3., 2.4., 5.3.1. és 5.3.3. intézkedések vonatkozásában 2021. december 31-ig 125 db projekt tekintetében született támogatói döntés, 12.310.842.918 Ft értékben.

- *Milyen mértékű a kkv-k által végrehajtott projektek hozzájárulása a releváns intézkedésekhez kapcsolódó indikátorok változásához?*

A MAHOP valamennyi standard, beruházási célú intézkedése kkv-k által valósul meg, mindez jogsultsági kritérium. Ezek hozzájárulása a kapcsolódó indikátorok változásához 100%.

- *A kkv-k által megvalósított projektek milyen mértékben járultak hozzá az akvakultúra-termelés növekedéséhez?*

A MAHOP valamennyi standard, beruházási célú intézkedése kkv-k által valósul meg, mindez jogsultsági kritérium. Minderre tekintettel megállapítható, hogy a kkv-k által megvalósított projektek 100%-ban járultak hozzá az akvakultúra-termelés növekedéséhez.

- *Mennyire van összhangban az eredményindikátorok teljesülése a NAS félidős és célidőszaki monitoringmutatóival és stratégiai mutatószámaival?*

A MAHOP-ban meghatározott eredménymutatók az „Egy főre jutó halfogyasztás (kg/év)” eredménymutató kivételével nincsenek összhangban a NAS céljainak eléréséhez szükséges, a fentiekben részletezett monitoringmutatókkal. A jelenleg hatályos MAHOP alapján megállapítható, hogy a MAHOP keretében mért eredménymutatók alapján közvetlenül nem szolgáltatatható adat a NAS-ban meghatározott monitoringmutatók teljesülésének méréséhez.

A NAS-ban meghatározott Számszerűsített nemzeti növekedési cél (2014–2020) stratégiai mutatószámai és indikátorai:

A 2010–2030 közötti édesvízi akvakultúra termelésnövekedése három fejlesztési terület tekintetében került meghatározásra:

- A meglévő halastavak korszerűsítésével és technológiafejlesztéssel 10%-os termelésnövekedés, amit többek között kétezer hektár halastó felújításával érünk el.
- 5%-os termelésnövekedés korszerű, új halastavak építésével, ami összesen mintegy ezer hektár új halastóterületet jelent.
- 10% növekedés hét új intenzív rendszer építésével, illetve a meglévő telepek korszerűsítésével.

31. táblázat: A NAS-ban meghatározott, számszerűsített nemzeti növekedési cél (2014–2020)

Fejlesztési terület:	Vállalás	Tényérték (2021)	Teljesülés aránya (2021)
10%-os termelésnövekedés	2.000 hektár halastó felújítása	643,288 ha (2019) 106,705 ha (2020) 127,31 ha (2021)	877,31 ha 43,86%
5%-os termelésnövekedés	1.000 hektár új halastó építése	24,1118 ha (2019) 7,35 ha (2020) 12,64 ha (2021)	44,1018 ha 4,41%
10%-os termelésnövekedés	7 új intenzív rendszer építése, illetve a meglévő telepek korszerűsítése	1 új intenzív rendszer építése megvalósult (2021) 4 intenzív üzem felújítása (2019) 2 intenzív üzem felújítása (2020) 2 intenzív üzem felújítása (2021)	14,28%

Forrás: saját szerkesztés

A MAHOP-2.3-2016 számú felhívás 10 db támogatott projektje közül 9 db irányul új intenzív üzem létrehozására, egy projekt pedig 3,5 hektár területű új, körtöltéses halastó megvalósítására, tó-a-tóban rendszer kialakításával együtt. A vizsgált időszak végéig 1 db projekt került lezárásra. Amennyiben a támogatott intenzív üzemek hiánytalanul megvalósulnak, a NAS-ban tett releváns vállalás 128,57%-ban teljesül.

- ***Megfelelően elősegítik-e az alkalmazott eljárások és intézkedések a MAHOP 2.2., 2.3., 2.4., 5.3.1. és 5.3.3. intézkedéseiben megfogalmazott fókuszterülethez kapcsolódó célkitűzések elérését?***

A MAHOP 2.2., 2.3., 2.4. és 5.3.3. intézkedéseiben olyan beruházások és/vagy eszközbeszerzések támogathatóak, amelyek elősegítik a kkv-k versenyképességének és életképességének fokozását (beleértve a munkakörülmények javítását), továbbá a MAHOP 5.3.1-es intézkedés keretében támogathatóak az új piacok felkutatásának és a forgalombahozatali feltételek javítása, valamint a minőség javítása és a hozzáadott érték emelése.

Mindezek alapján megállapítható, hogy az intézkedések közvetlenül a fókuszterülethez kapcsolódó célkitűzések elérését szolgálják.

- ***Vannak-e az intézkedések kkv-k általi végrehajtását és hatékonyságát negatívan befolyásoló tényezők?***

Az eddigi gyakorlatot figyelembe véve a legnagyobb problémát a támogatási kérelmek beadása és a támogatói okiratok kiállítása között eltelt rendkívül hosszú idő jelenti (akár egy évig is elhúzódhat). Ennek következtében az előírt vagy tervezett határidők tarthatatlanná válnak, illetve a projektben tervezett költségek (pl.: építési tételek, eszközök beszerzési ára) jelentősen megemelkedhetnek, ezáltal az eredetileg tervezett műszaki-szakmai tartalom csak a kedvezményezettek önerőrszékének növelésével valósítható meg, amely jelentős többletterhet ró a pályázókra, vagy adott esetben el is lehetetleníti a tervezett projekt kivitelezését. Az elbírálási folyamat elhúzódása több esetben eredményezte a támogatási kérelmek visszavonását.

A Covid-19-járvány a hazai halászati termékek értékesítését is nagyon megnehezítette, tekintettel a HoReCa-szektor és az exportpiacok teljes vagy részleges leállítására.

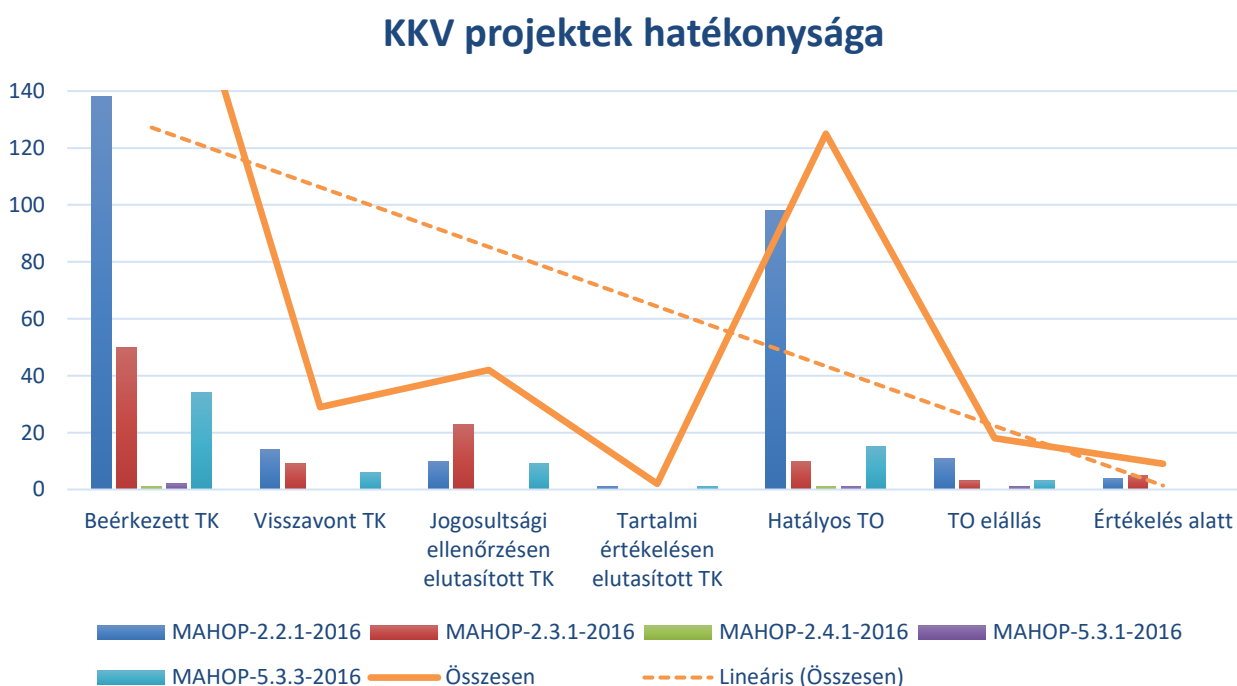
- ***Mekkora a támogatási koncentráció, azaz az egy támogatási szerződésre jutó (uniós és hazai) támogatás átlagos összege?***

A 03 - A kkv-k, (az EMVA esetében) a mezőgazdasági, illetve (az ETHA esetében) a halászati és akvakultúra-ágazat versenyképességének növelése célkitűzéshez hozzájáruló 125 db projekt támogatási összege 12.310.842.918 Ft, az átlagos projektméret 98.486.743 Ft. Az operatív programban támogatásra került 225 db projekt átlagos projektmérete 80.757.019 Ft, tehát megállapítható, hogy a

kkv-k versenyképességéhez hozzájáruló projektek átlagos mérete több mint 20%-kal meghaladja a MAHOP-ban támogatott projektek átlagos értékét. (Valamennyi beruházási célú intézkedésen 75% uniós és 25% hazai társfinanszírozással valósulnak meg a projektek.)

- **Mekkora a jelen fókuszterülethez kapcsolódó felhívásokon belül a támogatásfelhasználás hatékonysága (mennyi a visszavont támogatási kérelmek/elállások száma, összege és mekkora a fel nem használt forrás)?**

12. ábra: Kkv projektek hatékonysága



Forrás: saját szerkesztés

Az IH a fókuszterületen beérkezett kérelem (225 db) közül 42 db kérelmet a jogosultsági ellenőrzés során elutasított (18,66%), további 29 db kérelem (12,88%) esetében a támogatási kérelem visszavonásra került a támogatást igénylők által. 2 db támogatási kérelem a tartalmi értékelés során került elutasításra. 17 db projekt esetében (7,55%) a kedvezményezettek, 1 db projekt (0,44%) esetében pedig az IH állt el a kiadott támogatói okirattól. A vizsgált időszak végéig 125 db támogatói okirat került kiállításra, ami a beérkezett kérelmek 55,55%-a. További 9 db támogatási kérelem 2021. december 31. napján még a kiválasztási eljárás különböző fázisaiban vett részt. Megállapítható, hogy legnagyobb arányú támogatási kérelem a jogosultsági értékelésen esik ki, ez a legnagyobb szűrő, a tartalmi értékelésen nem támogathatóknak ítélt projektek aránya elenyésző. Szintén meghatározó a

visszavont támogatási kérelmek aránya, bár ezek egy része a későbbiekben (javított, kiegészített formában) ismét benyújtásra került és végül több esetben részesült támogatásban.

A releváns felhívásokra beérkezett teljes támogatási igény 31.673.788.526 Ft, ebből 2021. december 31-ig 12.310.842.918 Ft került támogatói okirattal lekötésre. Az érintett felhívások teljes kerete 14.871.198.662 Ft. A lekötetlen forrás aktuális összege 2,5 Mrd Ft, azonban további 9 db projekt vesz részt a kiválasztási eljárásban. A le nem kötött forrás jelenleg a felhívások keretének 16,81%-a.

- ***Mekkora a támogatási szerződésekkel lekötött és vizsgált időszak végéig elszámolt összegek aránya a teljes támogatási kerethez képest?***

A 03 - A kkv-k, (az EMVA esetében) a mezőgazdasági, illetve (az ETHA esetében) a halászati és akvakultúra-ágazat versenyképességének növelése célkitűzéshez hozzájáruló projektek támogatási összege 12.310.842.918 Ft, ami a program teljes keretének 67,52%-a. A kifizetések összege 6.793.931.080 Ft, ami az operatív program összes kifizetésének 55,45%-a.

8. Az esélyegyenlőségi és munkahelyteremtési célok érvényesülése

Értékelési fókuszterület indoklása

Az 508/2014/EU rendelet 29. cikkében a humántőke, a munkahelyteremtés és a társadalmi párbeszéd előmozdítása keretében kimondja, hogy az ETHA többek között támogathatja a hálózatépítést, valamint a tapasztalatok és a bevált módszerek cseréjét az érdekelt felek között, beleértve a férfiak és nők esélyegyenlőségét előmozdító szervezeteket is. Ugyanakkor a Monitoring Bizottság feladatainak felsorolásakor külön kiemeli, hogy a Monitoring Bizottság megvizsgálja a férfiak és nők közötti egyenlőség, az esélyegyenlőség és a megkülönböztetésmentesség előmozdítását célzó intézkedéseket, beleértve a fogyatékos személyek hozzáférését.

Értékelés típusa: végrehajtási, eredményességi.

Kapcsolódó intézkedések:

A horizontális elvek és célkitűzések valamennyi MAHOP intézkedésben megjelennek.

Értékelési módszerek

Célzott vizsgálatok a támogatottak körében:

- a támogatott pályázatokban tett esélyegyenlőségi vállalások teljesülésének vizsgálata
- a pályázati felhívásokban megfogalmazott esélyegyenlőségi elvárások teljesülésének vizsgálata

Interjúk készítése:

- mélyinterjúk készítése az IH-val az esélyegyenlőségi célok teljesülésének felmérése és a felmerült szabálytalanságok megismerése céljából

Monitoringadatok elemzése:

- a kedvezményezettek által a kötelező adatszolgáltatás keretében megküldött esélyegyenlőségi adatok értékelése alapján

Adatforrások

- az IH-tól gyűjtött információ a projektek esélyegyenlőségi vállalásainak teljesülésére vonatkozóan
- a minőségi és mennyiségi vizsgálatok során kapott primer és szekunder adatok

Az értékelés során megválaszolendő főbb kérdések

- *Milyen mértékben teljesültek a MAHOP-ban megfogalmazott esélyegyenlőségi célkitűzések, és ez mennyire tulajdonítható a MAHOP keretében biztosított támogatásokhoz kapcsolódó esélyegyenlőségi elvárásoknak?*

A MAHOP-felhívások készítése során a hátrányos megkülönböztetés tilalma, valamint a férfiak és nők esélyegyenlőségének elve horizontális elvként érvényesítésre került minden intézkedés esetében, továbbá a nők foglalkoztatásának előmozdítása prioritásként jelenik meg az intézkedésekben.

Foglalkoztatás bővítése: A 2021. december 31. napjáig lezárt projektek során a kedvezményezettek 20 fő foglalkoztatásbővítést valósítottak meg támogatott projektjeikben, a munkaszerződések a releváns záró szakmai beszámolók részeként rendelkezésre állnak. Ezáltal a 2023-ra vállalt célérték 50%-a teljesült.

A támogatott projektekben a vizsgált időszak végéig 49 fő foglalkoztatásbővítésre tettek vállalást a kedvezményezettek. A 2023-ra meghatározott célérték (40 fő) elérése reális.

A kiválasztási kritériumok meghatározása során külön figyelmet fordítottak az esélyegyenlőség biztosítására. Amennyiben a támogatást igénylő cégnél a kisgyermeket nevelő, és/vagy 55 év feletti és/vagy megváltozott munkaképességű munkavállalók aránya eléri a 15%-ot, 1 plusz pontot, amennyiben az arány meghaladja a 15%-ot, 2 plusz pontot kap az értékelés során a támogatási kérelem. Amennyiben a projekt megvalósulásával legalább 1 női munkahely is létrejön, további 1 pontot kap a támogatást igénylő. A 2021. december 31. napjáig lezárt projektek közül 4 db akvakultúra beruházási célú, és további 4 db halfeldolgozási célú projektben valósult meg női munkavállaló foglalkoztatása.

- ***Mennyiben érvényesült a Monitoring Bizottságban való részvételre vonatkozó kitétel?***

A PM alapján biztosítani kell, hogy a támogatásokhoz való hozzáférést ne befolyásolja hátrányos megkülönböztetés és a leginkább kirekesztett társadalmi csoportok részt vehessenek a fejlesztési programokban. E szempontból különös odafigyelést igényelnek egyes érzékeny társadalmi csoportok, elsősorban a nők, a tartós rászorultságban élők, a roma származásúak, a nemzeti kisebbségek, a migránsok, a fogyatékkal élő személyek, a nyugdíjazás előtt állók, a fogva tartásból szabadulók. A nők esélyegyenlőségét – a konkrét fejlesztési célokon túl – biztosítani kell a munkáért járó javadalmazásban, a vezető munkakörök betöltésében is.

A fentiekkel összhangban a hivatkozott célcsoportok érdekképviselői szervei (a nemek közötti egyenlőségért, a társadalmi befogadásért, az esélyegyenlőségért és diszkriminációmentességért felelős partnerek és testületek) szavazati joggal rendelkező tagként helyet kapnak a monitoring bizottsági üléseken.

- ***Mennyire van összhangban az esélyegyenlőségi célkitűzések teljesülése a NAS célkitűzéseivel, az OFTK-ben, az Európa 2020 Stratégiában, valamint a Nemzeti Reform Programban meghatározottakkal?***

A MAHOP-ban meghatározott esélyegyenlőségi célkitűzések összhangban vannak a NAS célkitűzéseivel, az OFTK-ben, az Európa 2020 Stratégiában, valamint a Nemzeti Reform Programban meghatározottakkal, azonban külön monitoringmutató nem került hozzárendelésre, a MAHOP-hozzájárulás csak a lezárt projektek vállalásainak elemzésével számszerűsíthető.

A kedvezményezettek a vizsgált időszak végéig 86 db projekt esetében nyújtottak be záró kifizetési kérelmet, ebből 85 esetben lezárult a szakmai beszámoló és kifizetési kérelem ellenőrzése a vizsgált időszak végéig. A záró kifizetési kérelemben elszámolt támogatás aránya a vonatkozó kötelezettségvállalás 97,74%-a, ezért a záró kifizetési kérelmek hatékonysága kiemelkedő, a támogatási kérelmekben tervezett tevékenységek közel 98%-ban megvalósultak.

A 85 db lezárt projekt közül 18 db projekt esetében történt foglalkoztatásbővítésre irányuló indikátortvállalás, összesen 20 fő foglalkoztatására tettek vállalást a kedvezményezettek, valamennyien a MAHOP-2.2.1-2016 felhíváson. Ezen projektek támogatói okiratainak összege 1.235.948.823 Ft. 1 fő foglalkoztatására átlagosan 61.797.441 Ft kifizetett támogatás esik.

Az OFTK-ban az egyik hosszú távú cél az „Értékteremtő, foglalkoztatást biztosító gazdasági fejlődés”. A MAHOP beruházásra irányuló intézkedéseinek célja a hazai halgazdálkodási ágazat versenyképességének növelése. A MAHOP-2.2-2016 számú felhívása kimondottan új akvakultúra-vállalkozások létrehozására irányul, továbbá a MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívás keretében lehetőség van új, halfeldolgozással foglalkozó vállalkozások létrehozására is.

Az OFTK horizontális szempontjai között szerepel a „Befogadás, társadalmi felzárkózás, esélyegyenlőség megteremtése”. A MAHOP általános célkitűzése a fentiekben írtak alapján az esélyegyenlőség megteremtése, így a MAHOP összhangban van az OFTK célkitűzéseivel.

Az Európa 2020 Stratégia kimondja, hogy a kutatás-fejlesztés és az innováció a gazdaság minden ágazatában növekvő mértéke, valamint a megnövekedett erőforrás-hatékonyság javítja a versenyképességet és elősegíti a munkahelyteremtést. A MAHOP beruházásra irányuló intézkedéseinek célja a versenyképesség növelése és új munkahelyek létrehozása.

Az Európa 2020 Stratégia alapján az Európai Bizottság a versenypolitika végrehajtásán keresztül kívánja biztosítani a vállalkozások esélyegyenlőségét. A MAHOP végrehajtása során minden pályázat azonos eljárás keretében és felhívásonként meghatározott, azonos szempontok szerint kerül elbírálásra, így összhangban van az Európa 2020 Stratégiában megfogalmazott célkitűzésekkel.

A Nemzeti Reform Programban az esélyegyenlőség a 4.5. Szegénység, a 4.6. Oktatás és a 4.7. Egészségügy fejezetekben jelenik meg. Tekintettel arra, hogy a MAHOP-nak konkrétan ilyen céljai nincsenek, összhangról nem beszélhetünk.

A foglalkoztatás és munkahelyteremtés megjelenik a Nemzeti Reform Programban általános célkitűzésként, valamint a Covid-19-járványhelyzet kapcsán is. A MAHOP-ban nem kerültek meghirdetésre új intézkedések a Covid-19-járvány miatt, azonban a fentiekben írtak alapján a foglalkoztatás a MAHOP-ban is általános célként jelenik meg.

- ***Mennyire világosak és relevánsak az esélyegyenlőséggel kapcsolatos projektértékelési kritériumok?***

A MAHOP-felhívások kiválasztási kritériumait az Európai Bizottság véleményezte, és a Monitoring Bizottság által kerültek elfogadásra. A kritériumok kialakításában, véleményezésében részt vettek a hazai halászati ágazat képviselői is. Az IH felhívásonként eltérő, az adott felhívásra és a megfelelő, potenciális kedvezményezettre alkalmazható, a célkitűzéseknek megfelelő projektek kiválasztását

megkönnyítő kritériumokat választott, továbbá a releváns felhívások esetében a kiválasztási kritériumok között megjelennek az esélyegyenlőséggel kapcsolatos szempontok is.

- ***Hogyan járul hozzá a MAHOP végrehajtása a PM 1.5.2. fejezetében foglalt esélyegyenlőségi célkitűzések megvalósításához?***

Valamennyi MAHOP-intézkedés esetén prioritásként jelenik meg a nők foglalkoztatásának előmozdítása, illetve a férfiak és a nők esélyegyenlőségének elve. A MAHOP végrehajtása során alapvető a hátrányos megkülönböztetés tilalma és az esélyegyenlőség támogatása nem, faj, vallás, fogyatékos-ság, életkor és nemi hovatartozás szempontjaira tekintettel. A MAHOP tervezése, előkészítése és megvalósítása során minden csoport esetében az egyenlő elbánás és az esélyegyenlőség elve érvényesül, a MAHOP nem támogat olyan projektet, amely sérti az esélyegyenlőség elvét.

Az 1303/2013/EU rendelet 7. cikkével összhangban a MAHOP is figyelembe veszi a horizontális elvek érvényesülését, és magában foglalja az ezt célzó intézkedések leírását (a férfiak és a nők esélyegyenlősége, a hátrányos megkülönböztetés tilalma).

A férfiak és nők esélyegyenlőségének elve horizontális elvként érvényesül minden MAHOP-intézkedés esetében. A támogatott intézkedések esélyegyenlőséghez való hozzájárulása a programkészítés, az irányítás, a monitoring és az értékelés során egységesen figyelembevételre kerül annak érdekében, hogy az egyes tevékenységek eredményének előnyeit a nők és a férfiak egyaránt élvezhessék. Különös figyelmet fordítanak arra, hogy kerüljenek minden olyan intézkedést, amely sértheti a férfiak és nők esélyegyenlőségének elvét. A MAHOP nem támogat olyan projektet, amely negatívan befolyásolja a férfiak és nők esélyegyenlőségét.

A MAHOP alapvető eleme a hátrányos megkülönböztetés tilalma és az esélyegyenlőség támogatása, azt valamennyi uniós prioritás megvalósítása során tiszteletben tartják és támogatják. Az IH a pályázatok során a pályázók esélyegyenlőségét nemi, faji és etnikai hovatartozásra, vallásra és lelkiismereti meggyőződésre, fogyatékos-ságra, életkorra vagy szexuális orientációra való tekintet nélkül biztosítja. A MAHOP tervezése, előkészítése és megvalósítása során minden csoport esetében ügyeltek és ügyelnek az egyenlő elbánásra és az esélyegyenlőségre. Minden projekttel szemben elvárás a hátrányos megkülönböztetés tilalmának szemlélete és a maximálisan nyitott kommunikáció, valamint együttműködés minden érintett csoporttal.

Az AKI Nonprofit Kft. a 2021. évben összesítette a MAHOP-kedvezményezettek 2019. és 2020. évre vonatkozó kötelező adatszolgáltatás keretében benyújtott, foglalkoztatásra vonatkozó adatait, az összegző dokumentum címe: „A MAHOP kedvezményezettek kötelező adatszolgáltatás eredményei a foglalkoztatásra vonatkozóan”.

Az összes foglalkoztatott száma 2019-ben és 2020-ban azért nem mindenhol egyezik meg a nemek összesített értékével, mert 2019-ben 3, míg 2020-ban 7 kedvezményezett nem adta meg az adatokat nem szerinti bontásban.

Foglalkoztatásadatot a MAHOP-2.2-2016, a MAHOP-2.3-2016 és a MAHOP-5.3.3-2016 számú felhívások keretében a 2019. évre 40, a 2020. évre és a 2021. évre 52-52 adatszolgáltató (azonos adatszolgáltatók azonos adatait csak egyszer figyelembe véve) adott meg. (Összesen 19 adatszolgáltató nem jelentett foglalkoztatottat.) A foglalkoztatásadatot szolgáltató kedvezményezettek a haltermelésben 2019-ben teljes munkaidő egyenértékben kifejezve (FTE) összesen 667 főt, 2020-ban 523,8 főt, míg 2021-ben 683,4 főt foglalkoztattak. Nemenkénti bontásban a **2019. évre** 32 kedvezményezett adta meg az adatait, ahol összesen 545,1 fő férfit és **84,9 fő nőt** (FTE) foglalkoztattak, **2020-ban** 461,1 férfit és **62,7 nőt** (FTE), **2021-ben** 561,96 férfit és **121,4 nőt** (FTE). A beruházásokhoz kapcsolódóan 2019-ben 10 új munkahelyet (9 férfi, FTE) hozott létre, illetve tervez létrehozni 9 kedvezményezett, **2020-ban** 83 új munkahelyet (56 férfi és **25 nő**, FTE) hozott létre, illetve tervez létrehozni 21 kedvezményezett, **2021-ben** pedig 26,6 új munkahelyet (17,3 férfi és **9,3 nő**, FTE) hozott létre, illetve tervez létrehozni 10 kedvezményezett.

A beruházás eredményeképpen **2019-ben** 210,3 fő (FTE) (**32,2 nő** és 169,1 férfi, FTE) **munkahelyét tartotta meg** 11 kedvezményezett, **2020-ban** 210,3 fő (FTE) (**32,2 nő** és 169,1 férfi, FTE) munkahelyét tartotta meg 30 kedvezményezett, **2021-ben** pedig 153,2 fő (FTE) (**24,7 nő** és 128,5 férfi, FTE) munkahelyét tartotta meg 20 kedvezményezett.

Művelet által támogatott munkavállaló 14 kedvezményezetttnél volt 2019-ben, számuk 225 főt tett ki, 2020-ban 33 kedvezményezetttnél 361 fő volt, míg 2021-ben 16 kedvezményezetttnél 161 fő volt.

9. Kérdőíves megkeresés és a mélyinterjúk eredményeinek összefoglalása

A MAHOP és a KHP végrehajtására vonatkozóan 2021 őszén elégedettségi felmérést végeztünk, kérdőíves felmérés és mélyinterjúk keretében, és ennek eredményei alapján elemzés készült. A MAHOP-kedvezményezettek, valamint az egyéb akvakultúra-ágazati szereplők részére összesen 389 db kérdőív került kiküldésre három féle kérdőív formájában. Összesen 84 db válasz érkezett vissza és emellett összesen 22 ágazati szereplővel és a MAHOP végrehajtása szempontjából releváns szervezettel készült mélyinterjú.

Az ágazati szereplők visszajelzései alapján megismerhetővé váltak a végrehajtás hibái, működési nehézségei, amelyek kiküszöbölése hozzájárulna a MAHOP sikeres végrehajtásához és az eredményes záráshoz. A 2021–2027-es programozási időszakra vonatkozó kérdések és a válaszok alapján összeállított értékelői javaslatok a 10. fejezetben kerülnek összefoglalásra.

1. Pályázati információs kérdéskör

A támogatási lehetőségek minél szélesebb potenciális kedvezményezett körben történő megismertetése érdekében elengedhetetlenül fontos a kommunikációs csatornák sikeres megválasztása.

A felmérés eredménye szerint, amennyiben egy beruházási szándék megfogalmazódik, a tényleges információgyűjtés áttevődik az internetre. A megkérdezettek kommunikációs csatornaként leginkább a www.palyazat.gov.hu oldalt használják, ezen az oldalon gyűjtenek információt a MAHOP támogatási lehetőségeiről. A halaszat.kormany.hu weboldal kevésbé ismert, amelynek indoka, hogy bár ez az oldal igyekszik csak a halgazdálkodási ágazatra vonatkozó információkat összegyűjteni és átláthatóan kezelni, a www.palyazat.gov.hu oldal tartalmazza naprakészen a Magyarországon elérhető összes pályázatra vonatkozó tájékoztatást.

A megkérdezettek továbbá információkat gyűjtenek még a különböző szakmai fórumokon elhangzott tájékoztatásokból és más gazdálkodók szakmai ajánlásán keresztül. A szakmai fórumok és rendezvények ismertsége közül kiemelkedő a MA-HAL rendezvények, a HAKI napok, a Halászati-horgászati szakember-találkozó Gödöllőn, a Halászati Kerekasztal beszélgetés Kaposváron, a MOHOSZ rendezvényei, valamint az OMÉK és a FEHOVA. A nyomtatott sajtó és szakmai katalógusok szerepe

továbbra is jelentős, azonban a közösségi média, valamint az egyéb rendezvények, vásárok beruházási döntésekben játszott szerepe még viszonylag alacsony.

2. Informatikai rendszer értékelése kérdéskör

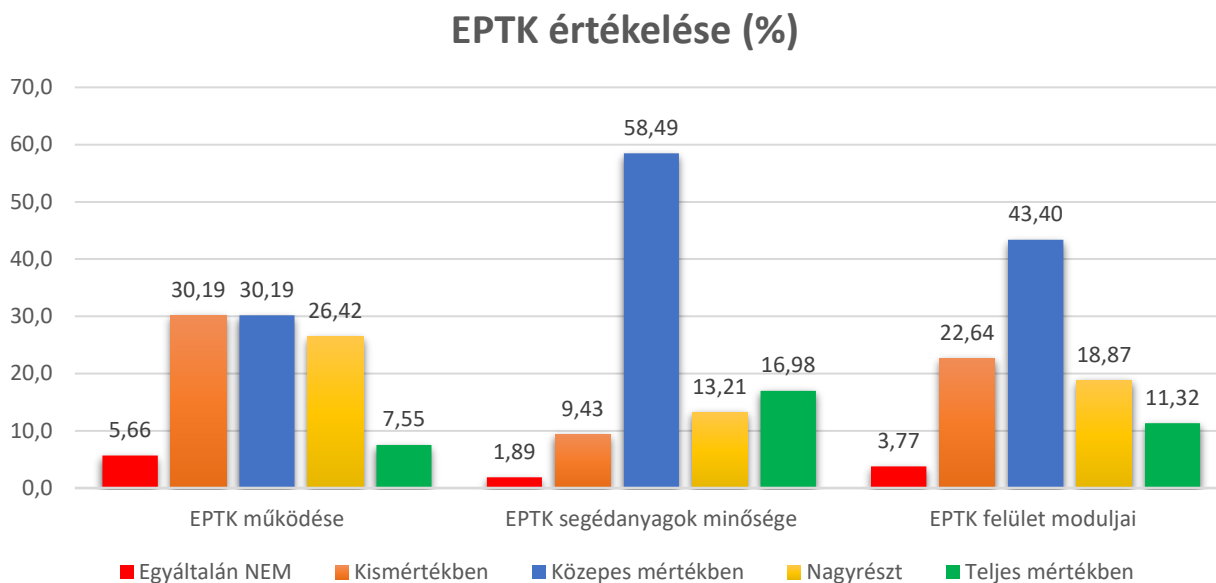
A kedvezményezettek által használt informatikai felülettel kapcsolatos vélemények négy fő kérdés tekintetében kerültek értékelésre. Az első három kérdés az EPTK rendszer működésével kapcsolatos elégedettség felmérésére, a negyedik kérdés pedig az EPTK rendszer használatának megkönnyítésére vonatkozó felhasználói javaslatokra vonatkozott.

Egyértelműen megállapítható a kedvezményezettek elégedetlensége az informatikai felület működésével kapcsolatban. Az EPTK moduljait a megkérdezettek nagy többsége átláthatatlannak találja, és véleményük szerint a felület kevésbé felhasználóbarát.

A válaszadók az EPTK-felületen elérhető segédanyagok minőségével kapcsolatban elégedettségüket fejezték ki. Azonban az is kiderült, hogy bár ezek a segédanyagok valóban alkalmasak arra, hogy gördülékenyebbé tegyék a modulok kezelését, kevésbé közérthetőek, így lényegében csak az online felületet gyakrabban és magabiztosabban használó felhasználóknak nyújt valódi segítséget.

Az EPTK rendszer gördülékeny használatához azonban a segédanyagok mellett mindenképpen szükségesnek találják a könnyen elérhető ügyfélszolgálatot és a személyes konzultációs lehetőség biztosítását. A válaszadók véleménye alapján megállapítható, hogy egy könnyen elérhető ügyfélszolgálat, személyes konzultációs lehetőség nagymértékben segíthetné az EPTK rendszer gördülékeny használatát. Ezek figyelembevételével nagymértékben javulhatna a felhasználók EPTK rendszerrel kapcsolatos elégedettsége.

13. ábra: A válaszadók EPTK rendszerrel kapcsolatos elégedettségének összegzése



Forrás: saját szerkesztés

3. Projektvégrehajtás értékelése

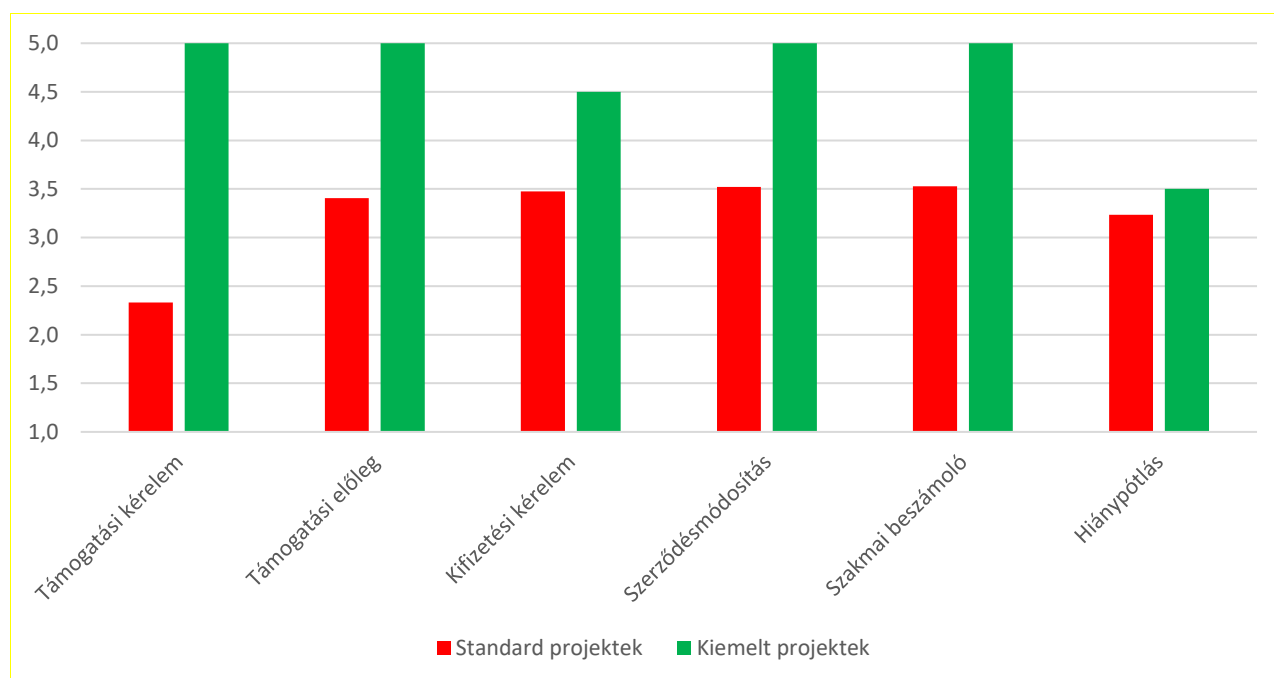
A projektvégrehajtás egyes elemeinek vizsgálata során szembetűnő a standard és kiemelt kedvezményezettek átlagos értékeléseinek eltérése.

A kiemelt projektek kedvezményezettjeinek elégedettségi szintje a projektvégrehajtás minden pontján jelentősen meghaladja a standard projektek kedvezményezettjeinek elégedettségét. A legnagyobb különbség a támogatási kérelmek ügyintézésénél tapasztalható a támogatási kérelmek elhúzódó ügyintézése okán, ami a különböző kiválasztási eljárásrendből adódó eltérésekkel magyarázható. Mindezek miatt a standard projektek kedvezményezettjei kritikával illették a KSZ kérelemkezelési folyamatait.

A két kedvezményezetti csoport véleménye között a hiánypótlásra rendelkezésre álló időtartam értékelésével kapcsolatosan a legkisebb az eltérés, itt a legtöbb kedvezményezett elégedetlenségének adott hangot. A standard kedvezményezettek közel azonos értékelést adták a támogatási előleg, a kifizetési kérelem, a szerződésmódosítás és szakmai beszámolót érintő kérdésekre.

A KSZ helyszíni ellenőrzéseinek lefolytatásával, illetve a helyszíni ellenőrök szakmai felkészültségével a kedvezményezettek egyöntetűen elégedettek voltak.

14. ábra: A projektvégrehajtás értékelése



Forrás: saját szerkesztés

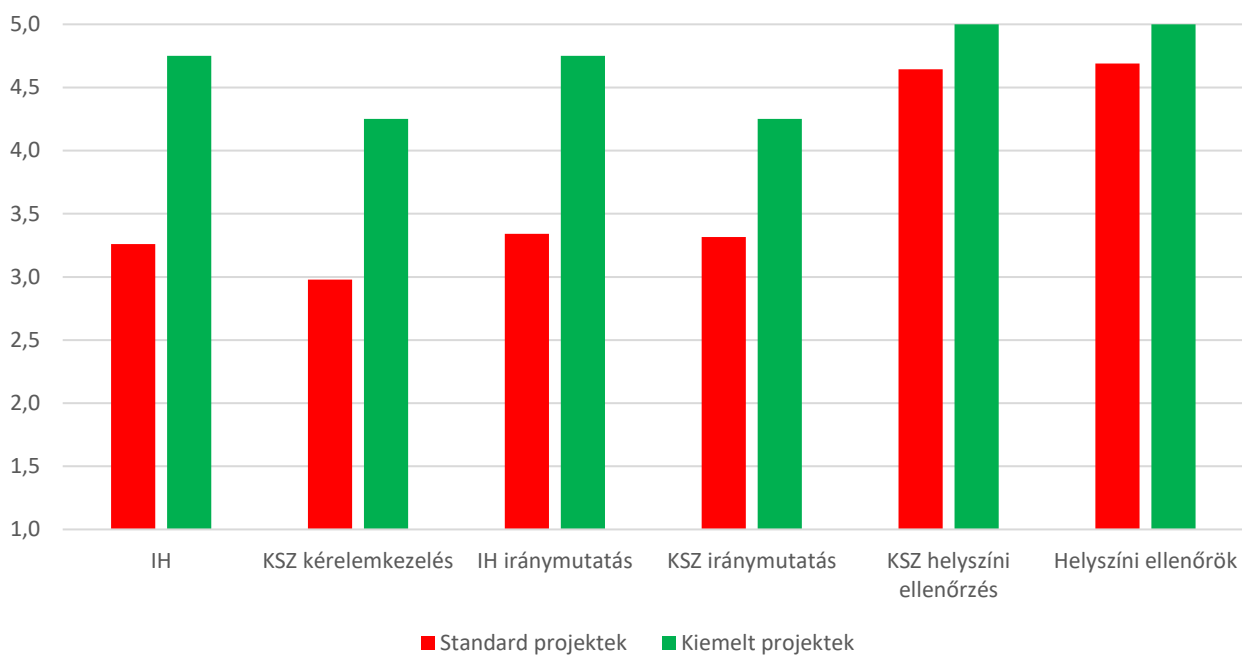
4. Programvégrehajtás értékelése

A kiemelt projektek kedvezményezettjeinek elégedettségi szintje a programvégrehajtás minden pontján is jelentősen meghaladja a standard projektek kedvezményezettjeinek elégedettségét. A két kedvezményezetti csoport véleménye között a KSZ helyszíni ellenőrzéseinek lefolytatásának, illetve a helyszíni ellenőrök szakmai felkészültségének értékelésével kapcsolatosan a legkisebb az eltérés, itt a legtöbb kedvezményezett szinte teljes elégedettségnek adott hangot.

A legnagyobb különbség az IH és a KSZ megítélése tekintetében mutatkozik. A kiemelt és standard projektek kedvezményezettjei eltérően vélekednek mind az IH, mind a KSZ munkájáról. A válaszadók közel kétharmada közepesen, illetve nagymértékben elégedett az IH programirányításával, illetve iránymutatásával. A KSZ kérelemkezelés, illetve KSZ iránymutatás tekintetében adott válaszok szórása nagyobb, magasabb az egyáltalán nem elégedett, illetve a kismértékben elégedett válaszadók aránya. A kiemelt kedvezményezettek magasabb szintű elégedettsége egyrészt a projektek végrehajtását kísérő intézményrendszeri támogatással, az IH-projektmenedzserek támogatásával, valamint azazal a ténnyel magyarázható, hogy a kiemelt kedvezményezettek állami tulajdonú intézményrendszeri szereplőkként nagy tapasztalattal rendelkeznek uniós projektek végrehajtásában.

A legtöbb kritika a K SZ kérelemkezelési folyamatainak ügyintézését érintette, amelynek oka elsősorban a támogatási kérelmek elhúzódozó kiválasztási folyamataiban keresendő. Az elégedetlenség kiüszöbölése és a kérelemkezelési folyamatok gyorsítása érdekében mindenképpen javasolt a K SZ humánerő-kapacitásának bővítése, vagy bizonyos értékelési feladatok kiszervezése.

15. ábra: A programvégrehajtás értékelése



Forrás: saját szerkesztés

10. Értékelői ajánlások a 2021–2027-es programozási időszak operatív programjához

A 2021 őszen végzett felmérésbe a 2021–2027-es időszakra vonatkozó kérdések is beépítésre kerültek, mivel a megkérdezettektől érkezett válaszokból tanulva a következő programozási időszak végrehajtásának hatékonysága javítható, a pályázói kör szélesíthető.

Érdekesség, hogy bár a kérdőíves megkérdezettek kevesebb mint fele tervezi támogatási kérelem benyújtását a MAHOP Plusz felhívásokra, viszonylag alacsony azon válaszadók száma, akik határozottan elzárkóztak a támogatási lehetőségektől. A bizonytalanok esetében a problémát az jelenti, hogy még nem rendelkeznek elegendő információval a várható feltételekről és lehetőségekről. Valamennyi mélyinterjú válaszadó viszont egyértelműen és határozottan tervezi támogatási kérelem benyújtását a MAHOP Plusz felhívásaira.

A MAHOP Plusz tervezésénél fontosnak találják a szakma magas szintű bevonását szakmai fórum keretében. Egyszerűbb és átláthatóbb felhívásokat várnak, az adminisztráció csökkentését és a pályázatok elbírálási rendszerének gyorsítását. Érkezett arra irányuló javaslat is, hogy a MA-HAL megbízásából profi pályázatírók készítsék el a pályázatokat, 100%-os állami támogatással.

A MAHOP Plusznál fontos szempont, hogy már kész informatikai rendszer álljon rendelkezésre, mert a MAHOP projekteknél sok problémát okozott az online felület.

A megkérdezettek véleménye szerint, ha a MAHOP Plusz kevesebb adminisztrációs teherrel járna majd és gördülékenyebb lenne a pályázati rendszer, jelentősen javulna a projektek végrehajtásának sebessége is. Sétrelmezték, hogy a jelenlegi időszakban több alkalommal a korábban már bekért dokumentumokat kellett újra megküldeni.

A válaszadók bíznak abban, hogy a 2021–2027-es programozási időszakban is elérhetőek lesznek a kompenzációs támogatások a madarak (leginkább kárókatona) okozta károk megtérítése céljából. Többen hangsúlyozták, hogy mindenképpen szükség van a kompenzáció keretének növelésére, különben sok gazdálkodó tönkremegy.

A nem közvetlenül a 2021–2027-es időszakra vonatkozó kérdésekre adott válaszokból is több javaslat és észrevétel építő jelleggel szolgálná a következő programozási időszak operatív programjának sikeres végrehajtását.

Az ágazati szereplők szerint nagyobb lenne a pályázási kedv, amennyiben magasabb támogatási intenzitással lehetne a projekteket megvalósítani, és lehetőség lenne magasabb összegű előleg lehívására. Úgy érzik, hogy sok kisebb termelő ki van zárva a pályázati lehetőségekből a felhívásokba állított alsó támogatási határ magas tartásával, ezért szükségesnek látják ezen korlátok eltörlését és a nagy területtel rendelkező halgazdaságok monopóliumának megszüntetését, mert így továbbra is ki maradnak a fejlesztési lehetőségekből.

Az IH tájékoztatása alapján a támogatási intenzitás mértékét *Az Európai Parlament és a Tanács az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alap létrehozásáról és az (EU) 2017/1004 rendelet módosításáról* szóló (EU) 2021/1139 rendelete (2021. július 7.) határozza meg. A rendelet szerint kkv-k esetében az alap támogatási intenzitás 50%, közjogi szervek esetében 100%. Az új szabályozás alapján azonban az akvakultúra-beruházások esetében 60%-os támogatási intenzitásra lesz lehetőség.

A válaszadók többségének véleménye szerint a beruházások esetében nagyon le van korlátozva a támogatható gépek és eszközök listája, pedig egy önálló gép/eszköz beszerzésre irányuló pályázati kiírásra nagy szükség lenne, egyszerűsített formában. Erre figyelemmel javasoljuk az IH-nak, hogy vizsgálja felül a jelenleg alkalmazott gép- és eszközlíákat és az ágazati igényeknek megfelelően bővítse a támogatható gépek és eszközök körét.

A válaszadók problémaként említették, hogy a kötelező közbeszerzések lebonyolítása jelentősen megnehezítette a projektek megvalósítását mind időben, mind a plusz adminisztrációs terhek miatt, így szükséges lenne a kötelező közbeszerzések elhagyása. Az IH tájékoztatása alapján a közbeszerzési kötelezettség nem az IH kompetenciája, de 2019. december 19. napjától enyhültek a közbeszerzési szabályok és jelentősen szűkült a közbeszerzési kötelezettség alá tartozó tevékenységek köre.

Az indikátor-célértékek vállalása sokszor nehézkes az ágazati szereplők számára, mivel már a vállalatok megtetelekor értelmezési nehézségekbe ütköznek a gazdálkodók, továbbá a változó gazdasági helyzet miatt, előre nem látható okokból a korábban optimistán tervezett eredmények nem elérhetőek. A MAHOP-indikátorvállalások értékelése keretében is több esetben javasoltuk és javasoljuk az indikátor-célértékek felülvizsgálatát. Egyértelműen megállapítható, hogy az IH olyan indikátorokat választott a MAHOP-ba, amelyek értelmezése és teljesítése is nehézkes a kedvezményezettek számára,

emellett a célértékeket jelentősen túltervezte, így előreláthatóan a kitűzött célértékeket a tagállam nem tudja majd teljesíteni. Minderre tekintettel javasoljuk, hogy a MAHOP Plusz keretében olyan indikátorok kerüljenek meghatározásra, amelyek tartalma egyértelmű, teljesítésük valóban elvárható és mérhető, továbbá a 2014–2020-as időszak tapasztalatai és eredményei alapján olyan célértékeket határozzon meg, amelyek reálisak, figyelembe véve a változó gazdasági helyzetet és számolva az előre nem látható eseményekkel.

A kifizetési és támogatási kérelem beadásánál nagy segítséget jelentene, ha központi e-mail-cím helyett lenne közvetlen e-mail-elérhetőség az ügyintézőkhöz, vagy akár telefonon is lehetne az IH és a KSZ ügyintézőivel kommunikálni. Az IH tájékoztatása alapján amennyiben a kedvezményezetteknek közvetlen és így folyamatos telefonos elérhetőség lenne biztosítva az IH és a KSZ munkatársaihoz, a telefonos ügyintézés a kérelemkezelésre rendelkezésre álló időt csökkentené. Erre tekintettel működik a központi ügyfélszolgálat, de az IH elmondása alapján a legtöbb kedvezményezett az IH munkatársai közvetlen e-mailes és telefonos kapcsolatban állnak.

A fentebb írtak ellenére az ágazati problémafelvetés alapján javasoljuk a létszámbővítést mind az IH, mind a KSZ esetében annak érdekében, hogy egy-egy ügyintézőre kevesebb projekt jusson, így a projektek teljes ügyintézése alatt, megkönnyítve a saját feladatát is, közvetlen kapcsolatban tudna állni a kedvezményezettekkel, ami meggyorsítaná az ügyintézési folyamatot is.

A megkérdezettek szerint nincs kellő információ a pályázati lehetőségekről, ezért több ismeretterjesztő fórum kellene, ahol több információhoz juthatnak a pályázatokkal kapcsolatban. Az IH elmondása alapján minden szakmai fórumon igyekeznek jelen lenni és tájékoztatni az érdeklődőket. Folyamatos az információk közzétele a www.palyazat.gov.hu és a www.halaszat.kormany.hu oldalakon, emellett a legfontosabb információk a MA-HAL és a MOHOSZ képviselői részére közvetlenül is megküldésre kerülnek. A szakmai rendezvényeken történő részvétel és az interneten közzétett információk mellett javasoljuk kiadványok készítését és lakosság részére történő eljuttatását.

11. Az értékelés során felhasznált források

Az Európai Unióról szóló szerződés és az Európai Unió működéséről szóló szerződés egységes szerkezetbe foglalt változata 2012/C 326/01

A Tanács 1311/2013/EU, Euratom rendelete (2013. december 2.) a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről

Az Európai Parlament és a Tanács 1303/2013/EU rendelete (2013. december 17.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről

A Bizottság 215/2014/EU végrehajtási rendelete (2014. március 7.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról szóló 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi végrehajtási rendeletre vonatkozó szabályoknak az európai strukturális és beruházási alapokat illetően az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodáshoz nyújtott támogatás módszerei, az eredményességmérési keretben foglalt mérföldkövek és célok meghatározása, valamint a beavatkozási kategóriákra vonatkozó nomenklátúra tekintetében történő megállapításáról

Az Európai Parlament és a Tanács Európai Tengerügyi és Halászati Alapról, valamint a 2328/2003/EK, a 861/2006/EK, az 1198/2006/EK és a 791/2007/EK tanácsi rendelet, valamint az 1255/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 508/2014/EU (2014. május 15.) rendelet

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. Korm. rendelet

Magyarország Partnerségi Megállapodása a 2014–2020-as fejlesztési időszakra

A Magyar Helyzaldalkodási Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1056/2016. (II. 17.) Korm. határozat

A 215/2014/EU Végrehajtási Rendeletnek az Európai Strukturális és Beruházási Alapok eredményességmérés keretében alkalmazott kimeneti mutatókra vonatkozó mérőföldkövek és célok módosított meghatározása tekintetében történő módosításáról szóló 2018/276 (EU) Bizottsági végrehajtási rendelete (2018. február 23.)

A Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében a 2014-2020 programozási időszakra vonatkozó indikatív támogatási keretösszegekről, valamint a kötelezettségvállalási szükségletekről szóló 1152/2020. (IV. 14.) Korm. határozat

A 2014-2020 programozási időszakra vonatkozó indikatív támogatási keretösszegekről, valamint a kötelezettségvállalási szükségletekről szóló 1207/2021. (IV. 29.) Korm. határozat

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet

Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóságáról szóló 210/2010 (VI.30.) Korm. rendelet

Az Agrárminisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2019. (XII. 30.) AM utasítás

A Nemzeti Agrárkutató és Innovációs Központ egyes feladatainak agrár-felsőoktatás részére történő átadásáról, valamint egyes felsőoktatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi CXLIX. törvény

A Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány létrehozásáról, a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány és a Szent István Egyetem, illetve a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetem működéséhez szükséges feltételek és forrás biztosításáról, valamint a Nemzeti Agrárkutató és Innovációs Központ átalakulásáról szóló 2004/2020. (XII. 24.) Korm. határozat

A Vidékfejlesztési Minisztérium adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatáról szóló 12/B/2010. (XII. 16.) utasítás

Az Adatvédelmi és Adatbiztonsági Szabályzatról szóló 23/2018. számú MÁK Elnöki Utasítás

A Gazdaságvédelmi Akcióterv részeként kidolgozott Nemzeti Élelmiszergazdasági Válságkezelő Programból a halgazdálkodási tevékenységet végző vállalkozások részére nyújtandó átmeneti támogatás igénybevételének részletes feltételeiről szóló 30/2020. (VI.22.) AM rendelet

A mezőgazdasági vállalkozások által de-minimis támogatásként igénybe vehető intézményi kezességvállalásról szóló 50/2007. (VI. 27.) FVM rendelet

A mikro-, kis- és középvállalkozások hitelezésének elősegítése érdekében a kezességvállalási díjak költségvetési támogatásáról szóló 94/2013. (X.10.) VM rendelet

A minőségi pontytenyésztési programban való részvétel csekély összegű támogatásáról szóló 64/2008. (V. 14.) FVM rendelet

Az egyes állatbetegségek megelőzésével, illetve leküzdésével kapcsolatos támogatások igénylésének és kifizetésének rendjéről szóló 148/2007. (XII. 8.) FVM rendelet

Az Európai Halászati Alap társfinanszírozásában megvalósuló Halászati Operatív Program 2. prioritási tengelye szerinti, a 2015. évben nyújtandó beruházási támogatások feltételeiről szóló 50/2015. (XI. 19.) MvM rendelet

FAME Support Unit CT05 Working paper EMFF Article 97(1)(a) reporting data requirements (2020. february)

A MAHOP felhívásokra beérkezett támogatási kérelmek összefoglalója (2021.12.31.)

Az IH 2021. december 1-jei Monitoring Bizottsági ülésre készített előadása

A Monitoring Bizottságnak kiküldött Korm. előterjesztés tervezet az ÉFK 8. számú módosítására vonatkozóan

AKI Nonprofit Kft. anyagai:

- A Magyar Halgazdálkodási Operatív Program Értékelési Tervében Foglalt 2020. Évi Értékelés
- Statisztikai jelentések, Lehalászás jelentés 2020. év
- A MAHOP kedvezményezettek kötelező adatszolgáltatás eredményei a foglalkoztatásra vonatkozóan

www.palyazat.gov.hu/ves-fejlesztési-keretek

www.magyarhal.hu

<http://halaszat.kormany.hu>;

https://www.palyazat.gov.hu/az_europai_bizottsag_atal_elfogadott_operativ_programok_2014_20

https://www.palyazat.gov.hu/tamogatott_projektkereso

<https://www.palyazat.gov.hu/aktstat?lang=hu>

MAHOP IH-val készített interjú

Magyar Halgazdálkodási Operatív Program Indikátor definíciós lista és ellenőrzési útmutató (Eredménymutatók, Teljesítménymutatók, Eredményességmérési Keret), MAHOP Irányító Hatóság anyaga

1526/2016. (IX. 29.) Korm. határozat a Horgászati célú Nemzeti Halgazdálkodási és Horgászati Stratégia és az Országos Horgászati Hálózati Program elfogadásáról

1/2014. (I. 3.) OGY határozat az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Kon koncepció elfogadásáról

Az Európai Unió madárvédelmi irányelve (79/409/EGK)

Az Európai Unió élőhelyvédelmi irányelve (43/92/EGK)

Az európai közösségi jelentőségű természeti rendeltetésű területekről szóló 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet

A Nemzeti Vízstratégia és a végrehajtását biztosító intézkedési terv elfogadásáról szóló 1110/2017. (III. 7.) Korm. határozat

Az Európai Parlament és a Tanács 2000/60/EK irányelvére (2000. október 23.) a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról

Az Európai Unió Duna régióra vonatkozó stratégiája

Magyarország Nemzeti Akvakultúra Stratégiai Terve

A 2015-2020 közötti időszakra szóló Nemzeti Környezetvédelmi Programról szóló 27/2015. (VI. 17.) OGY határozat

Magyarország 2021. évi Nemzeti Reform Programja

Az Európai Bizottság közleménye az Európa 2020 Stratégiáról

A Magyar Halgazdálkodási Operatív Program támogatási rendszerével kapcsolatos tapasztalatok és az ágazati szereplők véleményének és elégedettségének felmérése, AKI Nonprofit Kft., 2021.

<https://haki.naik.hu/haki-mahop-121-2017-2018-00001>

<https://haki.naik.hu/haki-mahop-211-2016-2017-00007>

<http://www.geofish.hu/index.html#accordion02-5>

<https://fishmonger.hu/projekt-tamogatas>

<https://hhgzrt.hu/palyazatok/mahop-241-2016-2019-00001>

